**Результаты проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на территории Чукотского автономного округа»**

Оценка и анализ хода формирования системы документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон о стратегическом планировании) и внедрения проектных методов управления в рамках региональных государственных программ выявила следующее.

В нарушение норм Закона о стратегическом планировании, в Чукотском автономном округе не разработаны документы стратегического планирования: прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития округа.

В Стратегию социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года (далее - Стратегия развития округа) изменения, дополнения и корректировки ни разу не вносились, мониторинг реализации не проводился. При этом, в Стратегии отсутствует информация о государственных программах, являющихся основным инструментом ее реализации. Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития округа не учитывают результаты создания на территории округа ТОСЭР «Беринговский» и Свободного порта Владивосток в городском округе Певек.

В Стратегии развития округа не запланированы результаты, предусмотренные Стратегией развития Дальнего Востока в следующих сферах: образования, здравоохранения, повышения качества питьевой воды, жилищного строительства, внедрения энергосберегающих технологий, миграции, эффективного использования добываемых водных биоресурсов, развитие мощностей по рыбопереработке.

В Стратегии развития округа не выделены цели и приоритеты социально-экономического развития, установленные Стратегией развития Арктической зоны.

Индикативные показатели, установленные Стратегией развития округа не в полной мере соответствуют и сбалансированы с показателями Стратегии развития Дальнего Востока и Стратегии развития Арктической зоны.

На территории округа успешно реализуется 2 приоритетных проекта: «Формирование комфортной городской среды» - в рамках государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания» и «Развитие санавиации» - в рамках государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы».

Выделенные на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» средства в сумме 14,4 млн.рублей направлены на благоустройство городского округа Певек, территория которого включена в состав территории СПВ. Целевой показатель результативности проекта «доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий» превысил плановый, более чем в 8 раз, показатель «площадь благоустроенных муниципальных территорий общего пользования» превысил плановый почти в 3 раза.

Выделенные на реализацию приоритетного проекта «Развитие санавиации» средства в сумме 172,9 млн.рублей направлены на закупку авиационной услуги в соответствии с потребностью. За 2017 год значение показателя результативности мероприятия «доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» достигло 99% к плановому значению.

Инвестиционные проекты в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на территории Чукотского автономного округа» реализовывались посредством федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года» (далее – ФЦП).

За 2014-2017 годы на финансирование 6 мероприятий по реконструкции и строительству 6 объектов федеральной собственности, предусмотренных ФЦП к реализации на территории округа, из федерального бюджета направлен 1 184,1 млн. рублей или 73% от плановых назначений. Реализованы 4 мероприятия: в эксплуатацию введен 1 объект, подготовлена проектно-сметная документация на 3 объекта.

За 2014-2017 годы на финансирование 2 мероприятий по строительству 2 объектов региональной собственности, предусмотренных к реализации ФЦП, за счет всех источников финансирования направлено 7 563,6 млн.рублей или 93,6% от плановых назначений. При этом, обязательства окружного бюджета исполнены на 84,5%. В результате реализации программных мероприятий один объект сдан в эксплуатацию, второй находится на этапе ввода в эксплуатацию – проводятся технические испытания.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Государственная программа развития Дальнего Востока) на территории округа создана одна ТОСЭР «Беринговский» и территория Свободного порта Владивосток в городском округе Певек.

За период 2016-2017 годов и истекший период 2018 года на ТОСЭР зарегистрировано 26 резидентов с общим заявленным объемом инвестиций в размере 15 413,1 млн.рублей, освоено по состоянию на 1 июля 2018 года - 1 535,9 млн.рублей или 10% от заявленного объема инвестиций. При этом, показатель накопленного объема инвестиций резидентов ТОСЭР «Беринговский», установленный для Чукотского автономного округа Государственной программой развития Дальнего Востока, по состоянию на 1 июня 2018 года, не достигнут. Показатель численности населения округа, характеризующий достижение основной цели реализации Государственной программы развития Дальнего Востока, имеет устойчивую отрицательную динамику и за период 2014-2017 годов численность населения округа уменьшилась на 1,2 тыс.человек или на 2,4%.

По состоянию на 1 июня 2018 года из 26 резидентов ТОСЭР «Беринговский» реализованы проекты 8 резидентами с общим объемом инвестиционных вложений 117,23 млн.рублей.

Резидентами ТОСЭР «Беринговский» запланировано создание 1 294 рабочих мест, на 1 июня текущего года создано 374, в том числе высокопроизводительных рабочих мест – 197. Из общего числа вновь созданных рабочих мест, резидентами ТОСЭР проекты которых реализованы, созданы 42 рабочих места, что превысило плановый показатель (31 рабочее место) на 11.

СПВ создана в 2015 году, но первый резидент зарегистрирован в августе 2017 года. По состоянию на 1 июня 2018 года на территории СПВ зарегистрированы 4 резидента и освоены 2,5 млн.рублей инвестиций на организацию растениеводства или 9% от общего заявленного резидентами объема инвестиций.

Резидентами СПВ запланировано создание 21 рабочего места, но по состоянию на 1 июня текущего года рабочие места не созданы.

Из 15 предложений, направленных в 2014-2017 годах органами исполнительной власти Чукотского автономного округа в Минвостокразвития РФ о внесении в госпрограммы Российской Федерации дополнений или изменений, направленных на снижение инфраструктурных ограничений развития округа и решение социальных вопросов граждан, проживающих на территории округа, учтены только 4.

В соответствии с рейтингом субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, результаты которого подводит Минфин России, в соответствии с приказом от 03.12.2010 №552, за 2015-2016 годы Чукотский автономный округ вошел в число субъектов ДФО с надлежащим качеством управления.

В результате анализа и оценки методологического обеспечения и Комплексного плана социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2025 года утвержденного распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 31.01.2018 №35-рп установлено, что он разработан и основан на действующей Стратегии развития округа. Комплексным планом предусмотрены индикативные показатели реализации мероприятий (физические и финансовые), согласующиеся с показателями Стратегии развития округа. В то же время, в обоих анализируемых документах стратегического развития округа - Стратегии развития округа и Комплексном плане не поставлен акцент на обеспечении потребности округа в трудовых ресурсах и закреплении населения на территории округа, что установлено Государственной программой развития ДВ, как основная цель ее реализации.

Разработка Комплексного плана осуществлялась в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Минвостокразвития РФ, которыми не предусмотрена согласованность и сбалансированность с планами социально-экономического развития муниципальных образований макрорегиона.

Комплексный план не в полной мере соответствует положениям Методических рекомендаций и не сбалансирован по объему финансовых ресурсов с Планом социального развития центров экономического роста Чукотского автономного округа на период до 2025 года.

Проведен анализ и оценка реализации Федерального закона от 01.05.2016 №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО» по результатам которой установлено, что по состоянию на 1 июля текущего года на территории округа закон успешно реализуется и заключено 490 договоров безвозмездного пользования земельными участками общей площадью 69,48 га. Наибольший удельный вес при использовании земельных участков занимают: «Объекты гаражного назначения» - 49,2%, «Личное подсобное хозяйство» - 19,1%, «Растениеводство, овощеводство, огородничество, садоводство» - 17,4%.

Наибольшее количество договоров заключено в Чукотском муниципальном районе – 205, наибольшая площадь земельных участков выделена в Анадырском муниципальном районе – 22,13 га.

Предоставление гражданам находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков не сопряжено с затратами бюджета Чукотского автономного округа, в связи с отсутствием потребности. Земельные участки, предоставленные по заявлениям граждан, расположены в основном в границах населенных пунктов муниципальных образований Чукотского автономного округа, имеющих соответствующую инфраструктуру.

Проблемы с зонированием границ территорий земельных участков и отказом от договора по данной причине, возникли только в одном случае.

Оказание финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности – участникам программы «Дальневосточный гектар» осуществляется посредством реализации государственной программы Чукотского автономного округа «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы».

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия, в целях устранения выявленных недостатков, Правительству Чукотского автономного округа направлены рекомендации. Отчет направлен в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.