



**Годовой отчет
о деятельности Счетной палаты
Чукотского автономного округа
за 2021 год**

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и содержит общую характеристику результатов деятельности Счетной палаты за 2021 год.

Деятельность Счетной палаты в отчетном году была организована в соответствии с полномочиями, определенными действующим законодательством¹. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и повышению качества системы управления публичными финансами и государственной собственностью Чукотского автономного округа являются основными направлениями деятельности Счетной палаты, результаты которой изложены в данном отчете.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2021 год на сайтах в сети «Интернет» размещена 161 публикация о деятельности Счетной палаты.

По состоянию на 1 января 2022 года в Счетной палате действуют 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 7 методических рекомендаций.

В отчетном периоде проведены:

32 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассматривались вопросы основной деятельности;

совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа по итогам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2020 год и исполнении полномочий, установленных законодательством.

Отчеты и заключения Счетной палаты, оформленные по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в установленном законодательством порядке направлялись в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

По обращениям представительных органов двух муниципальных образований Чукотского автономного округа Счетной палатой были подготовлены заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям.

¹ Полномочия Счетной палаты установлены: Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Кодексом РФ об административных правонарушениях, Жилищным кодексом РФ, Законом Чукотского автономного округа «О Счетной палате Чукотского автономного округа».

В течение отчетного периода Счетная палата Чукотского автономного округа принимала участие в опросах и видеоконференциях, которые проводились Счетной палатой Российской Федерации.

В 2021 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным Коллегией Счетной палаты 28 декабря 2020 года.

В 2021 году Счетной палатой проведено **51** мероприятие

18 контрольных мероприятий

33 экспертно-аналитических

из них:

3 - по поручению Думы Чукотского автономного округа

3 - по обращению Прокуратуры Чукотского автономного округа

1 - по обращению правоохранительных органов

2 совместных контрольных мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами округа

Составлено

65

актов

18

отчетов

21

заключение

Мероприятиями охвачено **113** объектов, в том числе:

65

контрольными мероприятиями

48

экспертно-аналитическими

Объем проверенных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий бюджетных средств составил

50 899,5 млн. рублей

Выявлено **1 223** нарушений действующего законодательства на общую сумму

9 091,6 млн. рублей

17,9% в объеме проверенных средств

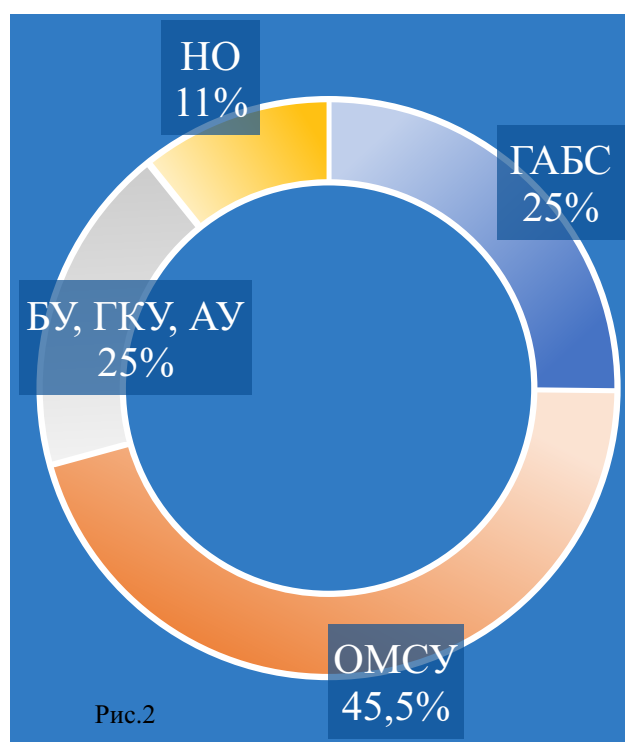
из них **986**

нарушений не имеющие стоимостной оценки.



В стоимостной оценке наибольший объем выявленных нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 9 035,1 млн. рублей 99,4%, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 52,2 млн. рублей (0,56%), нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 3,7 млн. рублей (0,04%), иные нарушения – 0,6 млн. рублей.

В структуре объектов контроля наибольшее число нарушений приходится на органы местного самоуправления и их структурные подразделения (далее – ОМСУ) - 556 нарушений на общую сумму 65,5 млн. рублей или 45,5%. Главными администраторами средств окружного бюджета (далее – ГАБС) допущено 308 всех нарушений на общую сумму 9008,4 млн. рублей или 25,2%, бюджетными, автономными и государственными казенными учреждениями (далее - БУ, ГКУ, АУ) – 227 нарушений на сумму 4,2 млн. рублей или 18,5%, некоммерческими организациями (далее - НО) – 132 нарушения на общую сумму 13,5 млн. рублей или 10,8% (рисунок 2).



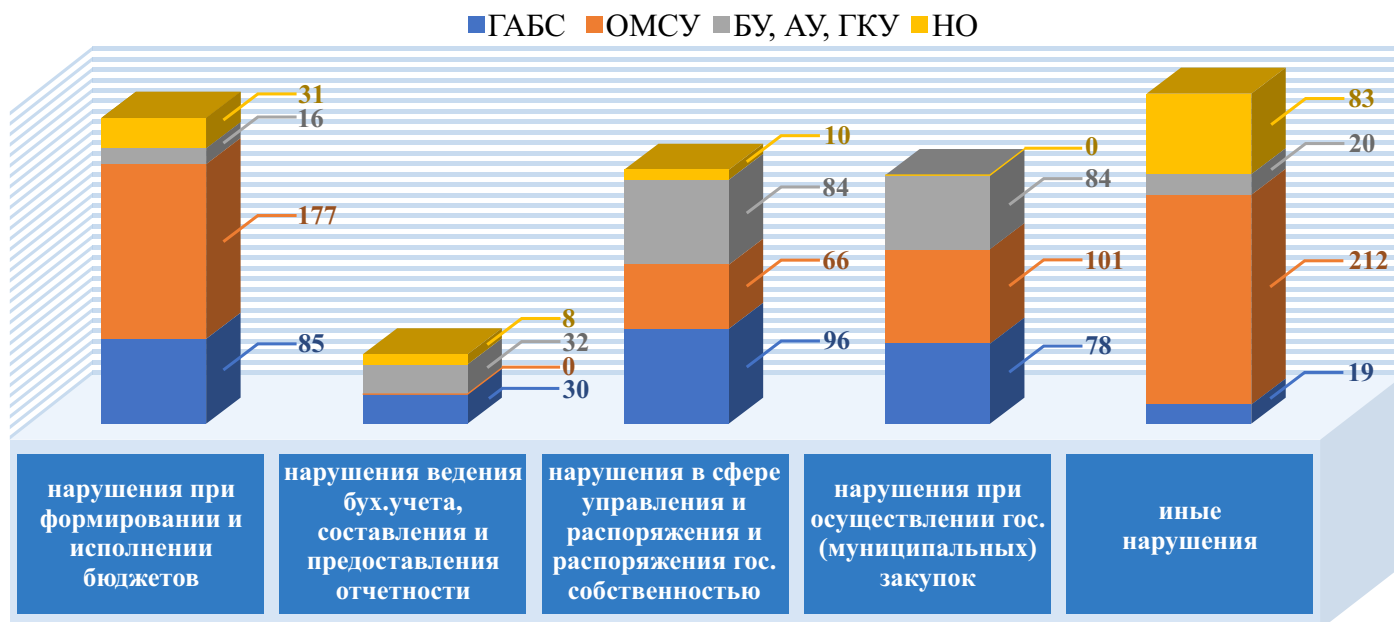
Анализ выявленных нарушений показал, что 57,3% нарушений при формировании и исполнении бюджетов допущено органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, 27,5% - ГАБС.

Практически на одном уровне (42,0%) допущено нарушений ГАБС и бюджетными, автономными и государственными казенными учреждениями при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В общем объеме выявленных нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью 37,5% допущены ГАБС, 32,8% - бюджетными, автономными и государственными казенными учреждениями.

При осуществлении государственных (муниципальных) закупок органами местного самоуправления и их структурными подразделениями допущено 39,8% нарушений, ГАБС – 30,7%.

Наибольший объем иных нарушений выявлен Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, проведенных в органах местного самоуправления и их структурных подразделениях (63,5%) и в некоммерческих организациях (24,8%). В структуре иных нарушений 75% - это нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.



По результатам мероприятий Счетной палатой:

14

представлений об устранении выявленных нарушений направлено в адрес объектов контроля

информационных писем направлено в адрес уполномоченных органов

20

Возбуждено и передано в суд **8** дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, допустивших нарушение по ч.1 ст.15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» Кодекса РФ об административных правонарушениях.

по 4 делам об административных правонарушениях судами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания

по 4 делам – назначены судебные заседания на 2022 год

в Прокуратуру Чукотского автономного округа направлены материалы **4** контрольных мероприятий для принятия мер прокурорского реагирования

в правоохранительные органы направлены материалы одного контрольного мероприятия, которые приобщены к уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 УК России

направлено **17** материалов по выявленным фактам нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Чукотского автономного округа

Объектами контроля устранено **143** нарушения

на общую сумму **355,9** млн. рублей



0,659 млн. рублей – возмещена переплата (недоплата) сотрудникам объектов контроля

355,241 млн. рублей – отражены факты хозяйственной деятельности в регистрах бухгалтерского учёта и подтверждены первичными учетными оправдательными документами факты хозяйственной жизни объектов контроля

положения **18** нормативных правовых и локальных актов приведены (вновь приняты) в соответствие с законодательством

Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

2
мероприятия

контроль за исполнением окружного бюджета Чукотского автономного округа и бюджета ЧТФОМС

2
мероприятия

внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета и бюджета ЧТФОМС

1
мероприятие

анализ и оценка социальной экономической ситуации в Чукотском автономном округе

2
мероприятия

Экспертиза проектов законов об окружном бюджете и проектов законов о бюджете ЧТФОМС

6
мероприятий

мониторинг исполнения окружного бюджета Чукотского автономного округа и бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования

4
мероприятия

анализ и оценка хода реализации государственных программ Чукотского автономного округа

4
мероприятия

анализ и оценка хода реализации региональных проектов в Чукотском автономном округе

12
мероприятий

мониторинг реализации на территории Чукотского автономного округа национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Счетной палатой проведено 87 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов

проектов законов – 14, проектов государственных программ – 66, проектов иных нормативных правовых актов - 7.

Приняты с учетом замечаний и предложений Счетной палаты 7 нормативных правовых акта или 58,3% из 12 проектов, прошедших экспертизу с замечаниями.

Задачи Счетной палаты на 2022 год

Первоочередными задачами, над выполнением которых Счетная палата будет работать в 2022 году, являются:

- контроль за эффективным использованием средств окружного бюджета;

- мониторинг реализации на территории Чукотского автономного округа приоритетных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- ежегодный аудит закупок товаров, работ и услуг;

- внедрение программного комплекса «Финконтроль-СМАРТ» для автоматизации комплекса контрольных процедур на всех этапах осуществления внешнего государственного финансового контроля;

- содействие в развитии муниципального финансового контроля в рамках Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа.

Контрольная деятельность

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 18 контрольных мероприятий, из них:

- три по поручению Думы Чукотского автономного округа;
- три совместных с Прокуратурой Чукотского автономного округа;
- два совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований округа;
- одно по обращению правоохранительных органов округа.

В 2021 году начато проведение совместного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации (окончание в 1 квартале 2022 года).

По поручению Думы Чукотского автономного округа проведено три контрольных мероприятия на 7 объектах, общий объем проверенных средств составил 640,2 млн. рублей. Выявлено 28 нарушений, из которых 24 имеют финансовую оценку 1,6 млн. рублей.

➤ В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чукотском автономном округе» (далее – Региональный проект), Счетной палатой установлено следующее.

Департаментом промышленной политики¹ в проверяемом периоде предоставлены четырём муниципальным образованиям Чукотского автономного округа субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года в общем объеме 487,4 млн. рублей.

Фактическое исполнение Регионального проекта за 2020 год и истекший период 2021 года составило 212,7 млн. рублей (без учета средств местного бюджета) или 43,6% от объемов финансирования.

По состоянию на 1 декабря 2021 года объем средств, перечисленных муниципальными заказчиками на исполнение муниципальных контрактов в виде авансовых платежей за счет средств окружного бюджета, составил 274,7 млн. рублей. Из предусмотренных к расселению 149 человек с расселяемой площади 2 490,0 кв. м расселено 47 человек (30,2%) с общей площади аварийного жилья 718,6 кв. м (28,9%). При этом, сохраняются высокие риски недостижения показателей результатов Регионального проекта в 2021 году.

¹ Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа – далее Департамент промышленной политики

На момент проведения проверки ни один этап Регионального проекта (этапа 2020-2021 годов и этапа 2021-2022 годов) не завершен. Мероприятия по расселению граждан из аварийного жилья продолжаются.

По результатам проведения контрольного мероприятия выявлено 11 нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ (из них 10 нарушений, имеющих финансовую оценку 1,0 млн. рублей) и недостатки (3 единицы), связанные с отражением показателей в Паспорте Регионального проекта.

С целью устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений в адрес Департамента промышленной политики направлено представление со сроком исполнения до 1 марта 2022 года.

➤ проверкой использования бюджетных средств, направленных на **исполнение социальных контрактов с малоимущими семьями в 2020 году и истекшем периоде 2021** года установлено, что на предоставление социальных выплат малоимущим гражданам на основании социальных контрактов направлены средства субсидии в общей сумме 5,7 млн. рублей.

Получателями государственной социальной помощи являлись малоимущие семьи, малоимущие беременные женщины, ранее не имевшие детей, срок беременности которых на момент обращения составляет не менее 180 дней, малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Чукотском автономном округе, и признанные малоимущими в соответствии с действующим законодательством.

В проверяемом периоде заключено 87 социальных контрактов с малоимущими гражданами на осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, в том числе:

- в 2020 году – 59 социальных контрактов, из них с малоимущими семьями – 55, малоимущими беременными женщинами, ранее не имевшими детей, срок беременности которых на момент обращения составляет не менее 180 дней – 4;

- за 9 месяцев 2021 года – 28 социальных контрактов, из них с малоимущими семьями – 27, малоимущими беременными женщинами, ранее не имевшими детей, срок беременности которых на момент обращения составляет не менее 180 дней – 1 контракт.

Нарушений законодательства при заключении социальных контрактов с малоимущими гражданами и осуществлении выплат по ним не установлено.

➤ в ходе проверки **законности установления и выплаты денежного вознаграждения лицам**, замещающим государственные должности в Думе Чукотского автономного округа, за период 2017-2020 годы и 1 полугодие 2021 года выявлены недостатки нормативного правового регулирования процесса установления и выплаты денежного вознаграждения депутатам Думы автономного округа. Информационные письма по результатам проверки направлены в адрес Думы и Губернатора Чукотского автономного округа.

По обращению **Прокуратуры Чукотского автономного округа** Счетной палатой проведено три контрольных мероприятия на 6 объектах, из которых 3 – Некоммерческие организации. Общий объем проверенных средств составил 445,7 млн. рублей. Выявлено 136 нарушений действующего законодательства, из них 20 нарушений, имеющих финансовую оценку в сумме 44,4 млн. рублей. Выявлены один факт безрезультатного расходования средств окружного бюджета в сумме 4,0 млн. рублей и один коррупциогенный фактор.

➤ проверкой использования средств окружного бюджета, представленных в 2020 году в форме субсидии **Некоммерческой организации «Фонд развития экономики и прямых инвестиций Чукотского автономного округа»²** установлено, что Фондом развития экономики допущено нарушение Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием региональной гарантийной поддержки – не выполнены обязанности, установленные Общими требованиями к фондам содействия кредитованию³. Система показателей результативности предоставления субсидии на развитие гарантийной поддержки, обеспечение затрат Центра «Мой бизнес» и другие мероприятия, связанные с Фондом развития экономики, требует доработки.

По итогам мероприятия Счетной палатой предложено Департаменту финансов рассмотреть имеющиеся недостатки в организации работы Фонда развития экономики и принять меры, направленные на устранение допущенных нарушений (на правах учредителя от имени Чукотского автономного округа).

Также Счетной палатой выявлены нарушения, не входящие в перечень полномочий, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в связи с чем материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру для рассмотрения и принятия мер в соответствии со своей компетенцией. По информации Прокуратуры Чукотского автономного округа, подтвердились доводы Счетной палаты о нарушении Фондом развития экономики трудового законодательства в части установления разных окладов к заработной плате по идентичным рабочим местам. Прокурором округа Департаменту финансов, как учредителю Фонда развития экономики, внесено представление.

➤ проверкой использования бюджетных средств, предоставленных **на поддержку и развитие туризма в Чукотском автономном округе** в 2019-2020 годах Департаменту культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа⁴ и Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа»⁵ установлено несоответствие положений Порядка предоставления субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных

²Фонд развития экономики и прямых инвестиций Чукотского автономного округа (далее – Фонд развития экономики);

³утверждены Приказом Минэкономразвития России от 28 ноября 2016 года №763.

⁴Департамент культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа – далее Департамент культуры

⁵Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа» - далее Фонд развития туризма

с оказанием услуг в сфере въездного и внутреннего туризма⁶ Общим требованиям⁷, что является нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса. Редакция пункта 2.7 Порядка №537 создает коррупциогенный фактор, так как предоставляет право руководству Департамента культуры субъективно определять первоочередность получателя субсидии при поступлении двух и более заявок.

В 2019 году на основании решения Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Чукотском автономном округе, Фондом развития туризма произведены безрезультатные расходы за счет средств окружного бюджета в сумме 4,0 млн. рублей на подготовку предварительного проекта строительства системы канатной дороги между г.Анадырь и пос.Угольные Копи (аэропорт), который в дальнейшем не планируется к реализации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретение в 2020 году Фондом развития туризма за счет средств окружного бюджета транспортных средств на общую сумму 16,3 млн. рублей сопряжено с риском неэффективного использования данного имущества, его порчи и возникновения новых расходов по хранению, обслуживанию и содержанию техники.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлено информационное письмо в адрес Департамента культуры и соответствующую рекомендацию по устранению выявленных нарушений.

Рекомендации Счетной палаты учтены, Порядок предоставления субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Чукотского автономного округа приведен в соответствие с Общими требованиями.

Материалы контрольного мероприятия, касающиеся коррупциогенных факторов, установленных в ходе проверки, направлены в Прокуратуру Чукотского автономного округа. Прокуратурой округа по результатам рассмотрения материалов приняты меры прокурорского реагирования.

➤ по результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка использования средств окружного бюджета, предоставленных в 2020 году в форме субсидий Некоммерческой организации «Региональный оператор «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Чукотского автономного округа»** (далее – Региональный оператор) выявлены нарушения и недостатки, допущенные при организации административно-управленческой деятельности Регионального оператора; при осуществлении расчетов с подотчетными лицами по расходам на оплату стоимости проезда к

⁶Порядок предоставления субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере въездного и внутреннего туризма, утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 30 ноября 2020 года №537 (далее – Порядок №537).

⁷Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

месту использования отпуска и обратно, в рамках использования субсидии на текущую деятельность; при заключении соглашения о предоставлении средств субсидии на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах нарушены нормы статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ; при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в 2020 году Региональным оператором не осуществлен строительный контроль.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса, Департаментом промышленной политики, как главным распорядителем бюджетных средств окружного бюджета, не реализованы полномочия по осуществлению контроля по проверке соблюдения Региональным оператором порядка и условий предоставления и использования субсидий за счет средств окружного бюджета в 2020 году.

По результатам выявленного нарушения бюджетного законодательства при предоставлении субсидии на проведение капитального ремонта в отношении должностного лица Департамента промышленной политики, допустившего нарушение, составлен административный протокол по признакам административного правонарушения, ответственность за которое установлено частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ. Должностное лицо судом признано виновным в совершении административного правонарушения и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,0 тысяч рублей, которое исполнено в полном объеме.

С целью устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков направлены представления Счетной палаты в адрес Департамента промышленной политики и Регионального оператора.

Департаментом промышленной политики и Региональным оператором устранены выявленные нарушения:

-Департаментом в информационно-телекоммуникационной сети интернет (Чукотка.РФ) размещен годовой отчет о результатах контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также финансового контроля за деятельностью регионального оператора за 2020 год.

- Региональным оператором: Устав Фонда утвержден в новой редакции; удержана задолженность по проезду в отпуск из заработной платы работника в сумме 61,3 тыс. рублей; копии документов о проведенном в 2020 году капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах направлены в управляющие компании.

По обращению **правоохранительных органов** проведена проверка законности и результативности использования средств, выделенных из окружного бюджета **на ликвидацию последствий коммунальной аварии в с.Нунлигран Провиденского городского округа в условиях введения режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» и особый противопожарный**

режим. В связи с коммунальной аварией, произошедшей 18 февраля 2021 года, на территории села Нунлигран Провиденского городского округа введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» и особый противопожарный режим (далее – режим «Чрезвычайная ситуация»). Для проведения мероприятий, связанных с введением в селе Нунлигран режима «Чрезвычайная ситуация», использованы средства окружного бюджета в сумме 18,25 млн. рублей. В ходе проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

В рамках **взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований округа** Счетной палатой проведено два совместных контрольных мероприятия на 13 объектах контроля, общий объем проверенных средств составил 850,3 млн. рублей. Выявлено 456 процедурных нарушений, не имеющее финансовой оценки, и 1 041 нарушение, финансовая оценка которых составила 8,6 млн. рублей, а также установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 0,32 млн. рублей.

➤ по результатам совместной с семью контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа **проверки реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями на территории Чукотского автономного округа в 2017-2020 годах** установлены нарушения п.2 ч.2 ст.2 Закона №126-ОЗ⁸, допущенные тремя муниципальными образованиями.

Низкий уровень исполнения мероприятия отмечается в Анадырском и Чукотском муниципальных районах. Основными причинами неосвоения муниципальными образованиями бюджетных средств в полном объеме являются: отсутствие достаточного количества жилых помещений на рынке вторичного жилья, соответствующего требованиям федерального и регионального законодательства; сложная процедура закупок; логистические проблемы при направлении документов для оформления приватизации жилых помещений, отсутствие строительства новых жилых домов, исходя из фактической потребности.

Результаты совместного контрольного мероприятия показывают, что реализация прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями в полной мере возможна только при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот путем участия в строительстве нового жилья и (или) приобретении квартир у застройщика. В рамках Государственной программы, начиная с 2021 года предусмотрено финансовое обеспечение строительства и (или) приобретения у застройщика жилых помещений для детей-сирот.

⁸Закон Чукотского автономного округа от 22 октября 2009 года №126-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Чукотского автономного округа государственными полномочиями Чукотского автономного округа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №126-ОЗ).

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлены Представление Департаменту социальной политики по устранению выявленных нарушений и недостатков и информационное письмо Департаменту промышленной политики, как отраслевому органу исполнительной власти региона в сфере строительства, с предложением его взаимодействия с Департаментом социальной политики в вопросах обеспечения жильём детей-сирот, в том числе путем включения мероприятия по строительству жилья для детей-сирот в Государственную программу «Развитие жилищного строительства в Чукотском автономном округе»⁹.

Объектами проверки приняты следующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- органами местного самоуправления городских округов Анадырь, Певек, Эгвекинот приняты муниципальные правовые акты, определяющие уполномоченные органы, обеспечивающие деятельность по осуществлению переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма;

- Администрацией Провиденского городского округа разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия структурных подразделений Администрации Провиденского ГО при осуществлении государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на территории Провиденского ГО;

- Постановлением Администрации ГО Анадырь муниципальная программа «Жилье в городском округе Анадырь на 2019-2023 годы» утверждена в новой редакции. При изложении программы в новой редакции, устранены замечания, отмеченные в ходе контрольного мероприятия;

- локальным актом Департамента социальной политики Чукотского автономного округа утверждены в новой редакции формы отчетности по показателям, отражающим выполнение государственных полномочий в указанной сфере в целом;

- в соответствии с требованиями Постановления №359¹⁰ утверждена Методика расчета показателя «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» Государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа».

➤ проверкой **годового отчета об исполнении бюджета Провиденского городского округа за 2020 год, а также использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году из окружного бюджета бюджету муниципального образования Провиденского городского округа** выявлено,

⁹ утверждена Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 августа 2017 года №316;

¹⁰ Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 10.09.2013 №359 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Чукотского автономного округа»

что объектами контроля допущены нарушения бюджетного законодательства при использовании средств субсидий на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба и на обеспечение жителей округа социально значимыми продовольственными товарами; на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях; на выполнение ремонтных работ в образовательных учреждениях.

Установлены нарушения при использовании субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 326,7 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия должностными лицами Счетной палаты возбуждено и передано в суд три дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.15.15.5 КоАП «Нарушение условий предоставления субсидий» в отношении бывшего Главы Администрации Провиденского городского округа. Должностное лицо судом признано виновным в совершении административного правонарушения и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10,0 тысяч рублей по каждому эпизоду, которое исполнено в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов проверки направлено три представления, а в адрес Департамента образования¹¹ направлено информационное письмо с предложениями рассмотреть имеющиеся недостатки и принять меры по устранению допущенных нарушений в организации работы образовательных учреждений.

МБДОУ «Детский сад «Кораблик» поселка Провидения» и МБОУ «Школа-интернат среднего общего образования поселка Провидения» представления Счетной палаты выполнены в полном объеме. Всего устранено 94 нарушения, из них 2 имеющих финансовую оценку 4,0 млн. рублей.

Департаментом образования предложения Счетной палаты рассмотрены и в адрес Управления социальной политики Администрации Провиденского городского округа и образовательных организаций муниципального района направлены письменные разъяснения о применении отдельных норм нормативных правовых актов Чукотского автономного округа.

В отчетном периоде Счетной палатой проведено две проверки использования бюджетных средств, предоставленных в 2020 году на реализацию Ведомственных целевых программ, на трех объектах контроля, объем проверенных средств составил 1 577,1 млн. рублей. Выявлено 82 нарушения, 20 из которых имеют финансовую оценку в сумме 327,1 млн. рублей.

➤ в ходе проверки использования бюджетных средств, предоставленных в 2020 году на реализацию Ведомственной целевой программы **«Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования**

¹¹Департамент образования и науки Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования)

регионального значения Чукотского автономного округа в части проектирования, содержания, ремонта и капитального ремонта»¹² Государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа» установлены факты дробления Государственным казенным учреждением Чукотского автономного округа «Управление автомобильных дорог»¹³ закупок с целью ухода от конкурентных способов определения исполнителей услуг, выразившиеся в заключении 41 государственного контракта (договора) малого объема, с периодом реализации в 2019-2020 годах, на общую сумму 14,6 млн. рублей.

Департаментом промышленности не осуществлялось надлежащее текущее управление и контроль за ходом реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность». Отсутствовала разработанная и утвержденная обязательная ведомственная отчетность Управления автомобильных дорог по выполнению мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» до момента затребования Счетной палатой Чукотского автономного округа в ходе проверки соответствующей информации.

Из утвержденных к достижению трех целевых показателей ВЦП «Дорожная деятельность» в 2020 году достигнут только один показатель. Государственной программой целевые показатели реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» не предусмотрены.

В нарушение подпункта 6 пункта 2 Критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Чукотского автономного округа¹⁴, в Перечень автомобильных дорог включены автозимники с продленным сроком эксплуатации и зимники общей протяженностью 2 439,462 км без присвоения им соответствующих категорий, что составляет 80% автомобильных дорог, входящих в Перечень автомобильных дорог.

По результатам рассмотрения направленных Счетной палатой материалов проверки Прокурором Чукотского автономного округа внесено Департаменту промышленной политики Представление с требованиями устранить нарушения, причины и условия, способствовавшие их допущению

С целью устранения выявленных Счетной палатой нарушений приняты Распоряжение Правительства Чукотского автономного округа от 16.04.2021 №155-рп «Об отнесении автомобильных дорог (зимников и зимников с продленным сроком эксплуатации) к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа» и Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 27.04.2021 №129, которым внесены изменения в Государственную программу «О развитии

¹²Ведомственная целевая программа «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа в части проектирования, содержания, ремонта и капитального ремонта» (далее – ВЦП «Дорожная деятельность»)

¹³Государственное казенное учреждение Чукотского автономного округа «Управление автомобильных дорог» (далее – Управление автомобильных дорог).

¹⁴утверждены Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 15 декабря 2010 года №423

транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа», устанавливающие отдельные целевые показатели (индикаторы), которые отражают результативность реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа в части проектирования, содержания, ремонта и капитального ремонта».

По выявленным Счетной палатой фактам нарушения Управлением автомобильных дорог требований Федерального закона №44-ФЗ, содержащих формально признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Чукотского автономного округа (Департаментом финансов) возбуждено 17 дел об административных правонарушениях, по 15 из которых в связи с малозначительностью совершенных правонарушений, вынесены постановления о прекращении производства с объявлением двум должностным лицам устного замечания.

➤ проверкой использования бюджетных средств, предоставленных в 2020 году на реализацию **Ведомственной целевой программы «Развитие производства и переработки продукции северного оленеводства» Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа»** установлены нарушения требований статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, приказа Минфина РФ №157н¹⁵, Порядка предоставления субсидии¹⁶, финансовая оценка нарушений составила 327,1 млн. рублей.

Представление Счетной палаты направлено в адрес Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа. Департаментом устранено 18 нарушений на сумму 320,6 млн. рублей.

Счетной палатой на четырех объектах контроля проведены проверки хода реализации **двух региональных проектов Чукотского автономного округа**, объем проверенных средств составил 40,4 млн. рублей. Выявлено 5 нарушений, 1 из которых имеют финансовую оценку в сумме 2,7 млн. рублей.

➤ в ходе проверки реализации регионального проекта Чукотского автономного округа **«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» за 2019-2020 годы** выявлено 4 нарушения действующего законодательства Российской Федерации и Чукотского

¹⁵Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина РФ №157н);

¹⁶Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и переработкой продукции северного оленеводства, утвержден Постановлением Правительства Чукотского АО от 22.01.2014г. №25 «О предоставлении субсидий на развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (далее – Порядок предоставления субсидии, Постановление №25);

автономного округа, не имеющие финансовой оценки, и 1 нарушение с финансовой оценкой в сумме 2,7 млн. рублей.

Установлено незаконное расходование Администрацией Билибинского района в 2019 году средств субвенции на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) полигонов твердых коммунальных отходов, в результате чего Чукотскому автономному округу нанесен ущерб в сумме 2,7 млн. рублей.

Материалы по результатам контрольного мероприятия переданы в Управление Следственного Комитета Российской Федерации по Чукотскому автономному округу для принятия необходимых мер реагирования по фактам, содержащим признаки незаконного расходования бюджетных средств Администрацией Билибинского района в сумме 2,7 млн. рублей. Материалы Счетной палаты приобщены к уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 УК России.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетная палата отмечает, что реализация Регионального проекта по обращению с ТКО на весь установленный период реализации (2019-2024 годы) сопряжена с рисками недостижения установленных результатов его реализации. Прогнозная стоимость объемов работ по строительству необходимых на территории Чукотского автономного округа 6 полигонов твердых коммунальных отходов и 36 площадок временного хранения твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям федерального законодательства оценивается в 668,8 млн. рублей, а реализация Регионального проекта предусматривает финансирование мероприятий только в 2019-2021 годах на общую сумму 106,1 млн. рублей, что меньше необходимого объема средств в 6,3 раза.

➤ проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий регионального проекта Чукотского автономного округа **«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года** показала, что на реализацию мероприятий проекта направлены бюджетные средства в сумме 22,3 млн. рублей или 97,2% от плановых назначений:

- приобретено 48 единиц медицинского оборудования на общую сумму 17,8 млн. рублей для оснащения первичного сосудистого отделения в г. Анадыре;

- на закупку лекарственных препаратов направлено 5,2 млн. рублей.

Закупки медицинского оборудования и лекарственных препаратов осуществлялись Департаментом здравоохранения и ГБУЗ «Чукотская окружная больница» в соответствии с требованиями законодательства в сфере закупок, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию мероприятий проекта, использованы по назначению.

В рамках контрольных мероприятий **«Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год»** и **«Внешняя проверка бюджетной отчетности Чукотского территориального**

фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год» проведена внешняя проверка годовой отчетности 16 главных распорядителей бюджетных средств и Фонда. Общий объем проверенных средств составил 45 173,5 млн. рублей.

В ходе проверки бюджетной отчетности 12-ти главных администраторов средств окружного бюджета за 2020 год установлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и сдаче отчетности, выявлено 194 процедурных нарушения, не имеющих финансовой оценки, и 38 нарушений, финансовая оценка которых составила 8 649,9 млн. рублей, из них Департаментом промышленной политики предоставлено 14 субсидий на сумму 8 520,95 млн. рублей юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, с нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса.

Проверкой выявлено нерезультативное использование бюджетных средств восьмью главными распорядителями бюджетных средств в общей сумме 269,88 млн. рублей.

Счетной палатой шести главным администраторам бюджетных средств направлены информационные письма, с предложениями об устранении нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия. Согласно представленной главными администраторами бюджетных средств информации, замечания Счетной палаты приняты к сведению, устранены 4 нарушения на общую сумму 30,7 млн. рублей.

Проверкой **использования бюджетных кредитов, предоставленных из окружного бюджета в 2019-2020 годах юридическим лицам для закупки и доставки топлива в Чукотский автономный округ** охвачено 3 объекта. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено 24 процедурных нарушения, не имеющих финансовой оценки.

Проведенный анализ нормативных правовых актов выявил недостаточное регулирование в сфере распределения и предоставления бюджетных кредитов для закупки и доставки топлива в Чукотский автономный округ.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлены в адрес Департамента финансов предложения учесть в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление бюджетных кредитов для закупки и доставки топлива в Чукотский автономный округ, выявленные недостатки и замечания, срок исполнения – 1 марта 2022 года.

Проверка использования средств окружного бюджета, предоставленных Департаменту природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа на реализацию мероприятий подпрограммы **«Обеспечение использования, охраны и защиты лесов» Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Чукотского автономного округа», а также на обеспечение мероприятий по**

защите от тундровых пожаров и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными пожарами, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года проведена на двух объектах, объем проверенных средств составил 15,7 млн. рублей.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены нарушения требований статьи 78.2 Бюджетного кодекса и Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Чукотского автономного округа¹⁷, допущенные Департаментом природных ресурсов при заключении соглашения на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Чукотского автономного округа.

По результатам выявленного нарушения бюджетного законодательства при предоставлении субсидии на приобретение объекта недвижимости в собственность Чукотского автономного округа в отношении должностного лица Департамента природных ресурсов, допустившего нарушение, составлен административный протокол по признакам административного правонарушения, ответственность за которое установлено частью 1.1 статьи 15.15.5 КоАП РФ. Рассмотрение дела судом назначено на 2022 год.

С целью устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений в адрес Департамента природных ресурсов направлено представление со сроком исполнения до 1 марта 2022 года.

Проверкой **использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году из окружного бюджета бюджету муниципального образования Билибинский муниципальный район**, охвачено 7 объектов, общий объем проверенных средств составил 1 075,5 млн. рублей, из них средства окружного бюджета 927,0 млн. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено 150 процедурных нарушений, не имеющих финансовой оценки, 61 нарушение, финансовая оценка которых составила 57,3 млн. рублей, а также установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 0,248 млн. рублей.

Проверкой соблюдения требований действующих нормативных правовых актов при использовании межбюджетных трансфертов целевого назначения, полученных из окружного бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты), установлены нарушения 8 статей Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Должностными лицами Счетной палаты возбуждено и передано в суд 3 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.15.15.5 КоАП «Нарушение условий предоставления субсидий» в отношении Главы Администрации Билибинского муниципального района и собраны материалы для возбуждения 4-х дел об административных правонарушениях по ст.15.15.10 КоАП «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» в отношении должностных лиц

¹⁷Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 3 марта 2014 года №105

Администрации Билибинского муниципального района.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации Муниципального образования Билибинский муниципальный район, Управления финансов, экономики и имущественных отношений и Управления социальной политики Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район направлены представления, со сроками исполнения в 2022 году.

В адрес Департамента образования направлено информационное письмо с предложениями рассмотреть имеющиеся недостатки и принять меры по устранению допущенных нарушений в организации работы образовательных учреждений.

Счетной палатой в отчетном периоде начато проведение совместного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации **«Аудит эффективности реализации мероприятий по сохранению биологического разнообразия Арктической зоны Российской Федерации в условиях наращивания темпов освоения минерально-сырьевых ресурсов и развития инфраструктуры региона в 2018-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»** (окончание в 1 квартале 2022 года).

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 33 экспертно-аналитических мероприятия:

- анализ и оценка социально-экономической ситуации Чукотского автономного округа за 2020 год;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2020 год и бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год;
- экспертиза проекта закона об исполнении бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год;
- экспертиза проекта закона об исполнении окружного бюджета за 2020 год;
- анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Чукотского автономного округа за 2020 год;
- оперативный контроль за исполнением окружного бюджета на 2021 год и бюджета ЧТФОМС на 2021 год за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года. В рамках оперативного контроля проведены экспертизы 4 законопроектов о внесении изменений в Закон об окружном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и 2 законопроекта о внесении изменений в Закон о бюджете ЧТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
- анализ и оценка сводного отчета о ходе реализации государственных программ Чукотского автономного округа за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев

2021 года, по результатам которой установлен риск невыполнения (не полного выполнения) в 2021 году мероприятий 36 подпрограмм в рамках реализации 13 государственных программ Чукотского автономного округа в объеме 15 056,8 млн. рублей или 24,2% от утвержденных СБР бюджетных ассигнований;

➤ оценка хода реализации региональных проектов в Чукотском автономном округе за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года, по результатам которой установлены основные причины низкого уровня фактического исполнения мероприятий региональных проектов по состоянию на 1 октября 2021 года и выявлены риски невыполнения мероприятий на общую сумму 1 094,8 млн. рублей по шести региональным проектам;

➤ ежемесячный мониторинг реализации на территории Чукотского автономного округа национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», информация по результатам мониторинга размещается на официальном сайте Счетной палаты (информационный ресурс – «Национальные проекты»);

➤ контроль за ходом и итогами реализации Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года, Прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на среднесрочный период осуществлялся в рамках экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе законопроектов об исполнении окружного бюджета за 2020 год и об окружном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Проведенный анализ документов стратегического планирования показал несоблюдение принципа сбалансированности системы стратегического планирования (согласованность и сбалансированность документов по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации), предусмотренного Законом о стратегическом планировании. Представленные материалы Прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды не отражают взаимосвязь со Стратегией социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года, разрабатываемой и реализуемой в рамках бюджетного планирования;

➤ экспертизы проектов законов «Об окружном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете ЧТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которых оформлены заключения;

➤ в рамках полномочий по аудиту в сфере закупок в 4 квартале отчетного года начато экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Чукотского автономного округа», срок окончания – 1 квартал 2022 года

Счетная палата Чукотского автономного округа
г. Анадырь, 2022 г.