**Отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов**

**Чукотского автономного округа за 2019 год**

1. **Общие положения.**

Совет контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа (далее – Совет КСО) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в рамках организации взаимодействия между Счетной палатой Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) и контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа (далее – МКСО).

В 2019 году Совет КСО осуществлял свою деятельность в соответствии с Планом работы Совета КСО на 2019 год.[[1]](#footnote-1)

26 февраля 2019 года состоялось Совместное заседание Президиума и Совета КСО Чукотского автономного округа на базе Счетной палаты с участием представителя Думы Чукотского автономного округа, Председателей пяти муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа, аудиторов Счетной палаты Чукотского автономного округа. На совместном заседании были подведены основные итоги работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа за 2018 год и поставлены задачи на 2019 год в сфере внешнего финансового государственного (муниципального) контроля на территории Чукотского автономного округа. Состоялся обмен опытом в практике осуществления Счетной палатой Чукотского автономного округа, контрольно-счетными органами муниципальных образований округа полномочий в сфере противодействия коррупции, аудита в сфере закупок,  применении классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) и размещении результатов работы контрольно-счетного органа в сети «Интернет» на отдельных разделах официальных сайтов соответствующих муниципальных образований. По результатам рассмотренных вопросов контрольно-счетным органам Чукотского автономного округа даны соответствующие протокольные поручения.

24 апреля 2019 года состоялось заочное заседание Совета КСО, по результатам которого Положение о Совете контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа принято в новой редакции.

**II. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа**

В 2019 году МКСО проведено 121мероприятие (33 контрольных и 88 экспертно-аналитических). МКСО в ходе реализации полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, проведено 140 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, что почти на уровне показателя 2018 года (131 экспертиза). Приняты с учетом замечаний и предложений МКСО 129 муниципальных правовых актов или 92%.

Динамика проведенных МКСО мероприятий за 2018-2019 годы отражена на рисунке 1, основные показатели МКСО за 2019 год - в таблице №1.

единиц

Рис.1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МКСО | Контрольная деятельность | | Экспертно-аналитическая деятельность | |
| Количество проведенных КМ | Объем проверенных средств, млн.руб. | Количество проведенных ЭАМ | Количество экспертиз МПА |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Контрольно-счётный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь | 12 | 1 293 | 10 | 23 |
| Контрольно-счетный орган Анадырского МР | 3 | 89,9 | 21 | 13 |
| Счетная палата муниципального образования Билибинский МР | 3 | 234,9 | 15 | 16 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот | 4 | 156,1 | 8 | 36 |
| Счетная палата Провиденского городского округа | 4 | 229 | 11 | 10 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Певек | 3 | 265,4 | 7 | 37 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район | 4 | 198 | 16 | 5 |
| **Всего** | **33** | **2 466,3** | **88** | **140** |

За отчетный год мероприятиями были охвачены 140 объектов, в том числе: контрольными мероприятиями – 49 объектов, экспертно-аналитическими – 91. Объем проверенных в ходе контрольных мероприятий средств составил 2 466,3 млн. рублей.

Выявлено 395 нарушений действующего законодательства на общую сумму 572,2 млн. рублей (23,2 % в объеме проверенных средств). Кроме того, в 2019 году пятью МКСО установлено 38 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 58,3 млн. рублей (в 2018 году выявлено 17 фактов на общую сумму 32,7 млн. рублей). Установлен 1 факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 307,2 тыс. рублей (Контрольно-счетный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь).

Данные о выявленных нарушениях и неэффективном использовании бюджетных средств в разрезе МКСО приведены в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МКСО | Выявлено нарушений и недостатков | | Неэффективное использование бюджетных средств | |
| Количество | Сумма, млн.руб. | Количество | Сумма, млн.руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Контрольно-счётный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь | 99 | 317,1 | 4 | 47,1 |
| Контрольно-счетный орган Анадырского МР | 86 | 90,4 | - | - |
| Счетная палата муниципального образования Билибинский МР | 26 | 32,7 | 6 | 0,129 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Эгвекинот | 82 | 2,0 | 4 | 0,066 |
| Счетная палата Провиденского городского округа | 80 | 54,6 | 6 | 1,92 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Певек | 14 | 31,6 | 18 | 9,1 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования Чукотский муниципальный район | 8 | 43,8 | - | - |
| **Всего** | **395** | **572,2** | **88** | **58,315** |

Динамика выявленных нарушений за 2018 – 2019 годы представлена на рисунке 2.

млн.рублей

Рис.2

В стоимостной оценке наибольший объем выявленных нарушений приходится на нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 345,1 млн. рублей или 60,4 %, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили в сумме 92,9 млн. рублей или 16,2%. За двухлетний период количество выявленных нарушений, допущенных объектами проверок при формировании и исполнении бюджетов, сократилось с 230 нарушений в 2018 году до 35 в 2019 году. При этом, значительно возросло количество нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (с 40 в 2018 году до 139 в 2019 году) и нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (с 90 в 2018 году до 157 в 2019 году).

В течение года, в целях устранения выявленных нарушений, МКСО в адрес проверяемых объектов направлено 39 представлений, из которых 33 выполнены в установленные сроки и по 6 представлениям сроки выполнения не наступили.

В 2019 году в пределахполномочий в правоохранительные органы направлено 8 материалов, возбуждено 1 уголовное дело (Контрольно-счетный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь), 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с представлениями МКСО устранены 70 нарушений на общую сумму 57,2 млн.рублей, из них 0,5 млн.рублей возмещено в бюджет.

Информация о деятельности муниципальных контрольных органов размещалась в отчетном периоде на официальном сайтах пяти МКСО: Контрольно-счетная палата городского округа Певек – 12 публикаций, Счетная палата Провиденского городского округа – 6 публикаций, Контрольно-счетный орган Анадырского МР – 2 публикации, Контрольно-счётный отдел при Совете депутатов ГО Анадырь – 1 публикация, Счетная палата муниципального образования Билибинский МР – 1 публикация. Контрольно-счетными палатами городского округа Эгвекинот и муниципального образования Чукотский муниципальный район в 2019 году информация о деятельности на официальном сайте не размещалась.

**III. Взаимодействие при подготовке к совместным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Чукотского автономного округа**

В 2019 году Счетной палатой проведено совместно с МКСО три контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятия.

1. **Проверка законности использования средств бюджета городского округа Анадырь на реализацию мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» подпрограммы «Содержание, развитие и ремонт инфраструктуры городского округа Анадырь» муниципальной программы «Развитие территории городского округа Анадырь на 2016 - 2018 годы» за 2017 год** проведена совместно с Контрольно-счетным отделом при Совете депутатов городского округа Анадырь.

В процессе проверки выявлено 21 нарушение законодательства в сфере закупок, из них 16 нарушений, не имеющих финансовой оценки. Объем выявленных нарушений действующего законодательства при реализации мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» составил 144,7 млн. рублей, в том числе установлено причинение ущерба бюджету городского округа Анадырь в общей сумме 28,1 млн. рублей.

Установлены признаки наличия четырех составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения в сфере закупок для муниципальных нужд. По данным фактам материалы направлены в Анадырскую межрайонную прокуратуру. Также установлены признаки коррупциогенных факторов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты, на которое были приглашены представители Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа, Думы Чукотского автономного округа, Совета депутатов городского округа Анадырь, Администрации городского округа Анадырь, контрольно-счетного отдела при Совете депутатов городского округа Анадырь и направлен в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа, в Совет депутатов городского округа Анадырь.

С целью устранения выявленных нарушений исполняющему обязанности Главы Администрации городского округа Анадырь, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа, направлено Представление о возмещении в бюджет городского округа Анадырь причиненного ущерба в общей сумме 28,1 млн. рублей, а также проведения служебного расследования по установленным фактам нарушений действующего законодательства.

По данным фактам материалы переданы в УФСБ России по Чукотскому автономному округу, Прокуратуру Чукотского автономного округа и Анадырскую межрайонную прокуратуру для принятия решений.

В результате проведенной проверки в отношении должностного лица Администрации Анадырским МСО СК СУ возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 293 Уголовного кодекса РФ (халатность), Анадырской межрайонной прокуратурой вынесено 1 представление по фактам выявленных нарушений. По результатам проведенной Администрацией служебной проверки 4 должностных лица, допустившие выявленные нарушения в ходе проверки, привлечены к дисциплинарной ответственности.

2. **Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, предоставленных из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба в 2018 году** проведена совместно с Контрольно-счетный отделом при Совете депутатов ГО Анадырь, Контрольно-счетным органом Анадырского МР, Счетной палатой МО Билибинский МР, Контрольно-счетной палатой ГО Эгвекинот, Счетной Палатой Провиденского ГО, Контрольно-счетной палатой ГО Певек, Контрольно-счетной палатой Чукотского МР.

Объем проверенных бюджетных средств составил 74,3 млн. рублей. Выявлено 47 нарушений действующего бюджетного законодательства, не имеющих финансовой оценки. По результатам проверки выявлены недостатки в нормативных правовых актах, регламентирующих предоставление субсидии на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба, действующих как на уровне Чукотского автономного округа, так и в муниципальных образованиях.

3. **Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» за 2018 год (с элементами аудита в сфере закупок)** проведена совместно с Контрольно-счетной палатой ГО Эгвекинот, Контрольно-счетной палатой Чукотского МР, Контрольно-счетным органом Анадырского МР. Объем проверенных бюджетных средств составил 409,4 млн. рублей.

Выявлено 3 нарушения действующего законодательства Российской Федерации и Чукотского автономного округа на общую сумму 65,4 млн. рублей и 34 нарушения, не имеющих финансовой оценки.

Установлено, что в нарушение Закона Чукотского автономного округа №15-ОЗ[[2]](#footnote-2) Администрациями Анадырского муниципального района и ГО Эгвекинот, по всем поселениям (за исключением п. Угольные Копи и с. Марково) не ведется учет граждан, имеющих право на внеочередное получение жилых помещений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Предоставление жилых помещений гражданам, подлежащим расселению из аварийных жилых домов, осуществлялось Администрацией Билибинского муниципального района и Администрацией ГО Эгвекинот без соблюдения очередности, установленной в списках.

В ходе проведения аудита закупок, осуществленных тремя муниципальными заказчиками, установлены нарушения законодательства о контрактной системе, что является следствием недостаточного контроля со стороны муниципальных заказчиков и органов контроля в сфере закупок при осуществлении ими полномочий, установленных Законом №44-ФЗ[[3]](#footnote-3).

В 2018 году в объеме государственной поддержки за счет средств окружного бюджета 56,6% составили расходы на погашение задолженности бюджетам ГО Эгвекинот и Чукотского муниципального района, образовавшейся в 2017 году. На реализацию текущих задач, установленных к реализации в 2018 году, направлено 177,5 млн. рублей (или 43,4%).

4. Экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ использования бюджетных средств и иных источников финансирования на организацию питания детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ, за 2017 - 2018 годы»** проведено совместно с Контрольно-счетным отделом при Совете депутатов ГО Анадырь, Счетной палатой МО Билибинский МР, Контрольно-счетной палатой ГО Эгвекинот, Счетной Палатой Провиденского ГО, Контрольно-счетной палатой ГО Певек, Контрольно-счетной палатой Чукотского МР.

Охвачены все муниципальные образования Чукотского автономного округа, проверены 7 муниципальных общеобразовательных организаций (далее– школы, объекты контроля) и 7 муниципальных отраслевых органов, наделенных полномочиями по управлению образованием. Объем проверенных бюджетных средств составил 303,2 млн.рублей.

В ходе мероприятия установлены многочисленные факты нарушений Закона «Об образовании в Российской Федерации», действующих нормативных правовых актов, регулирующих организацию питания в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, установлена недостаточность нормативного обеспечения организации питания. По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой в адрес Департамента образования и науки Чукотского автономного округа направлены рекомендации.

Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа проведена работа по подготовке нормативных актов, регулирующих питание детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, и устранению выявленных нарушений и недостатков.

В целях обеспечения комплексного подхода к вопросу организации питания воспитанников и обучающихся образовательных организаций округа, утверждена Региональная программа «Организация питания воспитанников и обучающихся образовательных организаций, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ, на 2019 - 2024 годы». На региональном уровне утверждены следующие нормативные правовые акты:

- Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях[[4]](#footnote-4);

*-*Положение об обеспечении бесплатным питанием обучающихся образовательных организаций[[5]](#footnote-5).

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа «Об организации питания детей в образовательных организациях Чукотского округа», в целях обеспечения полноценного питания детей при нахождении в образовательных организациях, главам муниципальных районов и городских округов Чукотского автономного округа рекомендовано провести соответствующие мероприятия.

Всеми органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, проведены внеплановые проверки в дошкольных и общеобразовательных организациях округа. На основании поступившей информации, Департаментом образования выработан комплекс необходимых мероприятий, направленных на улучшение питания детей в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Чукотского автономного округа:

- внесено предложение об увеличении нормативов стоимости питания воспитанников и обучающихся образовательных организаций на 2020 – 2022 годы;

- совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, произведен расчет числа ставок диетсестер и штатной численности работников пищеблоков, с учетом необходимой потребности для оказания услуг детям, страдающим различными заболеваниями;

- совместно с Департаментом здравоохранения прорабатывается следующие вопросы подготовки диетсестер из числа работающих медицинских сестер в рамках последипломного профессионального образования на базе ГАПОУ ЧАО «Чукотский многопрофильный колледж» и подготовки медицинских работников по специальности «сестринское дело», путем корректировки образовательной программы по указанной специальности из числа студентов старших курсов отделения медицины ГАПОУ ЧАО «Чукотский многопрофильный колледж», с вручением сертификата диетсестры, начиная с 2019-2020 учебного года. Первый выпуск указанных специалистов ожидается в 2020 году.

**IV.  Информационно-методическое, аналитическое взаимодействие**

В соответствии с протокольными поручениями, разработанными по результатам заседания Президиума СКСО и Совета КСО от 26 февраля 2019 года, и Планом работы СКСО на 2019 год в отчетном периоде Счетной палатой и МКСО в рамках информационно-методического, аналитического обеспечения деятельности МКСО выполнены следующие мероприятия:

- подготовка аналитической записки о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2018 году;

- мониторинг практического применения контрольно-счетными органами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

- мониторинг и анализ работы муниципальных контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа за 9 месяцев 2019 года;

- анализ практики осуществления контрольно-счетными органами полномочий в сфере противодействия коррупции;

- мониторинг информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов по состоянию на 1 января 2020 года.

Счетная палата обращает особое внимание на низкое наполнение официальных сайтов МКСО информацией о деятельности в отчетном периоде. Так, в 2019 году информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещали только КСО при Совете депутатов ГО Анадырь и Контрольно-счетная палата Чукотского МР, остальные МКСО данную информацию не размещали на своих сайтах. Не размещалась информация и о внесенных по итогам проведения КМ и ЭАМ представлениях, о принятых мерах и решениях по представлениям. Отсутствие информации о деятельности МКСО в открытом доступе на официальном сайтах МКСО ведёт к нарушению принца гласности в деятельности МКСО.

Сведения по информационному наполнению МКСО официальных сайтов (страницах на официальных сайтах) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приведены в Приложении №1 к данному отчету.

1. Утвержден решением Президиума Совета КСО 26 февраля 2019 года [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Чукотского автономного округа от 17.02.2005г. №15-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления Чукотского автономного округа учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 03.09.2019г. №422 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ» [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 03.09.2019г. №421 «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным питанием обучающихся образовательных организаций, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ» [↑](#footnote-ref-5)