СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

от 10 марта 2017 года г. Анадырь

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету Анадырского муниципального района за 2015 – 2016 годы»

*(утвержден Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа, протокол от 15.03.2017г. №5.)*

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия:**деятельность органов местного самоуправления по использованию межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета в 2015-2016 годах.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Анадырского муниципального района (далее - Администрация), Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее - Управление финансов), Управление социальной политики Администрации Анадырского муниципального района (далее - Управление социальной политики), Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Центр образования поселка Угольные Копи» (далее - МБОУ «Центр образования п. Угольные Копи»).

**Цель контрольного мероприятия:** установить соблюдение законности и принципов результативности (эффективности) использования межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета в 2015-2016 годах.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 2 февраля по 2 марта 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- встречной проверки от 20 февраля 2017 года по МБОУ «Центр образования п. Угольные Копи», подписан без разногласий;

- от 21 февраля 2017 года по Управлению финансов, подписан без разногласий;

- от 1 марта 2017 года по Администрации, подписан с разногласиями, которые на выводы проверки не повлияли;

- от 2 марта 2017 года по Управлению социальной политики, подписан с разногласиями, которые на выводы проверки не повлияли;

**Краткая информация о проверяемом объекте и проверяемой сфере**

Правовой статус муниципального образования Анадырский муниципальный район определен Уставом. Устав зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 15 января 2009 года.

Структура органов местного самоуправления определена статьей 24 Устава, и состоит из:

- Совета депутатов Анадырского муниципального района;

- Главы Анадырского муниципального района;

- Администрации Анадырского муниципального района;

- Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района.

В соответствие с ведомственной структурой расходов районного бюджета, утвержденной Решением о районном бюджете, в 2015-2016 годах главными распорядителями бюджетных средств являлись шесть органов муниципальной власти.

В 2015 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты (без учета межбюджетных трансфертов для бюджетов поселений Анадырского муниципального района) в общей сумме 958 102,8 тыс. рублей, в 2016 году – 947 053,2 тыс. рублей. Кассовые расходы в 2015 году за счет межбюджетных трансфертов составили 956 740,0 тыс. рублей, в 2016 году – 800 874,6 тыс. рублей.

Проверкой охвачены межбюджетные трансферты на общую сумму за 2015 год – 715 848,6 тыс. рублей или 74,7 % от поступивших из окружного бюджета, за 2016 год – 945 517,0 тыс. рублей (99,8 %).

В проверяемом периоде использование межбюджетных трансфертов осуществлялось в соответствии с порядками, устанавливающими цели, условия их предоставления и расходования.

**1. Субвенции из окружного бюджета**

В 2015 году в бюджет Анадырского муниципального района из окружного бюджета поступили субвенции в объеме 25 515,9 тыс. рублей (из них 2 912,8 тыс. рублей - средства федерального бюджета), в 2016 году – 625 803,1 тыс. рублей (из них 945,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета). Кассовые расходы произведены в 2015 году в объеме 25 503,0 тыс. рублей (99,9 %), в 2016 году – 624 570,1 тыс. рублей (99,8%).

Анализ использования субвенций, полученных бюджетом Анадырского муниципального района из окружного бюджета за 2015 - 2016 годы приведен в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид субвенции** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Получено** | **Использовано** | **% (гр3/гр2)** | **Получено** | **Использовано** | **% (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Субвенции всего,**  **в том числе:** | **25 515,9** | **25 503,0** | **99,9** | **625 803,1** | **624 570,1** | **99,8** |
| 1) по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жил. помещениями специализированного жил. фонда по договорам найма специализированных жилых помещений | 10 455,0 | 10 455,0 | 100 | 18 430,0 | 18 430,0 | 100 |
| 2) по предоставлению мер соц.поддержки работникам бюджетной сферы, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках гор. типа) на территории Чукотского АО, на оплату жилого помещения и ком. услуг | 10 356,5 | 10 356,4 | 100 | 10 657,6 | 10 484,3 | 98,4 |
| 3) по осуществлению выплаты компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образователь-ные программы дошкольного образования в орг-ях Чукотского АО, осуществляющих образовательную деятельность (акт встр. проверки от 20.02.2017 г.) | **-** | **-** | **-** | 590 569,8 | 590 569,8 | 100 |
| 4) на государственную регистрацию актов гражданского состояния, всего,  в том числе за счет средств: | 2 912,8 | 2 911,3 | 99,9 | 2 652,3 | 2 652,1 | 100 |
| *- федерального бюджета* | 2 912,8 | 2 911,3 | 99,9 | 945,4 | 945,4 | 100 |
| *- окружного бюджета* |  |  | - | 1 706,9 | 1 706,7 | 100 |
| 5) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77,3 | 77,3 | 100 | 103,2 | 103,2 | 100 |
| 6) на обеспечение деятельности административных комиссий | 181,8 | 181,8 | 100 | 178,2 | 178,2 | 100 |
| 7) на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних | 1 316,0 | 1 316,0 | 100 | 1 345,9 | 1 265,5 | 94 |
| 8) на осуществление учета граждан в связи с переселением | 216,5 | 205,2 | 94,8 | 213,8 | 201,5 | 94,2 |
| 9) на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных | - | - | - | 1 652,3 | 685,5 | 41,5 |

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде субвенций установлено следующее.

**1.1. Субвенции (иные трансферты в 2015 году) на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования**

В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка эффективности (результативности) использования средств, предоставленных Управлением социальной политики на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» за 2015 – 2016 годы за счет субвенции из окружного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в 2015-2016 годах.

В проверяемом периоде муниципальные задания МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» сформированы и утверждены в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Однако, в Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключенных Управлением социальной политики с МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» отсутствует раздел «Сумма соглашения и порядок расчетов», предусмотренный приложением 4 к Постановлению Правительства Чукотского автономного округа от 1 декабря 2011 года № 508 «О порядке формирования государственного (муниципального) задания в отношении образовательных учреждений, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ, и финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с нарушением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (часть 5 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» у ГБУЗ «Чукотская окружная больница» произведена закупка услуг по проведению медицинского осмотра: в 2015 году на сумму 756,0 тыс. рублей, в 2016 году - на сумму 692,5 тыс. рублей.

**1.2. Субвенция на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных**

Субвенция на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных предоставлена районному бюджету в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 17 декабря 2015 года № 131‑ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Чукотского автономного округа государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» в сумме 1 652,3 тыс. рублей.

В целях реализации указанных полномочий Администрацией с ООО «Чукотка - Дискавери» заключены муниципальный контракт от 3 октября 2016 года № 33 и договор от 1 апреля 2016 года №86 на общую сумму 685,5 тыс. рублей. В проверяемом периоде ООО «Чукотка – Дискавери» оказаны услуги по отлову и содержанию безнадзорных животных в п. Угольные Копи на общую сумму 685,5 тыс. рублей, что подтверждено документально.

Администрацией с ООО «Чукотка - Дискавери» также были заключены муниципальные контракты от 24 декабря 2016 года №№ 68, 69, 70, 71 (далее – муниципальные контракты) на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в с.п. Усть- Белая, с.п. Снежное, с.п. Канчалан, с.п. Марково на общую сумму 432,8 тыс.рублей. Пунктом 4.1. муниципальных контрактов установлен срок оказания услуг - с 24 декабря 2016 года по 25 декабря 2016 года «в утренние часы до начала рабочего времени с 03.00 ч. по 06.00 ч.», то есть в течение трех часов в сутки ООО «Чукотка-Дискавери» необходимо выполнить работы (услуги) по отлову и содержанию безнадзорных животных в указанных населенных пунктах.

Такой срок действия муниципальных контрактов установлен в нарушение требований пунктов 2.5., 3.4. Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 9 февраля 2016 года № 55 «Об утверждении Порядка отлова и содержания безнадзорных животных в Чукотском автономном округе» и пунктов 3.1.16., 3.1.17., 3.1.19., 3.1.20., 3.1.24 муниципальных контрактов, которыми предусмотрено выполнение определенных действий по отлову и содержанию безнадзорных животных в течение трех-десяти дней. Следовательно, указанные сроки выполнения контрактных обязательств ведут к рискам их неисполнения уже на стадии заключения муниципальных контрактов. Муниципальные контракты №№ 68, 69, 70, 71 ООО «Чукотка-Дискавери» в установленные сроки не исполнены.

**1.3. Субвенции по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений**

В 2015, 2016 годах субвенция на обеспечение предоставления жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, бюджету Анадырского района предоставлялась на основании Закона № 126-ОЗ, в целях реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2018 годы», утвержденной Постановлением № 404.

В 2015 году Управлением социальной политики приобретены 7 жилых помещений на общую сумму 10 455,0 тыс. рублей, в 2016 году - 11 жилых помещений на общую сумму 18 430,0 тыс. рублей. Приобретенные в 2015 году жилые помещения и девять жилых помещений, приобретенных в 2016 году, приняты в собственность Анадырского муниципального района, включены в состав специализированного жилого фонда и переданы детям-сиротам, нуждающимся в предоставлении жилых помещений, в соответствии с утвержденным списком. Два жилых помещения находятся на стадии оформления в кадастровой палате.

В нарушение статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Постановления Правительства Чукотского автономного округа от  26  февраля 2013  года № 65 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при предоставлении жилых помещений детям – сиротам, приобретенных за счет субвенции на осуществление полномочий на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения», Администрацией с детьми-сиротами вместо договоров найма специализированного жилого помещения заключены договоры найма жилого помещения.

**2. Субсидии из окружного бюджета**

Субсидии в 2015 году в бюджет Анадырского муниципального района из окружного бюджета поступили в объеме 387 535,5 тыс. рублей, в том числе: 1 097,7 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 69 030,0 тыс. рублей – средств Государственной корпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ*,* 317 407,8 тыс. рублей - средств окружного бюджета. В 2016 году из окружного бюджета поступили субсидии в объеме 319 685,9 тыс. рублей, в том числе: 9 450,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 34 006,4 тыс. рублей - средства Государственной корпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ, 276 229,4 тыс. рублей - средства окружного бюджета. Кассовые расходы в 2015 году составили 386 530,0 тыс. рублей (99,7 %), в 2016 году – 174 909,4 тыс. рублей (54,7 %). Анализ использования субсидий, полученных из окружного бюджета за 2015 - 2016 годы приведен в таблице №2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид субсидии** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Получено** | **Использовано** | **% (гр3/гр2)** | **Получено** | **Использовано** | **% (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Субсидии, всего,** в том числе на: | **387 535,5** | **386 530,0** | **99,7** | **319 685,9** | **174 909,4** | **54,7** |
|
| 1) реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 3 222,4 | 3 222,4 | 100 | 3 255,0 | 3 255,0 | 100 |
| 2) создание в общеобраз. организациях, расположенных в сел.местности, условий для занятий физ.культур. и спортом, всего в том числе за счет средств: | - | - | - | 8 772,6 | 8 772,6 | 100 |
| - федерального бюджета | - | - | - | 8 375,6 | 8 375,6 | 100 |
| - окружного бюджета | - | - | - | 397,0 | 397,0 | 100 |
| 3) на финан. поддержку молодым семьям для приобретения (стр-ва) жилья, всего,  в том числе за счет средств: | 2 214,5 | 1 209,0 | 54,6 | 2 751,8 | 2 751,80 | 100 |
|
| - федерального бюджета | 1 097,7 | 1 097,7 | 100 | 1 074,5 | 1 074,5 | 100 |
| - окружного бюджета | 1 116,8 | 111,3 | 9,9 | 1 677,3 | 1 677,3 | 100 |
| 4) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из авар. жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за счет средств, поступивших от ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ | 69 030,0 | 69 030,0 | 100 | 34 006,4 | - | - |
| 5) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, всего, в том числе: | 171 201,0 | 171 201,0 | 100 | 108 065,0 | - | - |
|
| - за счет средств окружного бюджета | 67 283,1 | 67 283,1 | 100 | - | - | - |
| - с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за счет средств окружного бюджета | 103 917,9 | 103 917,9 | 100 | 108 065,0 | - | - |
| 6) на обеспечение жителей поселений соц.- значимыми продовольственными товарами | 93 545,5 | 93 545,5 | 100 | 116 936,1 | 116 936,1 | 100 |
| 7) из средств резервного фонда Правительства на непредвиденные расходы | 6 322,1 | 6 322,1 | 100 | 18 963,9 | 18 963,9 | 100 |
| 8) на завершение реконструкции здания интерната под детский сад села Ваеги | 42 000,0 | 42 000,0 | 100 | - | - | - |
| 9) на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба | - | - | - | 14 308,8 | 14 308,8 | 100 |
| 10) на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции | - | - | - | 306,5 | 306,5 | 100 |
| 11) на возмещение части затрат по оплате ком. услуг субъектам предпринимательской деятельности в сельской местности |  |  |  | 3 908,3 | 3 908,3 | 100 |
| 12) на формирование жилищного фонда для специалистов Чукотского АО |  |  |  | 6 381,5 | 5 706,4 | 89,4 |
| 13) на проведение кадастровых работ в целях формирования земельных участков |  |  |  | 2 030,0 | - | - |

Из средств Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы в 2015 году в районный бюджет субсидий поступило в сумме 6 322,1 тыс. рублей, в том числе: 1 322,1 тыс. рублей – для оплаты расходов, связанных с устранением последствий паводкового подтопления и выполнением работ по ремонту посадочной площадки в селе Ваеги; 5 000,0 тыс. рублей – на восстановление после пожара магазина МУП «Анадырская торговая компания» в селе Усть-Белая. В 2016 году из средств Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы в районный бюджет поступило 18 963,9 тыс. рублей, в том числе: 15 000,0 тыс. рублей – на проведение реконструкции здания детского сада в селе Ваеги, 3 963,9 тыс. рублей – на проведение авиационного обследования оленьих пастбищ и зимних маршрутов выпаса домашних северных оленей МУП СХП «Имени Первого Ревкома Чукотки» и «Канчаланский». В проверяемом периоде средства резервного фонда использованы в полном объеме в соответствии с целями их предоставления.

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде субсидий, установлено следующее.

**2.1. Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом**

Управлением социальной политики с МБОУ «Центр образования села Канчалан» заключено соглашение о предоставлении субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом от 1 августа 2016 года № 02 в сумме 5 420,9 тыс. рублей.

Фактически произведены расходы на сумму 3 360,6 тыс. рублей - за выполненные работы по ремонту спортивного зала МБОУ «Центр образования села Канчалан» и поставленное оборудование. Оплата произведена в полном объеме на основании выставленных счетов, справок формы №КС-2, №КС-3 на общую сумму 3 360,6 тыс. рублей, из них 2 371,7 тыс. рублей – оплата ООО «Чукотская строительно-буровая компания» за выполнение ремонтных работ МБОУ «Центр образования села Канчалан» по муниципальным контрактам от 19 декабря 2016 года №29 (далее – Муниципальный контракт №29) на сумму 1 124,7 тыс. рублей и от 19 декабря 2016 года №30 (далее – Муниципальный контракт № 30) на сумму 1 247,0 тыс. рублей. Муниципальные контракты №29 и №30 заключены со сроком исполнения обязательств за один день.

В нарушение части 2 статьи 70 Закона №44-ФЗ, в муниципальных контрактах не заполнено Приложение №2 к Техническому заданию. При этом, фактическая трудоемкость работ, отраженная в акте выполненных работ (форма №КС-2) от 20.12.2016 г. по муниципальному контракту № 29 составила 110,73 чел.- часов (разборка плинтусов, разборка покрытий полов из линолеума, ремонт и восстановление герметизации горизонтальных и вертикальных стыков стеновых панелей, шпатлевка поверхностей замазкой, улучшенная окраска масляными составами по сборным конструкциям стен, подготовленных под окраску), по муниципальному контракту №30 – 1 408,3 чел.- часов (устройство опорных конструкций из брусьев, подъем рубленых стен домкратом, демонтаж опорных стоек вручную, монтаж металлических изделий вручную, огрунтовка металлических поверхностей, окраска металлических огрунтованных поверхностей).

В связи с тем, что документы, подтверждающие фактическое выполнение работ по контрактам, оформлены на следующий день после заключения муниципальных контрактов, можно сделать вывод, что на момент заключения муниципальных контрактов (19 декабря 2016 года) данные работы фактически были выполнены. Данные факты содержат высокие коррупционные риски и указывают на формальное проведение процедуры закупок МБОУ «Центр образования села Канчалан».

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ и пункта к) части 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», в реестре контрактов отсутствуют сведения об их исполнении.

**2.2. Субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда**

Субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2016 год в сумме 142 071,4 тыс. рублей были предусмотрены на окончательную оплату двух муниципальных контрактов от 24 июня 2015 года с ООО ПКП «Темп» № 28 и с ЗАО «СПК Зевра» №32 по приобретению жилых помещений у застройщика в многоквартирных домах на территории сельского поселения Марково, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, заключенных в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ. Сроки исполнения контрактов – 31 декабря 2016 года.

Расходы Администрацией за счет субсидий в 2016 году не производились и средства в объеме 142 071,4 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет, так как оплата по контрактам предусмотрена по окончании всех работ и сдачи в эксплуатацию жилых помещений. Согласно представленным проверке пояснениям Администрации:

- по муниципальному контракту от 24.06.2015 г. №32 (ЗАО «СПК Зевра») на момент проверки из 17 квартир в муниципальную собственность переданы (приняты) только шесть, девять квартир находятся на стадии приема-передачи, по двум квартирам остаются обязательства перед Администрацией. В связи с ненадлежащим исполнением застройщиком обязательств по контракту, Администрацией выставлена претензия на уплату штрафа в размере 702,0 тыс. рублей;

- по муниципальному контракту от 24.06.2015 г. №28 (ООО ПКП «Темп») на момент проверки не предоставлена к сдаче ни одна из 26 квартир.

В результате ненадлежащего исполнения застройщиками контрактных обязательств, в 2016 году 43 семьи сельского поселения Марково не переселены из аварийного жилищного фонда.

**2.3. Субсидия на обеспечение жителей поселений социально - значимыми продовольственными товарами**

Исполнение бюджетных обязательств по обеспечению жителей поселений социально-значимыми продовольственными товарами осуществлялось Администрацией в соответствии с Порядком предоставления субсидий, утвержденным Постановлением Администрации от  30 января 2015 года №31.

Предоставление субсидии осуществлялось в соответствии с Соглашениями, заключенными Администрацией с получателями субсидий (МУП «Анадырская торговая компания» и Управляющая организация Общества с ограниченной ответственностью «Новомариинский торгово-производственный комплекс» ООО «Берингов Пролив»). Субсидии исполнителям предоставлялись на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части затрат в связи с оказанием услуг, при выполнении ими следующих условий:

- реализации населению социально значимых продовольственных товаров в заданных объемах, по заданным ценам, единым на территории муниципального района во всех поселениях муниципального района;

- обеспечения постоянного наличия в розничной продаже минимального перечня предметов первой необходимости (мыло туалетное и хозяйственное, зубная паста, шампунь, туалетная бумага, зубная щетка, стиральный порошок, моющие средства).

Контроль за соответствием цен реализации социально-значимых продовольственных товаров, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, фактическим ценам реализации в торговых точках поселений, осуществляли ответственные лица, назначенные Распоряжением Администрации от 6 марта 2015 года.

В 2015 году субсидия предоставлена получателям в сумме 94 491,8 тыс. рублей, из них за счет средств окружного бюджета 93 545,5 тыс. рублей, в 2016 году – 118 107,5 тыс. рублей (из них 116 936,1 тыс. рублей – средства окружного бюджета).

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), в Соглашениях о предоставлении субсидий отсутствуют положения об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

**2.4. Субсидии из средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы - на проведение реконструкции здания детского сада, расположенного по ул. Советская, 3 в с.Ваеги, под восьмиквартирный жилой дом**

Субсидия на проведение реконструкции здания детского сада, расположенного по ул. Советская, дом 3 в с.Ваеги, под восьмиквартирный жилой дом в сумме 15 000,0 тыс.рублей предоставлена из окружного бюджета бюджету Анадырского муниципального района на основании Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа от 7 июня 2016 года № 224-рп.

По итогам проведенного аукциона в электронной форме, Администрацией с индивидуальным предпринимателем заключены муниципальные контракты на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей:  от 25 июля 2016 года №25 на выполнение 1 этапа работ по реконструкции,  от 9 декабря 2016 года №60 на дополнительные работы по первому этапу работ по реконструкции здания детского сада.

Работы по муниципальным контрактам выполнены в полном объеме в установленный срок, что подтверждено актами о приемке выполненных работ (форма №КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3). Администрацией произведен расчет за фактически выполненный объем работ на сумму 15 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Администрацией данные муниципальные контракты на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей заключены с нарушением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (5, 7 статьи 34 и части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ): не установлены размеры штрафа в виде фиксированной суммы, определенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 и правила расчета размера неустойки в случае просрочки исполнения обязательств поставщиком; сведения об исполнении муниципальных контрактов внесены в Реестр контрактов, заключенных заказчиками в срок, превышающий три рабочих дня.

**2.5. Субсидия на завершение реконструкции здания интерната под детский сад села Ваеги**

В 2015 году по итогам проведенных аукционов в электронной форме Администрацией заключено семь муниципальных контрактов на проведение работ по реконструкции здания интерната под детский сад на общую сумму 42 042,1 тыс. рублей, в том числе с ЗАО «Чукотская торговая компания» на сумму 37 987,7 тыс. рублей и индивидуальным предпринимателем на сумму 4 054,4 тыс. рублей. Кассовые расходы Администрации в 2015 году составили 42 042,1 тыс. рублей, в том числе 42 000,0 тыс. рублей - за счет субсидии из окружного бюджета, 42,1 тыс. рублей – районного бюджета.

В ходе проверки соблюдения Администрацией законодательства в сфере проведения закупок установлено, что муниципальные контракты на общую сумму 42 042,1 тыс. рублей заключены с нарушением пункта 2 Приложения №1 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (части 13 статьи 78, частей 5, 7, 8 статьи 34, части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ): не установлены размеры штрафа в виде фиксированной суммы, определенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 и правила расчета размера неустойки в случае просрочки исполнения обязательств поставщиком;

сведения об исполнении муниципальных контрактов внесены в Реестр контрактов, заключенных заказчиками в срок, превышающий три рабочих дня.

**2.7. Субсидия на финансовую поддержку производства социально-значимых видов хлеба**

Департаментом промышленной политики с Администрацией заключено Соглашение от 6 мая 2016 года №50 (далее – Соглашение) о предоставлении субсидии на государственную поддержку производства социально-значимых видов хлеба из окружного бюджета бюджету Анадырского муниципального района. Соглашением определено, что при предоставлении субсидии из окружного бюджета бюджету Анадырского муниципального района в сумме 18 513,1 тыс. рублей Администрация обязуется обеспечить достижение значения объема производства социально значимых видов хлеба не менее 297,4 т. Фактически из окружного бюджета за 2016 год предоставлено субсидий в соответствии с заявленной получателями потребностью на общую сумму 14 308,8 тыс. рублей (77,3% от суммы Соглашения) за произведенный и реализованный хлеб в объеме 218,4 т. (73,4 %).

Постановлением   Администрации  от  1  апреля  2016 года № 181 утвержден Порядок предоставления субсидии на поддержку производства социально-значимых видов хлеба (далее – Порядок). В соответствии с Порядком, субсидия предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство социально-значимых видов хлеба (далее – производители хлеба) и реализацию (отпуск) хлеба в розничную сеть на территории района по цене ниже фактической себестоимости и не выше 68,0 рублей за килограмм. В 2016 году, в соответствии с соглашениями, субсидии предоставлены трем предприятиям – производителям социально-значимых видов хлеба в объеме 14 453,3 тыс. рублей, в том числе: 14 308,8 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета, 144,5 тыс. рублей – районного бюджета.

Согласно пункту 1.4. Порядка субсидия направляется на возмещение производителю хлеба части затрат на производство социально-значимых видов хлеба и не компенсируемых доходом от его реализации - электрическую энергию, использованную на технологические нужды, и муку, использованную на выпечку. Однако, Порядком не предусмотрены условия предоставления производителями хлеба документального подтверждения: оплаты услуг в полном объеме по счетам, выставленным энергоснабжающей организацией и организацией, реализующей муку; фактически произведенных затрат.

Таким образом, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса, согласно которой субсидии предоставляются на возмещение затрат, в Порядке отсутствует основное условие - подтверждение получателями фактических затрат, связанных с производством (реализацией) хлеба, что привело к неправомерному использованию субсидии в сумме 14 308,8 тыс. рублей. Кроме того, данные факты свидетельствуют о высокой степени коррупционных рисков, возникающих при предоставлении субсидий получателям.

**2.7. Субсидии на поддержку производства мясной и молочной продукции**

В 2016 году субсидия на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции предоставлялась из окружного бюджета районному бюджету на основании заключенного Департаментом промышленной политики с Администрацией Соглашения от 12 июля 2016 года №93 о предоставлении субсидии. Объем субсидии, предусмотренный данным Соглашением, составляет 425,4 тыс. рублей при условии производства мясной и молочной продукции не менее 10т. Администрацией с муниципальным унитарным предприятием «Торгово-производственный комплекс Южный» заключено соглашение о предоставлении субсидии из районного бюджета от 8 июля 2016 года б/н, в соответствии с которым предприятию предоставлена субсидия в сумме 309,6 тыс. рублей (из них 306,5 тыс. рублей – средства окружного бюджета).

Порядок предоставления и распределения субсидии на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции из районного бюджета утвержден Постановлением Администрации от 8 июля 2016 года № 402 (далее– Порядок № 402).

В соответствии с пунктом 1.4. Порядка № 402, субсидия направляется на возмещение производителю продукции части затрат на приобретение электроэнергии и на доставку сырья при производстве мясной и молочной продукции. Однако, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса указанным Порядком не предусмотрены основные условия предоставления производителями мясной и молочной продукции документального подтверждения: оплаты услуг в полном объеме по счетам, выставленным энергоснабжающей организацией и организацией, осуществляющей доставку сырья; фактически произведенных затрат или недополученных доходов.

Таким образом, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса, согласно которой субсидии предоставляются на возмещение затрат, в Порядке отсутствует основное условие - подтверждение получателями фактических затрат, связанных с производством мясной и молочной продукции, в связи с чем неправомерно использованы субсидии в сумме 306,5 тыс. рублей. Кроме того, данные факты свидетельствуют о высокой степени коррупционных рисков, возникающих при предоставлении субсидий получателям.

**2.8. Субсидии из Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на проведение кадастровых работ в целях формирования земельных участков**

Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 25 августа 2016 года № 321-рп Управлению финансов из Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа предоставлены средства окружного бюджета на проведение кадастровых работ в целях формирования земельных участков в сумме 2 030,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ путем проведения аукциона в электронной форме Управлением финансов с Муниципальным предприятием городского округа Анадырь «Градпроект» (далее – МП «Градпроект») заключен муниципальный контракт от 14 ноября 2016 года №30 на оказание услуги по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков в целях реализации Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и уточнению границ прилегающих к ним ранее учтённых земельных участков в с.Марково Анадырского района Чукотского автономного округа (далее – Контракт №30). Цена Контракта №30 - 2 040,6 тыс. рублей (из них 2 030,0 тыс. рублей – за счет средств окружного бюджета), срок исполнения - до 24 декабря 2016 года.

Дополнительное соглашение к Контракту №30 заключено 22 декабря 2016 года, в соответствии с которым срок исполнения продлен до 10 марта 2017 года в связи с неблагоприятными погодными условиями и невозможностью вылететь к месту проведения работ (обращение МП «Градпроект» и информация Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу - «Предупреждение о возникновении опасных и неблагоприятных метеорологических явлений погоды» от 4, 6, 7, 14 и 15 декабря 2016 года).

Дополнительное соглашение к Контракту №30 заключено Управлением финансов с нарушением:

- статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, так как Соглашение предусматривает расчеты в 2017 году, что превышает срок действия лимитов бюджетных обязательств;

- пункта 9.2. Контракта №30, которым предусмотрено, что при наступлении форс-мажорных обстоятельств срок исполнения обязательств отодвигается соразмерно времени действия данных обстоятельств. Фактически дополнительным соглашением к Контракту №30 срок исполнения обязательств отодвинут на 2,5 месяца;

- пункта 3 статьи 96 Закона №44-ФЗ и пункта 8.3. Контракта №30 - не продлен гарантийный срок действия банковской гарантии №БГ 30610082-2016 (с 24 января 2017 года до 10 апреля 2017 года).

В проверяемом периоде средства Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа, направленные бюджету Анадырского района на проведение кадастровой оценки земель, Управлением финансов не использованы и в полном объеме возвращены в январе 2017 года в окружной бюджет.

**3. Иные межбюджетные трансферты**

Иные межбюджетные трансферты поступили из окружного бюджета в бюджет Анадырского муниципального района в 2015 году в объеме 545 051,4 тыс. рублей, в 2016 году - 1 564,2 тыс. рублей (из них 28,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета). Снижение объема предоставленных в 2016 году иных межбюджетных трансфертов по отношению к 2015 году обусловлено тем, что с 2016 года средства окружного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования предоставляются из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований за счет субвенций.

Кассовые расходы произведены в 2015 году в объеме 544 707,0 тыс. рублей (99,9 %), в 2016 году – 1 395,1 тыс. рублей (89,2 %).

Анализ использования иных межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета за 2015 - 2016 годы приведен в таблице №3

Таблица № 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид иных межбюджетных трансфертов** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Получено** | **Использовано** | **% (гр3/гр2)** | **Получено** | **Использовано** | **% (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Иные межбюджетные трансферты, передаваемые на:** | **545 051,4** | **544 707,0** | **99,9** | **1 564,2** | **1 395,1** | **89,2** |
| 1) компенсацию части платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 2 023,2 | 1 678,8 | 83,0 | 1 536,2 | 1 367,1 | 89,0 |
| 2) обеспечение гос.гарантий реализации прав на по- лучение общедоступного и бесплатного дошкольно- го образования (акт встреч.проверки от20.02.2017г.) | 543 028,2 | 543 028,2 | 100,0 | - | - | - |
| 3) комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований | - | - | - | 28,0 | 28,0 | 100,0 |

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде иных межбюджетных трансфертов, нарушений не установлено.

**Выводы:**

1. В 2015 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты (без учета дотаций и межбюджетных трансфертов для бюджетов поселений Анадырского муниципального района) в общей сумме 958 102,8 тыс. рублей, в том числе: субвенции – 25 515,9 тыс. рублей, субсидии – 387 535,5 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 545 051,4 тыс. рублей. В 2016 году - в сумме 947 053,2 тыс. рублей, в том числе: субвенции – 625 803,1 тыс. рублей, субсидии – 319 685,9 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 564,2 тыс. рублей. Кассовые расходы в 2015 году за счет межбюджетных трансфертов, составили 956 740,0 тыс. рублей, в 2016 году – 800 874,6 тыс. рублей.

2. Проверкой охвачены межбюджетные трансферты на общую сумму 715 848,6 тыс. рублей или 74,7 % от поступивших из окружного бюджета за 2015 год, 945 517,0 тыс. рублей (99,8 %) - за 2016 год.

3. При использовании бюджетных средств главными распорядителями средств районного бюджета допущены нарушения действующего законодательства на общую сумму 290 697,9 тыс. рублей (из них 286 928,9 тыс. рублей – за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета), так:

3.1. Подведомственными учреждениями Управлению социальной политики допущены следующие нарушения:

- МБОУ «Центр образования села Канчалан» с ООО «Чукотская строительно-буровая компания» муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту спортивного зала МБОУ «Центр образования села Канчалан» заключены на сумму 2 371,7 тыс. рублей без проведения процедуры закупок, Акты приемки выполненных работ МБОУ «Центр образования села Канчалан» утверждены на следующий день после заключения контрактов. При этом объем строительных работ и их технология не предполагает срок исполнения в один день;

- в нарушение часть 5 пункта 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» в ГБУЗ «Чукотская окружная больница» произведена закупка услуг по проведению медицинского осмотра: в 2015 году на сумму 756,0 тыс. рублей, в 2016 году - на сумму 692,5 тыс. рублей.

3.2. Управлением социальной политики с МБОУ «Центр образования п.Угольные Копи» Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключены с нарушением Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 1 декабря 2011 года № 508, в отсутствие раздела «Сумма соглашения и порядок расчетов», предусмотренного приложением 4 к данному постановлению.

3.3. Администрацией:

- муниципальные контракты с ООО «Чукотка - Дискавери» на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в сельских поселениях от 24 декабря 2016 года №№68,69,70,71 стоимостью 432,8 тыс. рублей заключены с нарушением срока исполнения контрактных обязательств, установленного Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 9 февраля 2016 года № 55 «Об утверждении Порядка отлова и содержания безнадзорных животных в Чукотском автономном округе», в связи с чем в установленные сроки они не оказаны;

- Соглашения с получателями субсидий на обеспечение жителей поселений социально-значимыми продовольственными товарами с МУП «Анадырская торговая компания» и Управляющей организацией Общества с ограниченной ответственностью «Новомариинский торгово-производственный комплекс» ООО «Берингов Пролив» стоимостью 212 599,3 тыс. рублей, заключены с нарушением требований статьи 78 Бюджетного кодекса - в отсутствие положения об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

-  муниципальные контракты на проведение работ по реконструкции здания детского сада, расположенного по ул. Советская, дом 3 в с.Ваеги, под восьмиквартирный жилой дом стоимостью 15 000,0 тыс. рублей и на завершение работ по реконструкции здания интерната под детский сад села Ваеги на сумму 42 042,1 тыс. рублей, Администрацией заключены с нарушением требований статей 34 и 103 Закона №44-ФЗ, в части установления размера штрафа в виде фиксированной суммы, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года и Правил расчета размера неустойки в случае просрочки исполнения обязательств поставщиком, а также в Реестр контрактов не внесены в установленный срок сведения об исполнении муниципальных контрактов;

- Порядки предоставления из районного бюджета субсидий на поддержку производства социально-значимых видов хлеба и на поддержку производства мясной и молочной продукции  утверждены с нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса, поскольку не предусматривают документального подтверждения получателями субсидий фактических затрат, связанных с производством (реализацией) продукции, что приводит к высокой степени коррупционных рисков. В отсутствие документального подтверждения затрат, субсидии в объеме 14 762,9 тыс. рублей, из них 14 615,3 тыс. рублей - за счет средств окружного бюджета (306,5 тыс. рублей - на поддержку производства мясной и молочной продукции, 14 308,8 тыс. рублей - на поддержку производства социально-значимых видов хлеба) предоставлены получателям неправомерно;

-в нарушение статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Постановления Правительства Чукотского автономного округа от  26  февраля 2013  года № 65 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при предоставлении жилых помещений детям – сиротам, приобретенных за счет субвенции на осуществление полномочий на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения», Администрацией с детьми-сиротами вместо договоров найма специализированного жилого помещения заключены договоры найма жилого помещения.

3.4. Управлением финансов:

- дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 14 ноября 2016 года №30 с МП «Градпроект» на оказание услуги по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков и уточнению границ прилегающим к ним ранее учтенных участков в с. Марково Анадырского муниципального района ценою 2 040,6 тыс. рублей Управлением финансов заключено с нарушением  статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, так как Соглашение предусматривает расчеты в 2017 году, что превышает срок действия лимитов бюджетных обязательств, а также пункта 9.2. указанного контракта, которым предусмотрено, что при наступлении форс-мажорных обстоятельств срок исполнения обязательств отодвигается соразмерно времени действия данных обстоятельств. Фактически дополнительным соглашением срок исполнения обязательств отодвинут на 2,5 месяца. Нарушена норма статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку не продлен срок банковской карты, в связи с чем не соблюдено требование по обеспечению исполнения муниципального контракта.

**Предложения:**

1. Утвердить отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету Анадырского муниципального района за 2015 – 2016 годы».

2. Направить представления Счетной палаты Чукотского автономного округа в адрес:

- Главы Администрации Анадырского муниципального района;

- Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района.

3. Отчет направить в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Л.П. Николаюк