В соответствии с пунктом 1.1 Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год в Департаменте промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент промышленности) и Администрации Анадырского муниципального района (далее – Администрация Анадырского района) проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета на реализацию Государственной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах»в части исполнения Подпрограммы «Развитие малоэтажного жилищного строительства» (далее – Подпрограмма) за 2017 год».

На реализацию Подпрограммы Законом Чукотского автономного округа от 19 декабря 2016 года №133-ОЗ «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования по мероприятию «Субсидии на обеспечение мероприятий по развитию малоэтажного жилищного строительства»на 2017 год в объеме 249 943,9 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета,в том числе:

- Анадырскому муниципальному району – 13 873,1 тыс. рублей;

- Городскому округу Эгвекинот – 117 983,6 тыс. рублей;

- Чукотскому муниципальному району – 118 087,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2017 год составило 13 873,0 тыс. рублей, или 5,6% годовых бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Подпрограммы. Основной причиной неисполнения Департаментом промышленности утвержденных бюджетных ассигнований явилось отсутствие необходимого объёма средств на едином счёте бюджета в связи со значительным сокращением поступлений собственных доходов в окружной бюджет в 2017 году.

По результатамконтрольного мероприятия выявлены нарушения, финансовая оценка которых составила 246 187,5 тыс. рублей:

- в нарушение статьи 27.3 Закона Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года №31-ОЗ «О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе», Государственная программа утверждена Правительством Чукотского автономного округа в отсутствие заключенияСчетной палаты Чукотского автономного округа по результатам экспертизы проекта государственной программы Чукотского автономного округа;

- в нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования в размере 249 943,9 тыс. рублей включены в расходы окружного бюджета в отсутствие расходных обязательств в Перечне расходных обязательств Чукотского автономного округа, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из окружного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденном Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 30 декабря 2016 года №667;

- Порядком предоставления субсидий на обеспечение мероприятий по развитию малоэтажного жилищного строительства определена максимальная стоимость строительства одного квадратного метра общей площади жилых помещений в Чукотском автономном округе в размере 142,0 тыс. рублей, которая не может являться обоснованием для определения стоимости одного квадратного метра на приобретение (выкуп) жилых помещений в многоквартирных домах у застройщика в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда. При этом, норматив стоимости одного квадратного метра общей пощади для реализации мероприятий по приобретению (выкупу) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в разрезе муниципальных образований в Чукотском автономном округе не установлен и требует нормативного урегулирования;

- муниципальными заказчиками городского округа Эгвекинот и Чукотского муниципального района обоснование начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на приобретение жилых помещений в с. Амгуэма и с. Лорино определено из расчета предельной стоимости строительства одного квадратного метра в размере 142,0 тыс. рублей, установленной Государственной программой, что не соответствует требованиям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), и свидетельствует об отсутствии в Администрации городского округа Эгвекинот и АдминистрацииЧукотского муниципального района самостоятельного обоснования начальной цены контракта. В результате чего, муниципальными заказчиками допущены нарушения при обосновании НМЦК закупок на приобретение жилых помещений в с. Амгуэма и с. Лорино в общей сумме 232 300,6 тыс. рублей за счет средств всех источников финансирования;

- в результате проведения встречной проверки в Администрации Анадырского района использования средств субсидии, предоставленной из окружного бюджета в 2017 году, установлено следующее:

- в нарушение требований статей 18 и 22 Закона №44-ФЗ, предложения «о стоимости одного квадратного метра при строительстве многоквартирного дома в сельском поселении Канчалан» не соответствуют наименованию объекта закупки «Приобретение жилых помещений у застройщика в многоквартирных домах на территории сельского поселения Канчалан для переселения граждан из аварийного жилищного фонда» и задаче «приобретение жилых помещений у застройщика в МКД, необходимых для переселения граждан», установленной Муниципальной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Анадырского муниципального района на 2017-2020 годы», утвержденной Постановлением Администрации Анадырского района от 26 апреля 2017 года №296 (далее – Муниципальная программа №296);

- жилые помещения в жилом доме по адресу: с. Канчалан, ул. Пионерская, дом №13, приобретены в рамках действия Муниципального контракта от 5 декабря 2016 года №57, не у застройщика, а у собственника на вторичном рынке жилья;

- жилые помещения приобретены по коду ОКВЭД 68.10.11.000 «Услуги по покупке и продаже жилых зданий и занимаемых ими земельных участков», что не соответствует предмету закупки;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с отсутствием утвержденного Администрацией Анадырского района норматива стоимости одного квадратного метра жилой площади, приобретаемой в целях расселения граждан из аварийного жилья, бюджетные средства в сумме 9 153,28 тыс. рублей (в том числе: 9 144,13 тыс. рублей – средства окружного бюджета, 9,15 тыс. рублей – средства бюджета Анадырского муниципального района), израсходованы неэффективно;

- в нарушение статьи 14 главы II Постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в проектной документации на строительство жилого дома по ул. Пионерская, дом №13 в с. Канчалан отсутствуют разделы 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» и 10.2 «Безопасность эксплуатации», а в Администрации Анадырского района отсутствует исполнительная и техническая документация на законченный строительством жилой дом, что не позволяет установить безопасность жилых помещений. Данный факт не соответствует цели «создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан», установленным Государственной программой и Муниципальной программой №296, и свидетельствует об отсутствии гарантии жителям дома безопасности их проживания в предоставленных жилых помещениях, что является нарушением порядка реализации государственных программ Чукотского автономного округа;

- в нарушение частей 2 и 3 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 7 главы 1 «Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года №47 (далее – Положение №47), в Администрации Анадырского района отсутствуют документы по оценке и обследованию приобретенных жилых помещений межведомственной комиссией, в целях признания их пригодными для проживания граждан и на предмет соответствия их установленным в Положении №47 требованиям, что является нарушением условий реализации муниципального контракта;

- при использовании средств субсидии, предоставленной из окружного бюджета, установлено, что Администрацией Анадырского района в 2017 году количественные показатели оценки эффективности Муниципальной программы №296 не достигнуты:

* расселено 140,6 квадратных метров жилой площади из аварийного 8-ми квартирного дома по ул. Юбилейной, д.2, что составляет 26% от общей жилой площади аварийного дома;
* переселены 7 человек или 33,3% (из числа жителей 21 человек), подлежащих переселению из аварийного дома;
* Администрацией Анадырского района не реализованы функции контроля по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан в переселенном доме по адресу: сельское поселение Канчалан, ул. Пионерская, дом 13;
* установлены коррупциогенные факторы при реализации мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Анадырского муниципального района сельского поселения Канчалан» Муниципальной программы №296.

По результатам контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа (протокол от 1 марта 2018 года №6) принято решение направлены Представления в адрес Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа и Администрации Анадырского муниципального района. Материалы по результатам проведенной проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направлены в Следственное управление Следственного комитета России по Чукотскому автономному округу.