Счетной палатой Чукотского автономного округа завершено плановое контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» за 2017 год и истекший период 2018 года, в части использования средств, выделенных СПК «Чукотка». Проверкой были охвачены два объекта – Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) и Сельскохозяйственный перерабатывающий снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Чукотка» (далее – СПК «Чукотка», кооператив).

СПК «Чукотка» создан в июле 2015 года и в соответствии с Уставом является некоммерческой организацией, созданной с целью удовлетворения потребностей в переработке и сбыте сельскохозяйственной продукции, входящих в его состав 17-ти сельскохозяйственных товаропроизводителей. Основными видами деятельности СПК «Чукотка», в соответствии с Уставом, является переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции, обеспечение товарами, необходимыми для сельскохозяйственного производства, потребительскими товарами (продовольствием, одеждой, топливом и др.), механизированное обслуживание сельскохозяйственных предприятий, выполнение транспортных, ремонтных, строительных работ. Согласно Уставу, не менее 50% работ (услуг), выполняемых кооперативом, должно осуществляться для членов кооператива. Проверка показала, что положение Устава не выполнялось, в 2017 году на оленеубойном пункте на 94 км близ с.Амгуэмазабой оленей произвел только один сельхозтоваропроизводитель – МУП СХП «Амгуэма». Информация и документы, подтверждающие осуществление других работ (услуг) для членов кооператива в ходе проверки не представлены.

За период со дня образования, СПК «Чукотка» из окружного и федерального бюджетов предоставлялись следующие субсидии:

- Субсидия сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение затрат по оплате договоров аренды торговых и производственных площадей»;

- «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы», в том числе на мероприятия:

«Ремонтные работы и модернизация производственно-перерабатывающего цеха мяса и рыбы, в том числе приобретение оборудования, по адресу г.Анадырь, ул. Полярная д.7»;

«Модернизация посредством капитального ремонта, и внедрение нового оборудования на оленеубойном пункте на 94 км близ с.Амгуэма»;

«Поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию установки лиофильной сушки»;

«Приобретение специализированного транспорта для перевозки и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки»

«Приобретение рефконтейнеров для переработки и хранения дикоросов».

Кроме того, в рамках ведомственной целевой программы «Развитие производства и переработки продукции северного оленеводства» предоставлялись следующие субсидии:

- «Субсидия на возмещение понесенных затрат по созданию оленеубойного пункта «Певек» в городском округе Певек»;

- «Субсидия на стимулирование производства мяса оленей», в том числе:

субсидия на оплату труда административно-управленческого персонала;

субсидия на убой домашнего северного оленя на высокотехнологичном оленеубойном пункте;

- «Субсидия на доставку продукции»;

- «Субсидия на приобретение и доставку специализированной техники».

Всего кооперативу было предоставлено бюджетных средств в сумме 276,98 млн. рублей.В ходе проверки установлено, что несмотря на значительный объем государственной финансовой поддержки,полученной СПК «Чукотка» на развитие кооператива, целевые показатели, предусмотренные Программой развития СПК «Чукотка», наличие которой было основным условием получения грантов в 2015-2016 годах, не достигнуты. Проверка показала, что средства гранта на развитие материально-технической базы, полученные кооперативом в 2015-2017 годах, использованы неэффективно – работы по капитальному ремонту оленеубойного пункта на 94 км близ с.Амгуэма, в рамках заключенного с АО «ЧТК» договора подряда общей стоимостью работ 102,68 млн.рублей проведены некачественно, что было выявлено во время проведения забойной кампании в 2017 году.Приобретенная лиофильная сушка на оленеубойном пункте не используется, на сегодняшний день дорогостоящее оборудование стоимостью 9,46 млн.рублей простаивает, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В нарушение условий соглашения о предоставлении гранта,до настоящего времени не поставлены два Снегоболотохода с прицепом на сумму 7,12млн.рублей, оплата за которые произведена кооперативом еще в 2016 году. Задержка поставки спецтехники, предназначенной для перевозки сельскохозяйственной продукции, на срок около 2-х лет, свидетельствует об отвлечении бюджетных средств в дебиторскую задолженность, и как следствие, неэффективном их использовании. Пункты сбора дикоросов в районах округа не созданы, закупленные СПК «Чукотка» 10 сборных морозильных камер в комплекте с морозильными агрегатами хранятся на складе кооператива.

Счетной палатой установлено, что в нарушение условий соглашения о предоставлении гранта на приобретение спецтехники, СПК «Чукотка» в период 2016-2017 годов не обеспечена закупка и поставка в округ 17 единиц тракторов «Агромаш – 90 ТГ-3640Ф стоимостью 35,37млн.рублей, предназначенных для сельхозпредприятий округа, входящих в состав кооператива. Отсутствие спецтехники негативно сказалось на выполнении целевых индикаторов сельскохозяйственного производства. Так как данный вид тракторов задействован на выполнении работ по сопровождению (перекочевке) стада в период летнего нагула домашних северных оленей (протяженность среднего маршрута оленеводческой бригады в летний период составляет 300 км), то в связи с их отсутствием оленеводческие хозяйства вынуждены были внести корректировки в технологические карты работ (смена маршрутов, применение других видов техники), что привело к увеличению затрат и ухудшению ситуации по сохранности оленепоголовья в 2017 году.

Проверка показала, что в проверяемом периоде кооперативу неправомерно предоставлена субсидия на стимулирование производства мяса оленейв общей сумме 4,78млн.рублей. СПК «Чукотка», являясь некоммерческой организацией, не производит (не взращивает) мясо оленей, следовательно, не вправе получать субсидию на стимулирование производства мяса оленей в части оплаты труда работников административно-управленческого персонала кооператива.

СПК «Чукотка» не представлены в налоговый орган сведения о фактически осуществляемых видах экономической деятельности по Кодам ОКВЭД:10.20. «Переработка и консервация рыбы, ракообразных и моллюсков», 47.23. «Торговля розничной рыбой, ракообразными и моллюсками в специализированных магазинах»,10.11.2. «Переработка и консервирование мяса», включающий: убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях (включая убойные пункты), расфасовку и упаковку мяса (говядины, свинины, баранины, верблюжатины, оленины, крольчатины и т.д.),для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц в соответствии с требованиями действующего законодательства, в то же время, в 2017 году Департаментом предоставлена кооперативу субсидия на убой домашнего северного оленя на высокотехнологичном оленеубойном пункте в сумме 0,72 млн.рублей.

Счетной палатой в ходе проверки в СПК «Чукотка» установлено отсутствие первичных документов, подтверждающих расходы, произведенные за счет средств субсидии на доставку мясной продукции оленеводства от забойных пунктов до торгово-перерабатывающего предприятия, на общую сумму 9,90 млн.рублей. Кроме того, согласно справок-расчетов, предъявленных кооперативом в Департамент для получения субсидии, объем перевезенной продукции в убойном весе (с учетом субпродуктов) составил 137 тонн, в то время как, в забойную кампанию 2017 года кооперативом приобретено поголовья оленей на убой, а затем направлено в переработку в количестве 1322 головы (52 тн с учетом субпродуктов). Данный факт свидетельствует о значительном завышении объема перевезенной продукции, и как следствие, необоснованное увеличение размера предоставляемой субсидии. Таким образом, кооперативом в ходе контрольного мероприятия не подтверждено фактическое расходование субсидии на доставку мясной продукции оленеводства в сумме9,90 млн.рублей.

При проведении проверки в СПК «Чукотка» установлено несоответствие бухгалтерского учета требованиям действующего законодательства.

Результаты контрольного мероприятия показывают, что в проверяемом периоде контроль соблюденияпорядков предоставления, а также результативности и эффективности использования кооперативом средств грантов и субсидий осуществлялся Департаментом формально, так:

- в нарушение требований нормативных правовых актов не были установлены целевые показатели, характеризующие результативность использования отдельных субсидий и мероприятий государственной поддержки;

- не применялись меры ответственности за невыполнение СПК «Чукотка» обязательств, установленных соглашением позакупке и поставке в округ 17-ти единиц тракторов «Агромаш – 90 ТГ-3640Ф, в том числе за нарушение срока возврата субсидии;

- не предъявлялись требования к кооперативу по достижению целевых показателей Программы развития СПК «Чукотка», наличие которой было основным условием получения грантов в 2015-2016 годах;

- не предприняты меры реагирования к кооперативу за неисполнение мероприятия по поставке двух Снегоболотоходов с прицепом по истечении срока исполнения мероприятия (октябрь 2017 года) и срока реализации гранта (август 2018 года).

По итогам контрольного мероприятия,для устранения выявленных нарушений, Счетной палатой направлены представления:

- в адрес Департамента, по возврату в окружной бюджет средств в размере 4,78 млн.рублей, как неправомерно предоставленной кооперативу в 2017-2018 годах субсидии на стимулирование производства мяса оленей, в части оплаты труда работников административно-управленческого персонала кооператива, а также возврата в окружной бюджет, излишне перечисленной субсидии на доставку мясной продукции оленеводства от забойных пунктов до торгово-перерабатывающего предприятия, как неправомерно предоставленной и использованной не в соответствии с целями ее предоставления;

- в адрес СПК «Чукотка», для подтверждения расходов, произведенных кооперативом за счет средств субсидии на доставку мясной продукции оленеводства от забойных пунктов до торгово-перерабатывающего предприятия на сумму 9,90 млн.рублей, с учетом объема, приобретенного кооперативом поголовья оленей на убой и направленного в переработкув количестве 1322 головы (52 тн с учетом субпродуктов), а также приведения бухгалтерского учета в соответствие с требованиями действующего законодательства.