**ДОКЛАД**

**о деятельности Счетной палаты Чукотского автономного округа за 2020 год**

Уважаемые депутаты!

В 2020 году на работу Счетной палаты существенное влияние оказывала пандемия, вызванная новой коронавирусной инфекцией. При проведении контрольных мероприятий Счетная палата перешла на работу с объектами проверок в удаленном режиме, проведении камеральных проверок. Был сделан упор на увеличение объемов проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Все планируемые мероприятия в основном выполнены. Проведение контрольного мероприятия «Проверка реализации прав детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями на территории Чукотского автономного округа в 2017-2020 годах», начатое в 2020 году, будет продолжаться в первом квартале текущего года, в связи с принятием решения о проведении его совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований, с целью полного охвата объектов и выявления проблем по всем муниципальным образованиям автономного округа.

В истекшем году по поручению Думы Чукотского автономного округа проведено три контрольных мероприятия, по обращению Прокуратуры автономного округа два. Со Счетной палатой Российской Федерации проведено одно совместное и одно параллельное контрольное мероприятие, с муниципальными контрольно-счетными органами три совместных контрольных мероприятия.

Всего за 2020 год проведено 65 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что на 19 мероприятий больше, чем в 2019 году. При этом, контрольных проведено 13 и 52 экспертно-аналитических. Счетная палата в своей работе стремится к максимальному охвату объектов проверок и экспертиз, чтобы выявить системные проблемы в той или иной отрасли и внести исполнительным органам соответствующие предложения и рекомендации. За истекший год контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 137 объектов, при 95 в 2019 году.

Кроме этого, Счетной палатой проведено 100 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов из которых 70 проектов по внесению изменений в государственные программы.

В своем докладе я хотела бы остановиться на проблемах, которые были выявлены в ходе отдельных проверок Счетной палаты, а также экспертно-аналитических мероприятий.

Проведенный аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа» показал недостаточность нормативно-правового обеспечения и контроля за расходованием бюджетных средств в этой сфере. В округе не разработаны и не утверждены региональная и муниципальные программы энергосбережения и повышения энергоэффективности. Нормативные документы, регламентирующие предоставление субсидий приняты с нарушением бюджетного законодательства, в связи с чем, осуществляется авансирование на компенсацию недополученных доходов и на возмещение неучтенных затрат до их получения. Остатки полученных субсидий возвращаются с нарушением сроков до одного года.

По результатам аудита Счетная палата направила представление Департаменту промышленности и информационное письмо Правительству автономного округа. Департамент проинформировал о начале работы по устранению нарушений, которая будет завершена в первом квартале текущего года. Исполнение представления находится на контроле Счетной палаты.

Счетная палата осуществляет ежемесячный мониторинг реализации региональных проектов и ежеквартальную оценку хода их реализации. На панели сайта Счетной палаты ежемесячно размещается информация о кассовом исполнении региональных проектов в разрезе государственных программ и главных распорядителей бюджетных средств.

Проведенная оценка хода реализации региональных проектов за первый квартал, полугодие и 9 месяцев прошедшего года показала, что выявляемые Счетной палатой нарушения и недостатки повторяются ежеквартально, т.е. существуют системные проблемы, а именно:

- отсутствие организации внутреннего финансового контроля реализации региональных проектов главными распорядителями бюджетных средств;

- ненадлежащий контроль Руководителем регионального проекта за ходом его реализации;

- формальный контроль хода реализации региональных проектов Региональным проектным офисом.

Счетной палатой в истекшем году также проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по отдельным региональным проектам.

Проверки реализации региональных проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Дорожная сеть» подтвердили законность и результативность использования бюджетных средств на указанные проекты в 2019 году.

Проведенная экспертиза реализации региональных проектов «Ликвидация накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности экологического ущерба», «Чистая вода» и «Сохранение лесов» за 2019 год и 9 месяцев 2020 года выявила существенные недостатки. Можно сказать, что указанные региональные проекты, при такой их реализации, проблемы с ликвидацией накопленного экологического ущерба, обеспечения населения чистой водой и сохранением лесов не решат.

Реализация региональных проектов должна привести к достижению целей, определенных национальными проектами, разработанными в соответствии с Указами Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 26 июня 2020 года №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года И их результаты должны ощутить все граждане, проживающие на конкретной территории.

В то же время, как в региональных проектах, так и в государственных программах применяется множество целевых показателей, не отражающих реальную картину состояния в той или иной сфере.

Полагаем, что для контроля достижения национальных целей, необходимо определить минимальное количество показателей, но чтобы они были максимально информативными и понятными для всех жителей Чукотки.

До начала 2021 года региональные проекты должны быть скорректированы с учетом принятых указов Президента, уточнены целевые показатели. Работа по контролю реализации региональных проектов будет продолжена в текущем году.

Во исполнение поручения Президента РФ и по предложению Счетной палаты Российской Федерации, нашей Счетной палатой осуществлен мониторинг объемов незавершенного строительства и мер, которые принимают органы исполнительной власти по его снижению. Такое мероприятие проводилось в 2019 и 2020 году. По итогам мониторинга 2019 года и рекомендациям Счетной палаты, государственными казенными учреждениями «Управление автомобильных дорог» и «Управление капитального строительства» принято решение о списании 22 объектов на сумму 150,5 млн. рублей.

На 1 января 2020 года в автономном округе числится 185 объектов незавершенного строительства с общим объемом финансовых вложений 13,2 млрд. рублей, из них 94% занимают текущие объекты капитального строительства. В то же время имеются 48 объектов незавершенного строительства с финансовым объемом 465,5 млн. рублей, по которым не определена целевая функция. Это объекты дорожного хозяйства (автодороги и мостовые переходы на них) и объекты капитального строительства, на которых в период с 1993 по 2019 годы закончены изыскательские или проектно-изыскательские работы.

Счетная палата обратила внимание Правительства автономного округа на необходимость определения органа исполнительной власти, ответственного за мониторинг финансовых объемов и количества объектов незавершенных строительством, а также разработке Положения по учету объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Чукотского автономного округа.

По результатам проверки в ООО «Чукотфармация» выявившей серьезные нарушения, как в организации деятельности общества, так и лекарственном обеспечении жителей национальных сел, Правительством автономного округа внесены необходимые изменения в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с доставкой и реализацией лекарственных препаратов. В ООО «Чукотфармация» проведена организационная работа по устранению выявленных нарушений, укреплен кадровый состав.

Проведенной Счетной палатой РФ совместно с 20-ю контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в т.ч. и нашей Счетной палатой, проверкой результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок, выявлены проблемы доступности пассажирских авиаперевозок в отдаленные регионы и населенные пункты, изношенности авиапарка, необходимости реконструкции аэродромной и аэропортовой инфраструктуры, значительные расходы регионального бюджета на субсидирование воздушных авиаперевозок. К примеру, в 2018- 2019 годах из окружного бюджета предприятию Чукотавиа возмещалось в среднем 59% стоимости пассажирских рейсов, в том числе по АН-24,26 до 38%, по, так называемым «Дашкам» до 67%, МИ-8 до 73%. В среднем на 1 перевезенного пассажира субсидия из окружного бюджета составила около 11 тысяч рублей. Проблемы доступности авиаперевозок, сложившиеся в отдаленных регионах, решаются на уровне Правительства Российской Федерации, Минтранса, Минвостокразвития России.

По информации Правительства Чукотского автономного округа согласован проект дорожной карты по созданию новой Дальневосточной авиакомпании, которая будет осуществлять местные и региональные перевозки в ДФО и в труднодоступных районах. Чукотскому автономному округу на 2021 год увеличено количество субсидируемых авиабилетов в 2,4 раза по сравнению с 2020 годом, а также принимаются другие решения по обеспечению транспортной доступности отдаленных территорий.

В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля за прошедший год выявлено 496 нарушений.

При исполнении бюджетов нарушения составили 67,4 млн. рублей, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок 42,2 млн. рублей, нецелевым образом использовано 563 тыс. рублей бюджетных средств. Кроме этого, выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 708,8 млн. рублей.

Как правило, большинство выявленных нарушений бюджетного законодательства допускаются при нормативном регулировании и при заключении соглашений о предоставлении субсидий из окружного бюджета, а также ненадлежащем контроле за их использованием главными распорядителями бюджетных средств. Бывают факты принятия неэффективных управленческих решений, которые затем влекут определенные финансовые последствия.

Для устранения выявленных нарушений объектам контроля направлено 6 представлений Счетной палаты, 4 из которых исполнены и 2 находится на контроле по срокам исполнения в феврале текущего года. В результате предпринятых Счетной палатой мер, обеспечен возврат средств в бюджет в сумме 469 тыс. рублей, положения 10 нормативных правовых и локальных актов приведены (или вновь приняты) в соответствие с действующим законодательством, устранены выявленные процедурные нарушения, а также приняты другие управленческие решения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В органы исполнительной власти автономного округа направлено 14 информационных писем с предложениями и рекомендациями по устранению нарушений и недостатков, но учитывать или нет наши рекомендации - это решение остается за Правительством автономного округа.

В своей деятельности Счетная палата, в соответствии с заключенными соглашениями, взаимодействует с Прокуратурой Чукотского автономного округа, другими правоохранительными органами.

Отчеты и заключения по всем контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проведенным Счетной палатой в 2020 году, направлялись в Думу и Губернатору автономного округа. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались Советом Думы Чукотского автономного округа или соответствующими комитетами Думы.

Информация по всем проведенным мероприятиям размещалась на сайте Счетной палаты и портале контрольно-счетных органов в сети Интернет, также ежеквартально размещались Бюллетени, в которых опубликованы отчеты по контрольным и заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям.

Приоритетными задачами Счетной палаты на 2021 год является контроль за эффективным использованием средств окружного бюджета и государственной собственности Чукотского автономного округа, контроль за реализацией региональных проектов, достижением реальных результатов в соответствии с целями, определенными Указами Президента Российской Федерации, а также выполнением мероприятий, утвержденных Планом работы, с учетом поручений Думы Чукотского автономного округа и обращения Прокуратуры автономного округа.

Будет проводится работа по внедрению информационных технологий в деятельность Счетной палаты, а также содействие в развитии муниципального финансового контроля.