Приложение к приказу Счетной

палаты Чукотского автономного

округа от 26 октября 2016 года №75-о/д

**Стандарт внешнего государственного**

**финансового контроля (СВГФК)**

**«Проведение экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского Территориального фонда обязательного медицинского страхования»**

(рассмотрен Коллегией Счетной палаты Чукотского автономного округа,

протокол от 26 октября 2016 года №18)

Действует с 1 ноября 2016 года

**2016 год**

**г.Анадырь**

**Содержание**

1. Общие положения ……………………………………………………............ ….3

2. Основы проведения экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования ..………………………………………………………..4

2.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования …………...4

2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования .……………………..…….. …………6

3. Структура и основные положения заключения Счетной палаты Чукотского автономного округа на проект закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования …………..…………………………………………………………. ….7

4. Порядок проведения экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа и подготовки заключения на проект закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования …………………….…………………………………...8

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля "Проведение экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования" (далее – Стандарт) разработан на основе: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года № 31-ОЗ "О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе" (далее – Закон о бюджетном процессе), Закона Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года № 36-ОЗ "О Счетной палате Чукотского автономного округа" (далее – Закон о Счетной палате), Регламента Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее – Регламент), утвержденного приказом Председателя Счетной палаты от 30 декабря 2013 года № 100-о/д.

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) при проведении экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период, и подготовки заключения Счетной палаты на проект закона о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – законопроект) на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

1.4. В число задач, решаемых Стандартом, входит: определение основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта, определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на законопроект.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица и сотрудники Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Чукотского автономного округа, Законом о Счетной палате, Законом о бюджетном процессе, другими нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа, Регламентом и Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты и оформляется приказом Председателя Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных Стандартом, осуществляется Председателем Счетной палаты (по его поручению – заместителем Председателя Счетной палаты) и вводится в действие приказом Счетной палаты.

**2. Основы проведения экспертизы законопроекта**

2.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы законопроекта.

2.1.1.Экспертиза законопроекта является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой на основании статьи 8 Закона о бюджетном процессе, статьи 2 Закона о Счетной палате.

2.1.2. Экспертиза законопроекта состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения Счетной палаты.

2.1.3. Целью экспертизы законопроекта является определение обоснованности показателей его формирования. Задачами экспертизы законопроекта являются: определение соответствия законопроекта действующему законодательству и обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте.

2.1.4. Предметом экспертизы являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые дирекцией Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

2.1.5. При осуществлении экспертизы законопроекта должно быть проверено и проанализировано:

- соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в статьях 9 и 12 Закона о бюджетном процессе;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования и составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.5.1. При оценке и анализе доходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования необходимо проанализировать:

- порядок зачисления доходов в бюджет Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования с учетом норм, определенных действующим законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации;

- доходы бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- соответствие объемов межбюджетных трансфертов, подлежащих зачислению в бюджет Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования из окружного бюджета, с показателями проекта закона Чукотского автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.5.2. При оценке и анализе расходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования необходимо проанализировать:

- расходы бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- соответствие расходной части проекта закона о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования показателям проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Также, проводится сравнительный анализ формирования и экономического обоснования расчетных показателей на соответствие установленным нормативам и методическим рекомендациям.

2.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования отразить соблюдение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования и статьи 33 по сбалансированности бюджета.

2.1.6. Правовой и информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются:

-нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения в сфере обязательного медицинского страхования;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за текущий финансовый год;

-текстовые статьи законопроекта;

-расчеты по статьям классификации доходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источникам финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период;

-пояснительная записка к законопроекту;

-нормативные правовые акты Правительства Чукотского автономного округа об утверждении государственных программ, в части их реализации за счет средств бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

-результаты проверок Счетной палаты;

-статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу за предыдущий отчетный год и за истекший период текущего года;

-иная информация по вопросам формирования бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемая в ходе проведения экспертизы законопроекта.

2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы законопроекта является сравнительный анализ:

- соответствия законопроекта требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации и Чукотского автономного округа, положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

- соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей установленным нормативам и методическим рекомендациям;

- динамики показателей исполнения бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за предыдущие годы, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы законопроекта по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Анализ доходных статей законопроекта предусматривает:

- анализ законов Чукотского автономного округа о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Чукотского автономного округа об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования текущего года, фактических доходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- наличие расчетов и экономических обоснований объемов безвозмездных поступлений.

2.2.2.2. Анализ расчетов расходной части законопроекта должен предусматривать:

- анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

- сравнительный анализ динамики общего объема ожидаемых и планируемых расходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном и относительном выражении, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода.

2.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования законопроекта должен предусматривать:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренных в законопроекте, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

**3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на законопроект**

Заключение Счетной палаты на законопроект состоит из пяти разделов:

- 1 – Общие положения;

- 2 – Доходы бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

-3 – Расходы бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

-4 – Дефицит бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

5 – Выводы и предложения.

В заключении Счетной палаты по результатам экспертизы законопроекта должно быть отражено следующее:

1. Наименование законопроекта.

2. Сроки и основания рассмотрения законопроекта Счетной палатой, документы и материалы, используемые при подготовке заключения.

3. Анализ основных тенденций формирования бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

4. Оценка положений законопроекта на предмет соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

5. Оценка доходных статей законопроекта, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных источников доходов бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

6. Оценка расходов законопроекта, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

7. Оценка формирования источников финансирования дефицита бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

8. Выводы и предложения по законопроекту и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

**4. Порядок проведения экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа и подготовки заключения на проект закона Чукотского автономного округа о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования**

4.1. В соответствии с резолюцией Председателя Счетной палаты законопроект направляется на бумажном носителе аудитору, возглавляющему аудиторское направление, за которым в соответствии с приказом Счетной палаты закреплено проведение экспертизы проекта закона о бюджете Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования.

4.2. Аудитор подготавливает проект приказа Счетной палаты, которым определяются порядок и сроки подготовки заключения.

4.3. Проект заключения Счетной палаты выносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

4.4. Заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направляется в Думу Чукотского автономного округа.