**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

───────────────────────────────────────────────

**ОТЧЕТ**

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года»

5 декабря 2017 года г. Анадырь

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.15. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа (протокол от 20 декабря 2016 года №22).

**Предмет мероприятия:** деятельность органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, направленная на реализацию майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации.

**Цель мероприятия:** оценить результаты, достигнутые в Чукотском автономном округе при исполнении майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года.

**Объекты мероприятия:**

1. Департамент социальной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент социальной политики);

2. Департамент образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования);

3. Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов).

**Сроки проведения мероприятия:** с 20 ноября по 5 декабря 2017 года.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**Краткая характеристика предмета экспертно-аналитического мероприятия**

В целях совершенствования государственной политики в социальной сфере, повышения качества и доступности жилья и жилищно-коммунальных услуг, совершенствования государственного управления, укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – майские Указы Президента) принят план мероприятий, направленный на достижение вышеуказанных целей.

Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 10 августа 2012 года №339-рп, в целях координации деятельности, направленной на реализацию майских Указов Президента, утвержден Сводный план мероприятий по реализации поручений, содержащихся в майских Указах Президента. Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 26 сентября 2012 года №193-рг создана Комиссия по мониторингу достижения показателей социально-экономического развития Чукотского автономного округа, установленных майскими Указами Президента.

Правительством Чукотского автономного округа разработаны мероприятия (далее – план мероприятий), направленные на повышение эффективности и качества государственных и муниципальных услуг:

- «Дорожная карта» структурных и системных изменений отрасли «Культура» Чукотского автономного округана 2013-2018 годы», утвержденная Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 28 февраля 2013 года №72;

- «План мероприятий» («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Чукотском автономном округе», утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 20 марта 2013 года № 10;

- план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы) в Чукотском автономном округе», утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 марта 2013 года №105;

- план мероприятий (дорожной карты) «Структурные и системные изменения, направленные на повышение эффективности образования Чукотского автономного округа на 2013-2018 годы», утвержденный Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 24 апреля 2013 года № 150.

С 1 января 2014 года введена в действие новая система оплаты труда работников государственных организаций.

Реализация майских Указов Президента в исследуемом периоде осуществлялась в рамках Государственных программ Чукотского автономного округа:

- «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29 декабря 2015 года №658;

- «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа 30 марта 2016 года №151;

- «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2019 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года №404.

Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 12 мая 2014 года №191-рп утверждены:

- перечень показателей мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в майских Указах Президента, и органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, ответственных за представление аналитической информации о достижении целевых показателей;

- формы публичной отчетности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа о ходе достижения показателей, утвержденных майскими Указами Президента;

- сроки представления информации о достижении целевых показателей органами исполнительной власти Чукотского автономного округа, ответственными за ее представление.

**1. Оценка результатов, достигнутых в Чукотском автономном округе при исполнении майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года.**

Оценка результатов, достигнутых при исполнении майских Указов Президента по состоянию на 1 января 2017 года, произведена на основании информации о реализации планов мероприятий, представленной органами исполнительной власти Чукотского автономного округа, ответственными за исполнение поручений, содержащихся в майских Указах Президента и данных публичной отчетности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, представленной Департаментом финансов.

**1.1. Реализация «Дорожной карты» структурных и системных изменений отрасли «Культура» Чукотского автономного округа на 2013-2018 годы»**

В целях реализации майских Указов Президента (№№597, 598, 599, 600, 602) Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 28 февраля 2013 года №72 утверждена «Дорожная карта» структурных и системных изменений отрасли «Культура» Чукотского автономного округана 2013-2018 годы». В рамках реализации плана мероприятий исполнены следующие мероприятия.

В целях повышения эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры, связанных с переходом на оплату труда с заключением «эффективных контрактов», утверждены нормативные правовые акты, регулирующие систему оплаты труда работников государственных учреждений культуры. Органами местного самоуправления утверждены показатели эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры.

Департаментом образования установлен предельный уровень соотношения заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждений культуры, искусства и кинематографии к средней заработной плате работников указанных учреждений, не превышающий 5-кратного размера среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры. В 2016 году кратность соотношения заработной платы руководителей государственных учреждений культуры, искусства и кинематографии к средней заработной плате работников указанных учреждений составила 2,3-3,9; руководителей муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии – 1,3-2,6.

Информация о среднемесячной заработной плате руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров государственных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Департамента образования, размещена на официальном сайте Чукотского автономного округа (чукотка.рф) в соответствии с Порядком представления руководителями, их заместителями и главными бухгалтерами государственных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Департамента образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа информации о среднемесячной заработной плате для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным приказом Департамента образования от 14 февраля 2017 года №01-21/113.

В исследуемом периоде со всеми работниками учреждений культуры, в том числе руководителями, заключены «эффективные контракты».

Целевой показатель соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений отрасли «Культура» Чукотского автономного округа к средней заработной плате в Чукотском автономном округе в 2016 году не достигнут, и составил 70,4% при плановом значении 82,4%.

Информация о плановом и фактическом значениях целевого показателя, характеризующего эффективность мероприятий, направленных на совершенствование оплаты труда работников учреждений культуры, приведена в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 год | | |
| план | факт | достигнут (+), не достигнут (-) (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, % | 82,4 | 70,4 | -12,0 |

*Справочно: начиная с 2015 года, в качестве средней заработной платы используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973.*

В Чукотском автономном округе ведется работа по развитию кадрового потенциала в отрасли. Молодым специалистам, прибывшим в учреждения культуры округа, а также специалистам со стажем, и заключившим трудовой договор, выплачивается единовременное пособие в размере 30 000,0 рублей. В 2016 году предоставлены единовременные выплаты 2-м специалистам, прибывшим в учреждения культуры округа. Кроме того, работникам учреждений культуры, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, предоставлялась мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 2 400,0 рублей в месяц.

Департаментом образования утвержден ведомственный план мероприятий по проведению независимой оценки качества работы учреждений культуры, а также целевые показатели оценки качества оказания услуг учреждениями культуры. Проведение независимой оценки качества работы учреждений культуры округа запланировано на 2017-2018 годы.

Информация о реализации плана мероприятий публикуется Департаментом образования на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа.

**1.2. Реализация Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Чукотском автономном округе»**

В целях реализации майских Указов Президента (№№597, 598, 606) Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 20 марта 2013 года №101 утвержден «План мероприятий» («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Чукотском автономном округе». Мероприятия, направленные на повышение эффективности здравоохранения, осуществляются в соответствии с указанным планом мероприятий.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год в Чукотском автономном округе (далее – территориальная программа) сбалансирована по видам, условиям и формам оказания медицинской помощи жителям Чукотского автономного округа. Расходы на здравоохранение в округе в 2016 году составили 3,1 миллиард рублей, что на 17,0% больше расходов, произведенных на здравоохранение в 2015 году. Расходы на здравоохранение на 1 жителя Чукотского автономного округа в 2016 году составили 62 005,3 рублей, что на 11,5% больше расходов, произведенных на эти цели в 2015 году (54 835,6 рублей).

Основная доля расходов на здравоохранение приходится на реализацию программы обязательного медицинского страхование (далее – ОМС). Расходы на реализацию программы ОМС рассчитаны исходя из подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, численности застрахованного населения, с учетом коэффициента дифференциации для Чукотского автономного округа (3).

Государственное задание для медицинских организаций, входящих в систему ОМС, устанавливается комиссией по разработке территориальной программы, утвержденной Постановлением Правительством Чукотского автономного округа от 3 апреля 2012 года №142.

Уровень удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи определяется посредством социологического опроса граждан, проведенным Чукотским территориальным фондом ФОМС и страховой медицинской организацией.

Основной проблемой здравоохранения является недостаточная обеспеченность квалифицированным медицинским персоналом, что особо остро ощущается в районных и сельских медицинских организациях.

В рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» реализуются мероприятия направленные на привлечение медицинских работников в учреждения здравоохранения округа.

В 2016 году подпрограммой охвачен 41 медицинский работник, из них 12 специалистов прибыли после окончания ординатуры (интернатуры), 5 специалистов направлены на работу в сельскую местность.

Департаментом социальной политики проведен анализ материально-технического обеспечения медицинских организаций округа, закуплено медицинское оборудование с учетом заявленной потребности. Граждане, имеющие право на бесплатное приобретение лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, обратившиеся в медицинские организации округа, обеспечены указанными препаратами и изделиями. Случаев необоснованного отказа медицинскими организациями в выписке рецептов вышеуказанным категориям граждан, а также отказов в отпуске лекарственных препаратов, не зарегистрировано.

Нормирование труда в медицинских организациях Чукотского автономного округа регулируется локальными нормативными актами данных организаций, либо коллективными договорами.

В соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26 апреля 2016 года №44 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа и предоставления этих сведений общероссийским и окружным средствам массовой информации для опубликования» сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей медицинских учреждений размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положением об отраслевой системе оплаты труда, работников государственных учреждений здравоохранения Чукотского автономного округа, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 16 января 2014 года №15, установлен предельный уровень соотношения заработной платы руководителей, заместителей и главных бухгалтеров медицинских организаций и заработной платы работников указанных организаций, не превышающей 5-кратного размера среднемесячной заработной платы работников медицинских организаций. В 2016 году, в рамках перехода на «эффективный контракт», 135 медицинских работников прошли аттестацию для получения квалификационной категории.

В 2016 году достигнуты следующие целевые показатели и индикаторы оценки развития здравоохранения:

- ожидаемая продолжительность жизни – 64,42 года (план 63,0);

- смертность от всех причин – 10,0 случаев на 1 000 населения (план 10,6);

- материнская смертность – 0 случаев на 100 тыс. родившихся живыми, (план 0);

- младенческая смертность случаев – 16,3 случаев на 100 тыс. родившихся живыми (план 20,3);

- смертность от болезней системы кровообращения – 403,2 случая на 100 тыс. населения (план 444,3);

- доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда менее 20 минут – 98,9 (план 98,8%).

Не достигнуты следующие целевые показатели:

- смертность детей в возрасте от 0-17 лет составила 18,2 случаев на 10 000 населения соответствующего возраста, при плановом значении – 12,5;

- смертность от дорожно-транспортных происшествий составила 2,0 случая на 100 тыс. населения, при плановом значении – 1,9;

- смертность от новообразований составила 154,9 случая на 100 тыс. населения, при плановом значении – 128,4;

- смертность от туберкулеза составила 23,8 на 100 тыс. населения, при плановом значении – 12,9.

Одной из задач реализации плана мероприятий, направленных на повышение эффективности здравоохранения в Чукотском автономном округе, является повышение в 2016 году средней заработной платы: врачей – до 140% по отношению к уровню средней заработной платы по Чукотскому автономному округу, среднего медицинского персонала – до 80%, младшего медицинского персонала – до 55% к аналогичному уровню.

В 2016 году показатели соотношения средней заработной платы наблюдаемых категорий работников здравоохранения, к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, достигнуты. Информация о показателях, характеризующих эффективность здравоохранения, приведена в таблице 2.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 год | | |
| план | факт | достигнут (+), не достигнут (-) (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Соотношение средней заработной платы врачей к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, % | 140,0 | 146,6 | 6,6 |
| 2 | Соотношение средней заработной платы среднего медицинского персонала к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, % | 80,0 | 87,2 | 7,2 |
| 3 | Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, % | 55,0 | 56,8 | 1,8 |

В рамках внедрения профессиональных стандартов, в целях совершенствования профессиональных знаний и навыков, медицинские и фармацевтические работники не реже одного раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности проходят обучение в образовательных и научных организациях по дополнительным профессиональным образовательным программам.

В 2016 году приказами Министерства труда Российской Федерации утверждено 20 профессиональных стандартов в области здравоохранения. В медицинских организациях Чукотского автономного округа осуществляется процедура поэтапного введения стандартов по мере их утверждения.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 24 августа 2015 года №444 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=133C2FF1C705E1D12CDAA098340447F1A3DB253070A1B1275924E2CC312326914761D736784A5CFB286A8FA4V1E) о формировании системы независимой оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в Чукотском автономном округе, которым определены участники системы независимой оценки качества работы учреждений, оказывающих услуги:

- Общественный совет при Департаменте социальной политики по обеспечению проведения независимой оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в Чукотском автономном округе (далее – Общественный совет);

- Департамент социальной политики, Департамент образования;

- граждане – получатели услуг, их родственники и члены семьи, законные представители;

- государственные учреждения;

- организация-оператор, которая осуществляет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг учреждениями;

- попечительские советы учреждений;

- всероссийские и региональные общественные организации и объединения;

- экспертные сообщества;

- профессиональные сообщества;

- средства массовой информации.

Независимая оценка качества работы всех государственных учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере здравоохранения в Чукотском автономном округе, проведенная в 2015 году, показала, что работы по оказанию услуг осуществлялись «на среднем уровне». Информация о результатах независимой оценки качества работы организаций здравоохранения размещается уполномоченным органом на официальном сайте Чукотского автономного округа (чукотка.рф).

**1.3. Реализация Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы) в Чукотском автономном округе»**

В целях реализации майского Указа Президента (№597) разработан план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы) в Чукотском автономном округе».

Реализация плана мероприятий осуществлялась в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2018 годы». В рамках реализации плана мероприятий исполнены следующие мероприятия.

Департаментом социальной политики проводится мониторинг обеспечения комплексной безопасности учреждений социальной сферы. В ведомственных учреждениях: ГБУСОН «Анадырский окружной психоневрологический интернат» и ГКУСО «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» установлена автоматическая пожарная сигнализация, система наружного и внутреннего видеонаблюдения.

Проведенный анализ сведений, содержащихся в анкетах получателей социальных услуг, показал высокий уровень удовлетворенности граждан получаемыми социальными услугами.

Работниками ГБУ «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания населения» наряду с социальными услугами, оказываемыми бесплатно, оказываются социальные услуги с взиманием платы с граждан. Так, в 2016 году социальные услуги на дому, на условиях частичной или полной оплаты, оказаны 53-м получателям социальных услуг. Средства, полученные от оказания платных услуг в сумме 287 757,42 рублей, направлены на оплату труда социальных работников, отчисления в бюджет и внебюджетные фонды, закупку товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

По состоянию на 1 января 2017 года нормативные правовые акты Чукотского автономного округа, регулирующие вопросы социального характера, приведены в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» (далее – Закон №442-ФЗ).

На территории Чукотского автономного округа организован социальный патронат детей признанных нуждающимися в государственной поддержке. В 2016 году на социальном патронате находился 271 ребенок из 122-х семей, оказывали услуги 36 патронатных воспитателей.

За исследуемый период создана оптимальная структура социального обслуживания в Чукотском автономном округе:

- стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляет ГБУСОН «Анадырский окружной психоневрологический интернат»;

- нестационарное социальное обслуживание осуществляет ГБУ «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания населения», в том числе: гражданам пожилого возраста и инвалидам предоставляется срочное социальное обслуживание и надомное обслуживание; детям и семьям, имеющим детей, предоставляются услуги психологов и социальных педагогов;

- стационарное и полустационарное социальное обслуживание несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи осуществляет ГКУСО «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Для граждан пожилого возраста наиболее востребованной является форма социального обслуживания на дому. Гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, оказывается постоянная, периодическая, разовая помощь, а также срочная.

Учреждениями: ГБУ «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания населения» и ГБУЗ «Чукотская окружная больница» в результате совместной работы создана служба «мобильная бригада». В 2016 году в округе функционировала 41 «мобильная бригада», с периодичностью посещения – 12 услуг в месяц.

По результатам проведения независимой оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания, и в целях организации деятельности по улучшению качества работы указанных учреждений, приказом Департамента социальной политики от 15 декабря 2016 года №2486 утвержден План мероприятий по выполнению государственными учреждениями социального обслуживания Чукотского автономного округа рекомендаций Общественного совета при Департаменте социальной политики.

Информация о результатах проведения независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, а также информация о работе Общественного совета размещена на сайте (чукотка.рф).

Порядок информирования потенциальных потребителей государственных услуг, оказываемых учреждениями социального обслуживания Чукотского автономного округа, определен в государственных заданиях учреждений и предусматривает размещение информации:

- на информационных стендах учреждений;

- в средствах массовой информации;

- на официальном сайте Чукотского автономного округа и сайтах государственных учреждений.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 6 октября 2014 года №461 утвержден Порядок обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации, ведется разъяснительная работа с получателями социальных услуг, продолжает работу «горячая линия», регулярно размещается информация о реализации Закона 442-ФЗ на сайтах организаций социального обслуживания.

В рамках повышения кадрового потенциала, проводится обучение и повышение квалификации работников социального обслуживания населения. Так, в 2016 году 54 работника учреждений социального обслуживания прошли обучение и повышение квалификации. Проводится мониторинг данных о численном и качественном составе социальных работников.

Одним из контрольных показателей успешной реализации плана мероприятий, является достижение в 2016 году соотношения средней заработной платы социальных работников со средней заработной платой по Чукотскому автономному округу на уровне 79%. Однако указанный показатель в 2016 году не достигнут.

Информация о показателях, характеризующих эффективность и качество услуг в сфере социального обслуживания населения, приведена в таблице 3.

Таблица 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 год | | |
| план | факт | достигнут (+), не достигнут (-) (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций к средней заработной плате по Чукотскому автономному округу, % | 79,0 | 65,5 | -13,5 |

Согласно графику проведения аттестации в учреждениях социального обслуживания населения Чукотского автономного округа проводится аттестация специалистов по социальной работе и социальных работников.

С руководителями учреждений социального обслуживания населения Чукотского автономного округа и работниками указанных учреждений, вновь принятыми на работу в исследуемом периоде, заключены «эффективные контракты», с остальными работниками заключены дополнительные соглашения.

**1.4. Реализация Плана мероприятий («дорожная карта») «Структурные и системные изменения, направленные на повышение эффективности образования Чукотского автономного округа»**

В целях реализации майских Указов Президента (№№ 597, 598, 599, 600, 602) Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 24 апреля 2013 года №150 утвержден План мероприятий («дорожной карты») «Структурные и системные изменения, направленные на повышение эффективности образования Чукотского автономного округа на 2013-2018 годы». Мероприятия, направленные на повышение эффективности образования Чукотского автономного округа осуществляются в соответствии с планом мероприятий.

***В целях повышения эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования***, Департаментом образования проведены следующие мероприятия.

В исследуемом периоде осуществлялся ежегодный мониторинг и анализ предписаний надзорных органов по итогам проведенных проверок. Удовлетворенность населения качеством услуг дошкольного образования и безопасности их предоставления составляет 96%.

Уровень обеспечения детей дошкольного возраста (3-7 лет) местами в дошкольных образовательных организациях составляет 100%.

Образовательные программы, реализуемые в дошкольных образовательных учреждениях Чукотского автономного округа, соответствуют федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования.

Все педагогические работники дошкольного образования имеют педагогическое образование, либо прошли обучение в целях повышения квалификации.

Образовательные организации округа регулярно участвуют во всероссийском мониторинге по качеству дошкольного образования и условий реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

Завершена работа по переходу на «эффективный контракт» педагогическими работниками организаций дошкольного образования. С руководителями организаций дошкольного образования заключены трудовые договоры (дополнительные соглашения) в соответствии с модельной формой «эффективного контракта».

Размер средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования в 2016 году составил 65 880,7 рублей, показатель соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании Чукотского автономного округа достиг планового значения (100%) и составил 100,2%.

На расширенном совещании руководителей муниципальных органов, и Коллегии Департамента образования в ноябре 2016 года рассмотрены вопросы разработки, внедрения и реализации «эффективного контракта». Проводится ежегодный мониторинг введения «эффективного контракта».

***В рамках повышения эффективности качества услуг в сфере общего образования, проведены следующие мероприятия***

Целевой показатель внедрения федеральных государственных общеобразовательных стандартов обучения (далее – ФГОС) достигнут в полном объеме и составил 67,2%. Доля учащихся в организациях общего образования, обучающихся по ФГОС начального общего образования, составила 100 %. Доля учащихся организаций основного общего образования, перешедших на ФГОС, составила 26,9% от общей численности учащихся общего образования. Доля педагогических работников общего образования, прошедших обучение по программам, обеспечивающим ФГОС, составила 92% от общего количества педагогических работников.

В 2016 году в общеобразовательных организациях проведены мониторинговые исследования уровня подготовки школьников. Статистические и аналитические отчеты по результатам мониторинга размещены на официальном сайте Департамента образования, культуры и молодежной политики (www.edu87.ru).

Проведена проверка соответствия содержания основных общеобразовательных программ общего образования, общеобразовательных организаций требованиям ФГОС. На официальных сайтах образовательных организаций размещена информация по сопровождению ведения новых образовательных стандартов и методические рекомендации к ним.

В 2016 году педагогические работники общего образования повышали квалификацию в плановом режиме по дополнительным профессиональным программам.

Разработана и внедрена система оценки качества общего образования.

Размер средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования в 2016 году составил 86 153,8 рубля, показатель соотношения средней заработной платы работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в Чукотском автономном округе составил 108,4%, при плановом значении 100,0%.

Нормирование расходов образовательных организаций Чукотского автономного округа, в том числе на оплату труда, в 2016 году осуществлялось в соответствии с Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 28 декабря 2015 года №651 «Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, входящих в Чукотский образовательный округ на 2016 год» (далее – Постановление №651).

Заключены «эффективные контракты» с руководителями и педагогическими работниками организаций общего образования.

В рамках информационного и мониторингового сопровождения введения «эффективного контракта» проведена полная ревизия трудовых договоров (контрактов) педагогических и административных работников общеобразовательных организаций, в части их соответствия нормам трудового права. В 2016 году процедуру аттестации прошли 521 педагогический работник.

***В рамках повышения эффективности качества услуг в сфере дополнительного образования детей, проведены следующие мероприятия***

Расходы на развитие дополнительного образования детей в Чукотском автономном округе осуществляются в рамках реализации государственной программы «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы».

Организована система дополнительного образования детей в Чукотском автономном округе, которая включает в себя школу искусств, спортивные школы, организации и коллективы дополнительного образования детей в организациях дошкольного, общего и профессионального образования.

Показатель охвата детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования составил 69%, при плановом значении показателя 68%. Дополнительное образование детей осуществляется бесплатно и является общедоступным.

Проведена независимая экспертиза оценки качества услуг организаций дополнительного образования, руководителей и основных категорий работников. Результаты проведенной оценки размещены на портале Департамента образования (www.edu87.ru).

Реализация Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов осуществляется в Чукотском автономном округе посредством проведения конкурсов, олимпиад. В региональном этапе всероссийской олимпиады школьников 2015-2016 учебного года принимали участие 220 школьников, 6 из которых допущены для участия в заключительном этапе всероссийской олимпиады. Показатель участия школьников в олимпиадах и конкурсах различного уровня составил 44% при плановом значении показателя 42,5%. С 2009 года ведется региональный банк данных об одаренных детях.

Размер средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в 2016 году составил 75 026,2 рублей, показатель соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Чукотском автономном округе составил 85,6%, что ниже планового значения показателя (90,0%) на 4,4%.

С руководителями организаций дополнительного образования детей заключены «эффективные контракты».

С введением новых федеральных государственных общеобразовательных стандартов увеличилось число молодых учителей, ведущих помимо основных занятий, работу с коллективами дополнительного образования. Выросла доля педагогических работников в возрасте до 35 лет, и составила 30%, при плановом значении показателя 25%.

Нормирование расходов образовательных организаций Чукотского автономного округа, в том числе на оплату труда, в 2016 году осуществлялось в соответствии с Постановлением №651.

Проводится ежегодный мониторинг введения «эффективного контракта». Проведена полная ревизия трудовых договоров (контрактов) педагогических и административных работников организаций дополнительного образования детей, в части их соответствия нормам трудового права.

***С целью повышения эффективности и качества услуг в сфере среднего профессионального образования, проведены следующие мероприятия***

Департаментом социальной политики проводится ежегодный мониторинг оценки деятельности организаций, реализующих программы профессиональной подготовки и среднего профессионального образования.

Удельный вес численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), составил 61,3% от общей численности выпускников указанных учреждений, при плановом значении показателя 51,1%.

К 2016 году в округе созданы четыре многофункциональных центра прикладных квалификаций, в которых прошли обучение 216 человек.

Реализуется сетевая форма организации образовательных программ в сфере профессиональной подготовки и среднего профессионального образования, которой охвачены все организации образования округа.

Разработаны и внедрены критерии оценки качества услуг системы профессиональной подготовки и среднего профессионального образования, деятельности основных категорий работников. В организациях профессионального образования разработаны критерии оценки качества деятельности основных категорий работников.

Качество деятельности руководителей организаций профессионального образования оценивается Комиссией по установлению стимулирующих выплат руководителям государственных учреждений, подведомственных Департаменту образования, ежеквартально по 32 направлениям.

Формирование государственного задания учреждениям осуществляется на основании потребности отраслей экономики округа в специалистах, которая оформляется нормативным правовым актом Правительства Чукотского автономного округа.

Завершена работа по переходу на «эффективный контракт».

Расходы на осуществление деятельности организаций среднего профессионального образования, в том числе на оплату труда, в 2016 году формировались в соответствии с Постановлением №651.

Размер средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования в 2016 году составил 89 282,8 рубя, отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования к средней заработной плате в Чукотском автономном округе составило 112,3%, и превысило плановое значение показателя (90,0%) на 22,3%.

***С целью повышения эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были проведены следующие мероприятия***

С целью снижения численности детей, утративших родительское попечение, с социально неблагополучными семьями проводятся профилактические мероприятия. В округе наблюдается ежегодное уменьшение указанной категории детей, и в 2016 году численность детей-сирот, обучающихся в организациях округа, составила 48 человек.

Полномочия органов государственной власти в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются ГКУСО «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Постинтернатная адаптация выпускников организаций для детей-сирот осуществляется в виде социального сопровождения, путем предоставления указанной категории граждан психолого-педагогических, социально-экономических и юридических услуг ГБУ «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания населения».

**1.5. Результаты мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в майских Указах Президента, информация о достижении целевых показателей**

Согласно отчетным данным о ходе достижения показателей, утвержденных майскими Указами Президента, представленным Департаментом финансов, в 2016 году достигнуты плановые значения 16-ти из 38-ми показателей мониторинга, предусмотренных перечнем, утвержденным Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 12 мая 2014 года №191-рп, в том числе:

* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – достигнуты плановые значения 6-ти целевых показателей мониторинга, или 75% от общего числа показателей (8), достижение которых предусмотрено в 2016 году;

*Справочно: информация о достижении целевых показателей, характеризующих оплату труда работников государственных организаций округа, подготовлена без учета изменений, внесенных в 2017 году в показатели, установленные в плане мероприятий на 2016 год.*

* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» – достигнуты плановые значения 3-х целевых показателей мониторинга, что составляет 60% от общего числа показателей (5), достижение которых предусмотрено к 2018 году;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» – достигнуты плановые значения 3-х целевых показателей мониторинга, что составляет 60% от общего числа показателей (5), достижение 2-х из которых предусмотрено к 2020 году;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» – достигнуты плановые значения 3-х целевых показателей мониторинга, что составляет 60% от общего числа показателей (5), достижение 2-х из которых предусмотрено к 2018 году;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» – достигнуты плановые значения 1-го целевого показателя мониторинга, что составляет 50% от общего числа показателей (2), достижение которых предусмотрено к 2018 году.

Достижение целевых показателей реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрено к 2018 – 2020 годам.

В представленной Департаментом финансов информации (исх.№3-03-05/3265 от 31.10.2017, исх.№3-01-05/3368 от 14.11.2017) отсутствуют данные о достижении 5-ти показателей, предусмотренных перечнем, утвержденным Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 12 мая 2014 года №191-рп в том числе:

- по 3-м из 5-ти показателей мониторинга реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»:

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту;

доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года;

индекс производительности труда относительно уровня 2011 года;

- по 2-м из 5-ти показателей мониторинга реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»:

доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы;

доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте.

На достижение целевых показателей в 2016 году предусмотрено финансирование из окружного бюджета в объеме 4 527,0 млн. рублей, из них на достижение целевых показателей по оплате труда – 3 159,3 млн. рублей. Бюджетные назначения исполнены в объеме 100,1% и составили 4 529,7 млн. рублей, из них на достижение целевых показателей по оплате труда – 3 159,3 млн. рублей или 101,0% к плановым назначениям.

Информация о достижении в исследуемом периоде показателей мониторинга исполнения поручений, содержащихся в майских Указах Президента, представлена в приложении к настоящему отчету.

**Выводы:**

В целях координации деятельности, направленной на реализацию майских Указов Президента, Правительством Чукотского автономного округа утвержден Сводный план мероприятий по реализации поручений, содержащихся в майских Указах Президента; создана Комиссия по мониторингу достижения показателей социально-экономического развития Чукотского автономного округа, установленных майскими Указами Президента; разработаны мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества услуг в государственных учреждениях округа; с 1 января 2014 года введена в действие новая система оплаты труда работников государственных учреждений; разработаны иные нормативные правовые акты, регулирующие реализацию майских Указов Президента.

Реализация майских Указов Президента в исследуемом периоде осуществлялась в рамках государственных программ Чукотского автономного округа, в соответствии с утвержденными планами мероприятий.

Кроме того, Правительством Чукотского автономного округа утверждены: перечень показателей мониторинга исполнения поручений, содержащихся в майских Указах Президента, и органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, ответственных за представление аналитической информации о достижении целевых показателей; формы публичной отчетности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа о ходе достижения показателей, утвержденных майскими Указами Президента и сроки ее представления.

Согласно отчетным данным о достижении показателей, утвержденных майскими Указами Президента, представленным Департаментом финансов, в 2016 году достигнуты плановые значения 16-ти из 38-ми показателей.

Достигнуты целевые показатели, характеризующие оплату труда следующих категорий работников государственных учреждений:

- педагогических работников образовательных учреждений общего образования;

- педагогических работников дошкольных образовательных учреждений;

- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

- врачей;

- младшего медицинского персонала;

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала.

Значения целевых показателей, характеризующих оплату труда социальных работников и работников учреждений культуры, установленных на 2016 год, не достигнуты.

Департаментом финансов не представлена информация о достижении 5-ти показателей мониторинга:

- показателей мониторинга реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»: отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту; доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года; индекс производительности труда относительно уровня 2011 года;

- показателей мониторинга реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»: доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы; доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте.

На достижение целевых показателей реализации майских Указов Президента в 2016 году предусмотрено финансирование из окружного бюджета в объеме 4 527,0 млн. рублей, из них на достижение целевых показателей по оплате труда – 3 159,3 млн. рублей. Бюджетные назначения исполнены в объеме 100,1% и составили 4 529,7 млн. рублей, из них на достижение целевых показателей по оплате труда – 3 159,3 млн. рублей или 101,0% к плановым назначениям.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ Правительству Чукотского автономного округа:**

1. Принять меры по достижению в 2017-2018 годах целевых показателей, характеризующих оплату труда социальных работников и работников учреждений культуры Чукотского автономного округа.

2. Обеспечить мониторинг всех показателей, предусмотренных перечнем, утвержденным Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 12 мая 2014 года №191-рп.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ Коллегии Счетной палаты:**

1. Утвердить отчет о результатах экспертно**-**аналитического мероприятия «Мониторинг реализации майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года».

2. Направить в Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

3. Отчет направить в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Счетной палаты Л.А.Петрусева