**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

───────────────────────────────────────────────

**Отчет**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**"Анализ эффективности предоставленных налоговых льгот в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства в Чукотском автономном округе за 2016 год"**

10 октября 2017 года г. Анадырь

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.21 Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год, поручение Думы Чукотского автономного округа от 06.09.2017г. №02-08/441.

**Предмет мероприятия:** нормативные правовые акты Российской Федерации и Чукотского автономного округа и иные документы, устанавливающие налоговые льготы в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства Чукотского автономного округа; информация, предоставленная Управлением Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу (далее - УФНС по Чукотскому автономному округу) и Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее - Департамент финансов).

**Цели мероприятия:**

- оценить нормативные правовые акты Чукотского автономного округа, устанавливающие налоговые льготы в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства Чукотского автономного округа;

- анализ оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства Чукотского автономного округа, в 2016 году.

**Объект мероприятия:** Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов).

**Исследуемый период:** 2016 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 02 по 10 октября 2017 года.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**Общие положения**

Территория опережающего социально-экономического развития - это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности: льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры. Территории опережающего социально-экономического развития образуются не только в целях ускоренного развития отраслей экономики и привлечения инвестиций, но и для создания комфортных условий проживания населения.

Резидентами территорий опережающего развития могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории. «Корпорация развития Дальнего Востока» является управляющей компанией, осуществляющей функции по созданию и управлению территориями опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) на Дальнем Востоке, в том числе выступает в качестве застройщика объектов инфраструктуры территорий и обеспечивает их функционирование, ведет реестр резидентов ТОСЭР.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014г. №473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года №876 на территориях муниципальных образований Анадырский муниципальный район и городской округ Анадырь Чукотского автономного округа создана территория опережающего социально-экономического развития "Беринговский" (далее - ТОСЭР "Беринговский"). Для резидентов ТОСЭР "Беринговский" предусмотрен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности и установлен минимальный объем капитальных вложений в осуществление определенных видов экономической деятельности в размере 500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Чукотского автономного округа получили статус резидентов ТОСЭР "Беринговский" двенадцать налогоплательщиков, информация о которых приведена в таблице №1.

Таблица №1

| № п/п | Наименование резидента ТОСЭР | Номер и дата соглашения об осуществлении деятельности | Вид (виды) экономической деятельности резидентов ТОСЭР, при осуществлении которой действует особый правовой режим |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | ООО "СтройИнвест-Энергия" | 1/Р-46 от 21.04.2016 | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; ремонт и монтаж машин и оборудования; очистка и распределение воды, сбор и обработка сточных вод; деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта |
| 2 | ООО "Инновационные технологии комплексного обогащения минерального сырья" (ООО"ИНТЕХКОМС") | 1/Р-50 от 11.05.2016 | Добыча металлических руд; добыча прочих полезных ископаемых; предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых; деятельность в области сухопутного и трубопроводного транспорта; ремонт и монтаж машин и оборудования |
| 3 | ООО "Анадырская транспортная ком-пания" (ООО "АТК") | 1/Р-57 от 23.06.2016 | Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья |
| 4 | ООО "АКСУ" | 1/Р-58 от 23.06.2016 | Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений |
| 5 | ООО "НордЭнерго" | 1/Р-65 от 20.07.2016 | Ремонт и монтаж машин и оборудования; деятельность по обслуживанию зданий и территорий |
| 6 | ООО "Порт Угольный" | 1/Р-73 от 22.08.2016 | Деятельность водного транспорта; складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность |
| 7 | ООО "Берингпромуголь" | 1/Р-74 от 22.08.2016 | Добыча угля; складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность |
| 8 | ОАО "Чукотрыбпромхоз" | 1/Р-75 от 22.08.2016 | Рыболовство: производство пищевых продуктов; ремонт и монтаж машин и оборудования |
| 9 | ИП Андриянов Иван Владимирович | 1/Р-76 от 26.08.2016 | Производство пищевых продуктов |
| 10 | ООО "Канчалано-Амгуэмская площадь" | 1/Р-81 от 01.09.2016 | Добыча металлических руд |
| 11 | ООО "Беринг Золото" | 1/Р-107 от 28.12.2016 | Добыча металлических руд |
| 12 | ООО "Рудник Валунистый" | 1/Р-108 от 28.12.2016 | Добыча металлических руд |

\*Справочно: по данным УФНС по Чукотскому автономному округу, по состоянию на 1 сентября 2017 года соглашения об осуществлении деятельности заключены с 23 резидентами ТОСЭР "Беринговский", из них с 11 резидентами соглашения заключены в 2017 году.

Федеральным законом от 13.07.2015 г. №212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (далее - Закон №212-ФЗ) создана территория свободного порта Владивосток, на которой устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности и в которую входят часть территории Приморского края, а также территории муниципальных образований Камчатского края, Хабаровского края, Сахалинской области и Чукотского автономного округа - городской округ Певек.

Законом №212-ФЗ определенсрок существованияСвободного порта Владивосток - семьдесят лет, который может быть продлен федеральным законом. К свободному порту Владивосток не относятся территории, на которых созданы особая экономическая зона, зона территориального развития или территория опережающего социально-экономического развития. Под резидентом свободного порта Владивосток понимается индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории свободного порта Владивосток согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили соглашение об осуществлении деятельности и включены в реестр резидентов свободного порта Владивосток. [Законодательством](consultantplus://offline/ref=4B614291ED39C830FF8AB6F6AAC74EF1F125655A0F8E0C56A165FD24B3B7AD0E75C6027F7F0ECFMAV5A) Российской Федерации о налогах и сборах в отношении резидентов свободного порта Владивосток устанавливаются льготы по федеральным налогам.

По состоянию на 1 января 2017 года с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента свободного порт Владивосток (на территории городского округа Певек) не заключались.

Справочно: по данным УФНС по Чукотскому автономному округу, по состоянию на 1 сентября 2017 года соглашения об осуществлении деятельности заключены с двумя резидентами свободного порта Владивосток:

- ООО "ЭКОВОДА" - производство безалкогольных напитков, минеральной воды, прочих питьевых вод в бутылках;

- Вербин Максим Александрович - выращивание овощей, бахчевых, корнеплодных и клубнеплодных культур, грибов и трюфелей.

Н**ормативные правовые акты Российской Федерации и Чукотского автономного округа и иные документы, устанавливающие налоговые льготы в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства Чукотского автономного округа**

Налоговые льготы в особых зонах экономического развития, созданных для субъектов предпринимательства в Чукотском автономном округе, регулируются:

1). Федеральным законодательством:

Статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) для резидентов ТОСЭР "Беринговский" и свободного порта Владивосток налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, установлена в размере 0 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль;

Статьей 427 Налогового кодекса установлены следующие пониженные тарифы страховых взносов для резидентов ТОСЭР "Беринговский" и свободного порта Владивосток: 6,0 процентов - на обязательное пенсионное страхование, 1,5 процента - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и 0,1 процент - на обязательное медицинское страхование. Плательщики применяют пониженные тарифы страховых взносов в течение 10 лет со дня получения ими статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития, резидента свободного порта Владивосток начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус.

Также, при определении налоговой базы для исчисления налога на добычу полезных ископаемых, для резидентов ТОСЭР "Беринговский" в соответствии со статьей 342.3. Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого, в течение ста двадцати [налоговых периодов](consultantplus://offline/ref=EC5945C6B0781D76EBA875CFFD0E6FD4FA0B1C729BA3B8FDA982890AA97586B705F7B852654EF1D9W5ZBE), считая с начала применения пониженной ставки налога на прибыль организаций, принимается равным:

- 0 - в течение первых двадцати четырех налоговых периодов;

- 0,2 - с двадцать пятого по сорок восьмой налоговый период;

- 0,4 - с сорок девятого по семьдесят второй налоговый период;

- 0,6 - с семьдесят третьего по девяносто шестой налоговый период;

- 0,8 - с девяносто седьмого по сто двадцатый налоговый период;

- 1 - в последующие налоговые периоды.

2) Законом Чукотского автономного округа от 18.05.2015г. №47-ОЗ "О некоторых вопросах налогового регулирования в Чукотском автономном округе" (далее - Закон №47-ОЗ) установлены пониженные ставки в части сумм, зачисляемых в окружной бюджет, по следующим видам налогов:

* налог на прибыль организаций:

- 0 процентов - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития "Беринговский" либо на территории свободного порта Владивосток;

- 10 процентов - в течение следующих пяти налоговых периодов;

* налог на имущество организаций:

- 0 процентов - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором организация включена в реестр резидентов;

- 1,1 процента - в течение следующих пяти налоговых периодов.

3) Решением совета депутатов городского округа Анадырь от 15.12.2015 г. №110 и Решением совета депутатов Анадырского муниципального района от 15.12.2015г. №174 резиденты ТОСЭР "Беринговский" освобождены от уплаты земельного налога на три налоговых периода, начиная с налогового периода, в котором резиденты включены в реестр.

**Анализ налоговых льгот в части налогов, подлежащих зачислению в окружной бюджет Чукотского автономного округа в соответствии с представленными резидентами ТОСЭР "Беринговский" налоговыми декларациями за 2016 год**

Информация об объемах льгот по налогам и сборам, подлежащим зачислению в окружной бюджет Чукотского автономного округа в соответствии с представленными резидентами ТОСЭР "Беринговский" налоговыми декларациями за 2016 год, приведена в таблице №2

Таблица №2

млн.рублей

| Наименование резидента ТОСЭР | Объем предоставленных налоговых льгот по налогам и сборам, зачисляемым в окружной бюджет | | |
| --- | --- | --- | --- |
| всего | в том числе по налогу | |
| на прибыль | на имущество |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ООО "СтройИнвест-Энергия" | 0,13 | по результатам работы за год получен убыток | 0,13 |
| ООО "Инновационные технологии комплексного обогащения минерального сырья" (ООО "ИНТЕХКОМС") | 0,81 | 0,81 | - |
| ООО "АКСУ" | 0,42 | 0,42 | - |
| ООО "Канчалано-Амгуэмская площадь" | 0,003 | - | 0,003 |
| ООО "Рудник Валунистый" | - | - | - |
| ООО "Беринг Золото" | - | - | - |
| ООО "НордЭнерго" | применяется упрощенная система налогообложения | | |
| ИП Андриянов Иван Владимирович | применяется единый сельскохозяйственный налог | | |
| ООО "Порт Угольный" | - | по результатам работы за год получен убыток | - |
| ООО "Берингпромуголь" | - | по результатам работы за год получен убыток | - |
| ОАО "Чукотрыбпромхоз" | - | льготу не применяют | - |
| ООО "Анадырская транспортная компания" (ООО "АТК") | - | льготу не применяют | - |
| **Всего** | **1,363** | **1,23** | **0,133** |

Таким образом, в 2016 году правом на получение преференций в виде пониженных налоговых ставок по налогам, подлежащим зачислению в окружной бюджет, воспользовались четыре резидента ТОСЭР "Беринговский" на общую сумму 1,363 млн.рублей, в том числе:

- по налогу на прибыль на общую сумму 1,23 млн.рублей - ООО "Инновационные технологии комплексного обогащения минерального сырья" (ООО "ИНТЕХКОМС"), ООО "АКСУ";

- по налогу на имущество организаций на общую сумму 0,133 млн.рублей - ООО "Канчалано-Амгуэмская площадь" и ООО "СтройИнвест-Энергия".

Десять резидентов ТОСЭР "Беринговский" льготой на пониженную ставку по налогу на прибыль в 2016 году не воспользовались по следующим причинам:

- два резидента (ООО "НордЭнерго" и ИП Андриянов Иван Владимирович) применяют специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения и единый сельскохозяйственный налог соответственно), при которых уплата налогов, имеющих пониженные ставки, не предусмотрена;

- два резидента (ОАО "Чукотрыбпромхоз" и ООО "Анадырская транспортная компания" (ООО "АТК") представили в налоговый орган заявления об отказе в применении льгот по налогу на прибыль в 2016 году;

- три резидента (ООО "СтройИнвест-Энергия", ООО "Порт Угольный", ООО "Берингпромуголь") льготу не применяли, так как по результатам работы за год получен убыток;

- два резидента (ООО "Рудник Валунистый", ООО "Беринг Золото") заключили соглашение об осуществлении деятельности в статусе резидента ТОЭСР "Беринговский" 28 декабря 2016 года, поэтому право на льготное налогообложение в 2016 году не имели;

- ООО "Канчалано-Амгуэмская площадь" льготу не применяло, так как, согласно пояснениям УФНС по Чукотскому автономному округу, налогооблагаемая база за 2016 год не соответствует нормам, установленным пунктом 2 статьи 284.4 Налогового кодекса - доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности составили менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу.

Льгота по налогу на имущество организаций не применялась восьмью резидентами ТОСЭР "Беринговский", имеющими право на её применение, ввиду того, что налогоплательщики в процессе осуществления своей деятельности применяли налоговые льготы по другим основаниям в соответствии с пунктом 25 статьи 381 Налогового кодекса (согласно пояснений УФНС по Чукотскому автономному округа).

Информация о востребованных резидентами ТОСЭР "Беринговский" льготах и объемах поступивших в окружной бюджет налогов на прибыль организаций и имущество организаций в 2016 году, приведена в таблице №3.

Таблица №3

млн.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Объем льгот, согласно представленных за 2016 год деклараций | Всего поступило в окружной бюджет в 2016 году | Удельный вес льготы |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Налог на прибыль организаций | 1,23 | 7 439,6 | 0,02 |
| Налог на имущество организаций | 0,133 | 1 102,2 | 0,01 |
| **Итого:** | **1,363** | **8 541,8** | **0,02** |

Объем выпадающих доходов окружного бюджета при применении налоговых льгот составил 1,363 млн.рублей или 0,02 % от объема поступивших в окружной бюджет налогов на прибыль организаций и на имущество организаций.

**Анализ оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законодательными актами Чукотского автономного округа, проведенной Департаментом финансов за 2016 год**

Порядок оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов утвержден Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13 марта 2012 года №98 "Об оценке эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законодательными актами Чукотского автономного округа" (далее - Постановление №98, Порядок, оценка эффективности налоговых льгот), которым определено, что оценка эффективности налоговых включает в себя оценку бюджетной, социальной и экономической эффективности.

Под бюджетной эффективностью предоставления налоговых льгот в Чукотском автономном округе понимаются полученные (или планируемые к получению) налоговые и неналоговые поступления в окружной бюджет, которые связаны с использованием налоговых льгот, а также объем снижения расходов окружного бюджета в связи с предоставлением налоговой льготы. Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы считается низкой в случае, если её значения ниже единицы.

В соответствии с Постановлением №98 оценка эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Чукотского автономного округа, осуществляется Департаментом финансов. За 2016 год, по оценке Департамента финансов, бюджетная эффективность установленных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций высокая, расчетное значение равно 16,2.

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот определяется показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговых льгот деятельности налогоплательщика, и показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения округа. По данным Департамента финансов, к положительному социальному эффекту относится создание в 2016 году новых рабочих мест в количестве 178 единиц. Под экономической эффективностью налоговых льгот понимается положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности налогоплательщиков: выручка от продажи товаров, работ и услуг; прибыль до налогообложения; среднегодовая остаточная стоимость основных средств; объем инвестиций в основной капитал. Экономическая эффективность предоставления налоговой льготы считается низкой в случае, если ее значение меньше единицы. По оценке Департамента финансов экономическая эффективность установленных налоговых льгот за 2016 год высокая, расчетное значение равно 1. При этом, согласно пункту 4.1. Порядка, расчет экономической эффективности производится как отношение финансово-экономических показателей группы налогоплательщиков, применяющих соответствующий вид налоговой льготы, за отчетный год к соответствующим финансово-экономическим показателям за год, предшествующий отчетному. Так как, в 2015 году налогоплательщики не являлись резидентами ТОСЭР "Беринговский", то и финансово-экономические показатели их деятельности за 2015 год применяться при расчете экономической эффективности налоговых льгот не могут. Следовательно, показатель экономической эффективности применения налоговых льгот резидентами ТОСЭР "Беринговский" за 2016 год не может быть рассчитан.

По результатам анализа оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, проведенной Департаментом финансов, Счетная палата Чукотского автономного округа отмечает, что в ходе оценки эффективности предоставления налоговых льгот не были учтены следующие факторы:

1). В 2016 году из 12 резидентов ТОСЭР "Беринговский" льготу применили по налогу на прибыль организаций 2 резидента, по налогу на имущество организаций - 2 резидента. Доля резидентов, применивших льготу, незначительная и не отражает бюджетную эффективность от применения установленных льгот всеми резидентами ТОСЭР "Беринговский.

2). Начало применения льготы - второй и третий кварталы 2016 года, что не дает возможность оценить эффективность применения льготы за финансовый год.

3). Постановлением №98 не установлены критерии, влияющие на оценку бюджетной эффективности налоговых льгот:

- методика, позволяющая определить зависимость между налоговыми льготами и поступлениями в окружной бюджет, то есть, при расчете бюджетной эффективности фактически невозможно выявить за счет влияния какого фактора (налоговой льготы, изменения действующего законодательства, изменения конъюнктуры рынка) изменились налоговые и неналоговые поступления в окружной бюджет;

- перечень информации, предоставляемой налоговыми органами, органами исполнительной власти Чукотского автономного округа и налогоплательщиками, использующих налоговую льготу, и порядок ее представления;

- налоговый период, по итогам которого проводится оценка эффективности впервые установленных налоговых льгот.

Также, Постановлением №98 не предусмотрена оценка влияния негативных эффектов (рисков) от установления налоговых льгот, которая должна содержать указания на имеющиеся или потенциально возможные негативные эффекты (нарушение принципов конкуренции, установление неравных условий деятельности на рынках товаров, работ и услуг; создание стимулов и возможностей для получения налоговой выгоды лицам, не являющимся прямыми получателями налоговых льгот; создание препятствий для проведения институциональных реформ в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере автономного округа), масштаб данных эффектов или их отсутствие.  
 По результатам проведенного анализа оценки эффективности применения в 2016 году налоговых льгот, Счетная палата Чукотского автономного округа отмечает целесообразность:

1. Проведения оценки эффективности налоговых льгот, впервые установленных законодательством Чукотского автономного округа, по итогам второго или третьего налогового периода применения налоговых льгот.

2. Доработки Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 13 марта 2012 года №98 "Об оценке эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законодательными актами Чукотского автономного округа", дополнив его критериями, позволяющими более четко и объективно проводить оценку эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Чукотского автономного округа.

**Выводы:**

1. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014г. №473-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 г. №876 на территориях муниципальных образований Анадырский муниципальный район и городской округ Анадырь Чукотского автономного округа создана территория опережающего социально-экономического развития "Беринговский". По состоянию на 1 января 2017 года на территории Чукотского автономного округа получили статус резидентов ТОСЭР "Беринговский" двенадцать налогоплательщиков.

2. Федеральным законом от 13.07.2015 г. №212-ФЗ создана территория свободного порта Владивосток. По состоянию на 1 января 2017 года с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента свободного порт Владивосток (на территории городского округа Певек) не заключались.

3. Законом Чукотского автономного округа от 18.05.2015г. №47-ОЗ для резидентов ТОСЭР "Беринговский" и свободный порт Владивосток установлены пониженные налоговые ставки в части сумм, зачисляемых в окружной бюджет, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

4. Решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 15.12.2015 г. №110 и Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 15.12.2015г. №174 резиденты ТОСЭР "Беринговский" освобождены от уплаты земельного налога на три налоговых периода, начиная с налогового периода, в котором резиденты включены в реестр.

5. За 2016 год правом на получение преференций в виде пониженных налоговых ставок воспользовались четыре резидента ТОСЭР "Беринговский" на общую сумму 1,363 млн.рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций - 1,23 млн.рублей и по налогу на имущество организаций - 0,133 млн.рублей.

6. Объем выпадающих доходов окружного бюджета при применении налоговых льгот в объеме поступивших в окружной бюджет налогов на прибыль организаций и на имущество организаций незначителен - 0,02 %.

7. По оценке Департамента финансов за 2016 год:

- бюджетная эффективность установленных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций высокая, расчетное значение равно 16,2;

- социальная эффективность предоставления налоговых льгот определяется созданием в 2016 году новых рабочих мест в количестве 178 единиц;

 - экономическая эффективность установленных налоговых льгот за 2016 год высокая, расчетное значение равно 1.

8. По результатам анализа оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, проведенной Департаментом финансов, Счетная палата Чукотского автономного округа отмечает:

8.1. В ходе оценки эффективности предоставления налоговых льгот не были учтены факторы:

1). Доля резидентов (2 из 12), применивших льготу, незначительная и не отражает бюджетную эффективность от применения установленных льгот всеми резидентами ТОСЭР "Беринговский.

2). Начало применения льготы - второй и третий кварталы 2016 года, что не дает возможность оценить эффективность применения льготы за финансовый год.

3). Постановлением №98 не установлены следующие критерии, влияющие на оценку бюджетной эффективности налоговых льгот:

- методика, позволяющая определить зависимость между налоговыми льготами и поступлениями в окружной бюджет;

- перечень информации, предоставляемой налоговыми органами Чукотского автономного округа, органами исполнительной власти Чукотского автономного округа и налогоплательщиками, использующих налоговую льготу, и порядок ее представления;

- по итогам какого налогового периода проводится оценка эффективности впервые установленных налоговых льгот.

8.2. Постановлением №98 не предусмотрена оценка влияния негативных эффектов от установления налоговых льгот, которая должна содержать указания на имеющиеся или потенциально возможные негативные эффекты, масштаб данных эффектов или их отсутствие.

**Предложения:**

1. Оценку эффективности налоговых льгот, впервые установленных законодательством Чукотского автономного округа, проводить по итогам второго или третьего налогового периода применения налоговых льгот. 2. Внести изменения в Порядок оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных законодательными актами Чукотского автономного округа, в части:

- дополнения методикой, позволяющей определить зависимость между налоговыми льготами и поступлениями в окружной бюджет;

- определения перечня информации и порядка ее представления налоговыми органами, органами исполнительной власти Чукотского автономного округа и налогоплательщиками, использующими налоговую льготу.

3. Отчет направить в Думу Чукотского автономного округа и Правительство Чукотского автономного округа.

Аудитор Н.В. Головачёва