**Дорожная деятельность**

Счетной палатой Чукотского автономного округа, в соответствии с Планом работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2021 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных в 2020 году на реализацию Ведомственной целевой программы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа в части проектирования, содержания, ремонта и капитального ремонта» Государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа» (далее – ВЦП «Дорожная деятельность»), в рамках которого проверена законность предоставления и результативности использования средств окружного бюджета на реализацию мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» в Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент промышленности) и в Государственном казенном учреждении Чукотского автономного округа «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа» (далее – Управление автомобильных дорог).

С целью создания условий для улучшения и поддержания транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа, мостов и иных искусственных сооружений на них, Департаментом промышленности, в рамках подпрограммы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог» Государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры Чукотского автономного округа» (далее – Государственная программа), разработана ВЦП «Дорожная деятельность», реализация мероприятий которой предусмотрена с 2016 по 2025 годы.

Цели ВЦП «Дорожная деятельность» состоят в обеспечении комплексной безопасности участников дорожного движения и сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, увеличении срока службы дорожных покрытий, улучшении технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Мероприятия ВЦП «Дорожная деятельность» осуществлялись Департаментом промышленности, определенным ответственным исполнителем, во взаимодействии с Управлением автомобильных дорог.

В 2020 году на реализацию ВЦП «Дорожная деятельность» Департаменту промышленности утверждены бюджетные ассигнования в объеме 519,2 млн. рублей за счет средств окружного бюджета.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в результате ограниченных возможностей окружного бюджета, расчет объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность», необходимый для осуществления содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, осуществлялся без соблюдения Правил расчета финансовых затрат и утвержденных нормативов,предусмотренных Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 3 июня 2010 года №177 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа и правил их расчета».

В условиях постоянного недофинансирования дорожной отрасли на указанные цели, приведение технических характеристик автомобильных дорог в нормативное состояние является затруднительным, в результате чего, при реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» выполняются работы с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них, исходя из предоставленных объемов бюджетных ассигнований.

Автомобильные дороги, на которых предусмотрено выполнение работ в 2020 году, включены в Перечень мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» на основе предложений, сформированных Управлением автомобильных дорог исходя из фактического состояния объектов с учетом результатов диагностики состояния автомобильных дорог, без соблюдения нормативных межремонтных сроков работ.

Автомобильные дороги общего пользования регионального значения в Чукотском автономном округе находятся в собственности Чукотского автономного округа и включены в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения (далее – Перечень автомобильных дорог), общая протяженность которых составляет 3 048,379 км, в том числе по категориям: IV категория – 92,784 км; V категория – 497,133 км; без категории – 2 458,462 км (автозимники с продленным сроком эксплуатации и зимники).

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, закрепленных на праве оперативного управления за Управлением автомобильных дорог составляет 3 015,086 км, в том числе: IV категории – 81,981 км, V категории – 493,643 км, без категории (автозимники с продленным сроком эксплуатации и зимники) – 2 439,462 км.

В нарушение подпункта 6 пункта 2 Критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Чукотского автономного округа, утвержденных Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 15 декабря 2010 года №423, в Перечень автомобильных дорог включены автозимники с продленным сроком эксплуатации и зимники общей протяженностью 2 439,462 км без присвоения им соответствующих категорий, что составляет 80% автомобильных дорог, входящих в Перечень автомобильных дорог.

 Реализация мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» осуществлялась Управлением автомобильных дорог посредством закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в результате осуществления которых заключено 67 государственных контрактов и договоров на общую сумму 1 061,1 млн. рублей, с периодом реализации в 2020-2022 годах.

В ходе проверки установлено, что преобладающим способом осуществления Управлением автомобильных дорог закупок в 2020 году являлось заключение государственных контрактов (договоров) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), доля которых в общем объеме осуществленных закупок составила 68,9% или 357,7 млн. рублей, доля конкурентных закупок – 31,1% или 161,4 млн. рублей соответственно.

Управлением автомобильных дорог на реализацию мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» использованы средства окружного бюджета в сумме 519,1 млн. рублей. Фактическое исполнение мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» соответствует объемам произведенного финансирования и подтверждено документально первичными учетными документами.

В ходе проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность», выявлены 82 нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, из которых 25 нарушений с финансовой оценкой в сумме 1,8 млн. рублей. В результате издания должностными лицами Управления автомобильных дорог приказов о неприменении мер гражданско-правовой ответственности за просрочку исполнения обязательств по государственным контрактам, в отсутствие документов, подтверждающих обстоятельства непреодолимой силы при исполнении обязательств, Чукотскому автономному округу причинен ущерб на общую сумму 1,8 млн. рублей, в связи с недопоступлением денежных средств в доход окружного бюджета.

 В действиях должностных лиц Управления автомобильных дорог, издавших приказы об освобождении исполнителей государственных контрактов от применения к ним мер гражданско-правовой ответственности за просрочку исполнения обязательств усматриваются признаки коррупционных рисков, выразившиеся в необоснованном установлении исключений из общего порядка, предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) для исполнителей государственных контрактов при просрочке исполнения обязательств, в отсутствие документального подтверждения объективных обстоятельств, вызванных действием непреодолимой силы.

 В ходе проверки установлены факты дробления Управлением автомобильных дорог закупок с целью ухода от конкурентных способов определения исполнителей услуг, выразившиеся в заключении 41 государственного контракта (договора) малого объема, с периодом реализации в 2019-2020 годах, на общую сумму 14,6 млн. рублей (из них в 2020 году заключено 30 договоров на общую сумму 11,6 млн. рублей).

Достижение целей и решение задач, установленных ВЦП «Дорожная деятельность», касающихся ликвидации аварийно-опасных участков, обеспечения поддержания состояния автомобильных дорог на уровне, отвечающем требованиям безопасности движения за счет увеличения пропускной способности автомобильных дорог, улучшения условий движения автомобильного транспорта и снижения аварийности, по результатам выполненных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог документально не подтверждено.

Документально оформленные результаты мониторинга снижения аварийности на автомобильных дорогах Чукотского автономного округа по результатам исполнения государственных контрактов на ремонт и содержание Управлением автомобильных дорог проверке не представлены, отсутствуют статистические данные, позволяющие отметить положительную динамику по снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Чукотского автономного округа.

Департаментом промышленности не осуществлялось надлежащее текущее управление и контроль за ходом реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность». Отсутствовала разработанная и утвержденная обязательная ведомственная отчетность Управления автомобильных дорог по выполнению мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность» до момента затребования Счетной палатой Чукотского автономного округа в ходе проверки соответствующей информации.

Из утвержденных к достижению трех целевых показателей ВЦП «Дорожная деятельность» в 2020 году достигнут только один показатель. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Государственной программой не предусмотрены отдельные целевые показатели реализации мероприятий ВЦП «Дорожная деятельность».

По фактам выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой Чукотского автономного округа Департаменту промышленности и Управлению автомобильных дорог направлены представления о рассмотрении и принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Также материалы проверки направлены для рассмотрения и принятия мер в Прокуратуру Чукотского автономного округа по наличию коррупциогенных факторов и Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа для рассмотрения фактов нарушений при осуществлении закупок.

Отчет утвержден на очередном заседании Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа и направлен в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.