СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

от 25 сентября 2017 года г. Анадырь

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету Чукотского муниципального района за 2015-2016 годы, с учетом анализа реализации долговой политики муниципального образования за 2015-2016 годы и анализа ее влияния на исполнение бюджета Чукотского муниципального района»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3.2. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** годовая бюджетная отчетность об исполнении районного бюджета муниципального образования Чукотский муниципальный район за 2015, 2016 годы и деятельность органов местного самоуправления по:

- использованию межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета в 2015, 2016 годах;

- организации бюджетного процесса в Чукотском муниципальном районе;

- реализации долговой политики муниципального образования.

**Объекты контрольного мероприятия:**

- Администрация муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее - Администрация);

- Управление финансов, экономики и имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее - Управление финансов);

- Управление социальной политики Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее - Управление социальной политики);

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств с. Лаврентия".

**Цели контрольного мероприятия:**

**-**установить законность и результативность (эффективность и экономичность) использования межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета в 2015 - 2016 годах;

- оценить эффективность реализации долговой политики муниципального образования за 2015-2016 годы и ее влияние на исполнение бюджета Чукотского муниципального района.

**Проверяемый период деятельности:** 2015-2016 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 23 августа по 05 сентября 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- по результатам встречной проверки от 30 августа 2017 года по Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств села Лаврентия»;

- от 31 августа 2017 года по Управлению социальной политики;

- от 31 августа 2017 года по Управлению финансов;

- от 04 сентября 2017 года по Администрации;

- от 05 сентября 2017 года по Администрации и Управлению финансов.

Акты подписаны без разногласий.

**Краткая информация о проверяемой сфере и объекте**

Правовой статус муниципального образования определен Уставом, утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования Чукотский муниципальный район от 23.12.2005 г. №92. Устав зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу 30 ноября 2005 года, регистрационный № RU 875080002005001.

Структуру органов местного самоуправления, в соответствии со статьей 22 Устава, составляют:

- Совет депутатов муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее – Совет депутатов);

- Глава муниципального образования Чукотский муниципальный район (далее – Глава);

- Администрация муниципального образования Чукотский муниципальный район;

- Управление финансов, экономики и имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район;

- Управление социальной политики администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район;

- Контрольно-счетная палата Чукотского муниципального района.

В нарушение статей 34 и 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ), статьями 22, 39.1, 39,3 Устава определено, что в структуру органов местного самоуправления муниципального района входят Управление финансов и Управление социальной политики, которые являются органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции и наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Чукотского автономного округа. Данными статьями Закона №131-ФЗ определена структура органов местного самоуправления и закреплено, что исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, является местная администрация.

Решением Совета депутатов от 27.11.2006 г. утверждена структура Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район, в которой структурным подразделением Администрации является Управление социальной политики. Структура органов местного самоуправления района, определенная статьей 22 Устава не соответствует структуре Администрации и содержит внутренние противоречия в отношении Управления социальной политики.

Разделом 3 Положения об Управлении социальной политики Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Чукотский муниципальный район от 10.11.2011 г. №237, одной из функций Управления социальной политики определена функция в области здравоохранения, что противоречит статье 21 Федерального закона от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в которой закреплено, что проведение единой государственной политики в области здравоохранения является одним из основных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В проверяемом периоде финансово-бюджетная деятельность в Чукотском муниципальном районе осуществлялась в соответствии с Уставом, Положением о бюджетном процессе в Чукотском муниципальном районе, на основании Решений Совета депутатов о районном бюджете, с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, Законов Чукотского автономного округа других нормативных правовых актов Российской Федерации, Чукотского автономного округа, а также на основании Решений представительного органа муниципального образования.

**2. Общая характеристика исполнения районного бюджета за 2015, 2016 годы**

В соответствии с ведомственной структурой расходов районного бюджета, утвержденной Решением о районном бюджете, главными распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являлись Администрация, Управление финансов, Управление социальной политики, Совет депутатов, Избирательная комиссия Чукотского района.

В связи с изменением основных характеристик, в части уточнения показателей районного бюджета по доходам и объемов финансовой помощи из окружного бюджета, корректировка районного бюджета в течение 2015 года произведена четыре раза, в 2016 году - три раза.

Решением о районном бюджете утверждено:

- на 2015 год: доходы в объеме 1 176 259,1 тыс. рублей, расходы - 1 225 116,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета - 48 857,8 тыс. рублей, или 81,3% к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, согласно которому дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Верхний предел муниципального внутреннего долга района на 1 января 2016 года утвержден в сумме 60 063,9 тыс. рублей, что соответствует бюджетному законодательству.

- на 2016 год: доходы бюджета в объеме 1 428 869,9 тыс. рублей, расходы - 1 403 369,0 тыс. рублей, профицит бюджета - 25 500,9 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования на 1 января 2016 года – 29 000,0 тыс. рублей, что соответствует установленным Бюджетным кодексом нормам.

Показатели сводной бюджетной росписи районного бюджета на 2015, 2016 годы соответствуют показателям, утвержденным Решениями о районном бюджете на соответствующий финансовый год и доведены до главных распорядителей средств районного бюджета в соответствии с установленными требованиями.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по муниципальным программам «Устойчивое развитие сельских территорий Чукотского муниципального района на 2015-2020 годы», «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Чукотский муниципальный район на 2014-2016 годы» (мероприятие «Субсидии организациям жилищно-коммунального хозяйства на выполнение ремонтных работ на объектах коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки к работе в зимних условиях») на 2016 год, не соответствует объему финансирования, утвержденному Решением о районном бюджете на 2016 год.

Основные показатели исполнения районного бюджета за 2015, 2016 годы приведены в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2015 год | | | 2016 год | | | 2016 к 2015 году, (%) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено | Исполнено | Процент  исполнения | Утверждено | Исполнено | Процент  исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Доходы всего,**  **в том числе:** | **1 176 259,1** | **1 168 113,1** | **99,3** | **1 428 869,9** | **1 399 356,5** | **97,9** | 119,8 |
| налоговые доходы | 46 131,4 | 43 488,7 | 94,3 | 42685,2 | 43 521,8 | 102,0 | 100,1 |
| неналоговые доходы | 13 932,5 | 15 433,5 | 110,8 | 22 405,2 | 27 300,8 | 121,9 | 176,9 |
| безвозмездные поступления | 1 116 195,2 | 1 109 190,9 | 99,4 | 1 363 779,5 | 1 328 533,9 | 97,4 | 119,8 |
| **Расходы** | **1 225 116,9** | **1 198 633,2** | **97,8** | **1 403 369,0** | **1 331 765,2** | **94,9** | 111,1 |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **- 48 857,8** | **- 30 520,1** | **Х** | **25 500,9** | **67 591,3** | **Х** | Х |

Районный бюджет исполнен:

- в 2015 году: по доходам в объеме 1 168 113,1 тыс. рублей, расходам – 1 198 633,2  тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) на 30 520,1 тыс. рублей, что составляет 51,8% от объема полученных доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и в нарушение пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса на 41,8 % превышает установленные Бюджетным кодексом ограничения для дефицита местного бюджета;

- в 2016 году: по доходам в объеме 1 399 356,5 тыс. рублей, расходам - 1 331 765,2 тыс. рублей, профицит бюджета по итогам 2016 года составил 67 591,3 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2016   года на едином счете районного бюджета остаток неиспользованных целевых средств окружного бюджета составил 8 492,8 тыс. рублей тыс. рублей, на 1 января 2017 года - 15 871,7 тыс. рублей.

**2. Законность, результативность (эффективность) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета в 2015, 2016 годах**

В 2015 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 1 067 539,1 тыс. рублей, в том числе: 508 758,9 тыс. рублей – дотации; 194 810,8 тыс. рублей - субсидии; 15 580,6 тыс. рублей - субвенции; 348 388,8 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты. Кассовые расходы в 2015 году за счет межбюджетных трансфертов составили 1 059 046,3 тыс. рублей. Из двадцати одного вида полученных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов проверкой охвачено семнадцать видов на общую сумму 120 032,2 тыс. рублей.

В 2016 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 1 159 990,7 тыс. рублей, в том числе: 518 082,3 тыс. рублей – дотации; 248 531,1 тыс. рублей - субсидии; 388 489,9 тыс. рублей - субвенции; 150 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты. Кассовые расходы в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов составили 1 144 119,0 тыс. рублей. Из двадцати девяти видов полученных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов проверкой охвачено двадцать шесть видов на общую сумму 310 316,2 тыс. рублей.

Анализ использования Администрацией межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета в 2015, 2016 годах, приведен в приложении 1.

В проверяемом периоде использование межбюджетных трансфертов осуществлялось в соответствии с порядками, устанавливающими цели, условия предоставления и расходования межбюджетных трансфертов.

**2.1. Субвенции из окружного бюджета**

В 2015 году в бюджет Чукотского муниципального района из окружного бюджета поступили субвенции в объеме 15 580,6 тыс. рублей, в 2016 году – 388 489,9 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в 2015 году в объеме 11 041,2 тыс. рублей (70,8 %), в 2016 году – 388 489,9 тыс. рублей (100,0 %).

Анализ использования субвенций, полученных бюджетом Чукотского муниципального района из окружного бюджета за 2015 -2016 годы приведен в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид субвенции** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Получено** | **Использовано** | **% (гр3/гр2)** | **Получено** | **Использовано** | **% (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Субвенции всего,**  **в том числе:** | **15 580,60** | **11 041,20** | **70,9** | **388 489,90** | **388 489,90** | **100,0** |
|
| 1) по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жил. помещениями специализированного жил. фонда по договорам найма специализированных жилых помещений | 6 413,6 | 1 922,7 | 30,0 | 1 527,9 | 1 527,9 | 100,0 |
| 2) по предоставлению мер соц.поддержки работникам бюджетной сферы, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках гор. типа) на территории Чукотского АО, на оплату жилого помещения и ком. услуг | 6 191,5 | 6 191,5 | 100,0 | 6 998,0 | 6 998,0 | 100,0 |
| 3) на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования | - | - | - | 376 129,1 | 376 129,1 | 100,0 |
| 4) на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 1 521,9 | 1 491,5 | 98,0 | 1 525,8 | 1 525,8 | 100,0 |
| 5) на обеспечение деятельности административных комиссий | 95,4 | 92,3 | 96,8 | 87,7 | 87,7 | 100,0 |
| 6) на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних | 1 338,0 | 1 323,0 | 98,9 | 1 353,1 | 1 353,1 | 100,0 |
| 7) на осуществление учета граждан в связи с переселением | 20,2 | 20,2 | 100,0 | 20,3 | 20,3 | 100,0 |
| 8) на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных | - | - | - | 848,0 | 848,0 | 100,0 |

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде субвенций установлено следующее.

**Субвенция на осуществление полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных**

В целях реализации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных Администрацией с Муниципальным унитарным предприятием муниципального образования Чукотский муниципальный район «Айсберг» (далее – МУП «Айсберг») заключен муниципальный контракт на оказание услуг по отлову и содержанию, эвтаназии и утилизации безнадзорных животных на территориях сельских поселений района (далее – Муниципальный контракт) на общую сумму 848,0 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения условий выполнения Муниципального контракта установлено, что согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг в проверяемом периоде МУП «Айсберг» оказаны услуги по отлову и содержанию безнадзорных животных в селах Чукотского района Лаврентия, Лорино, Энурмино, Уэлен, Инчоун и Нешкан на общую сумму 848,0 тыс. рублей. При этом, в представленных актах сдачи-приемки оказанных услуг МУП «Айсберг» отсутствует перечень выполненных работ и информация об объеме выполненных услуг (количество особей), определенный разделом 1 приложения 1 к Муниципальному контракту.

В нарушение пункта 6.4. Муниципального контракта Администрацией не проведена экспертиза проверки оказанных услуг, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Таким образом, факт оказания услуг МУП "Айсберг" в полном объеме и в соответствии с условиями Муниципального контракта, документально не подтвержден, средства субвенции в сумме 848,0 тыс. рублей перечислены Администрацией необоснованно.

**Субвенция на осуществление полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений**

В 2015, 2016 годах субвенция на обеспечение предоставления жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, бюджету Чукотского муниципального района предоставлялась на основании Закона № 126-ОЗ, в целях реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Государственной программы «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014-2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21.10.2013 г. № 404.

Администрацией путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=B9344E5D6AFC20B1C753C248DC6BB24CA48FC739C6FF8AC48C6A5704977E38517A01336F2DC15195gCh2D) Закона №44-ФЗ, в 2015 году приобретено 2 жилых помещения на общую сумму 1 922,7 тыс. рублей, в 2016 году приобретено 1 жилое помещение на общую сумму 1 527,9 тыс. рублей.

Из шести нуждающихся в предоставлении жилья, у которых имелось право на получение жилого помещения в 2015 году, жилое помещение приобретено и предоставлено трем детям (два жилых помещения в 2015 году и одно в 2016 году), у трех граждан право не реализовано.

Девяти, нуждающимся в предоставлении жилья, которые числились в списках 2016 года, жилые помещения в отчетном периоде не предоставлены.

Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающиеся в предоставлении жилья и состоящих на учете в Чукотском муниципальном районе в проверяемом периоде, представлена в таблице №3.

Таблица №3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающиеся в предоставлении жилья | по состоянию на 01.01.2015 г. | по состоянию на 01.01.2016 г. | по состоянию на 01.01.2017 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **нуждающиеся в предоставлении жилья и достигшие возраста 14 лет, в том числе:** | **34** | **34** | **31** |
| *ребёнок-сирота* | *16* | *14* | *14* |
| *ребёнок, оставшийся без попечения родителей* | *18* | *20* | *17* |
| **из них лица, у которых возникло право на получение жилого помещения (достигшие 18 лет), в том числе** | **2** | **6** | **9** |
| *ребёнок-сирота* | *2* | *4* | *5* |
| *ребёнок, оставшийся без попечения родителей* | – | *2* | *4* |

По состоянию на 1 января 2017 года на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений состоял 31 человек (в том числе физически утративших кровных родителей – 14 человек (45%) и социальных сирот, родители которых лишены родительских прав, – 17 человек (55%), из которых у 9 человек право на получение жилого помещения возникло и на момент проверки не реализовано.

Согласно представленным Администрацией пояснениям, в 1 квартале 2017 года приобретено 3 жилых помещения, во 2 квартале проведены электронные аукционы по приобретению 10 жилых помещений (квартир) в целях обеспечения детей-сирот, которые признаны не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](consultantplus://offline/ref=D045C89BBFC525ECFF227CDE327810B13A0E39885C6EC7492569C136F8FBD29C6EF68204A53BD49Bt2z3E) Закона №44-ФЗ, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем.

Приобретенные жилые помещения приняты в собственность Чукотского муниципального района, включены в состав специализированного жилого фонда и переданы детям-сиротам, нуждающимся в предоставлении жилых помещений, в соответствии с утвержденным списком.

В нарушение статьи 100 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Порядка предоставления детям-сиротам жилых помещений, утвержденного Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26.02.2013 г. №65, Администрацией заключены договоры найма жилого помещения, а следовало заключить договоры найма специализированного жилого помещения.

**2.2. Субсидии из окружного бюджета**

Субсидии в 2015 году в бюджет Чукотского муниципального района из окружного бюджета поступили в объеме 194 810,8 тыс. рублей, в 2016 году - 248 531,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2015 году составили 194 810,8 тыс. рублей (100,0 %), в 2016 году – 237 396,8 тыс. рублей (95,5 %).

Анализ использования субсидий, полученных из окружного бюджета за 2015 -2016 годы приведен в таблице №4

Таблица №4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид субсидии** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| Получено | Использовано | % (гр3/гр2) | Получено | Использовано | % (гр6/гр5) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Субсидии, всего,** в том числе на: | **194 810,8** | **194 810,8** | **100,0** | **248 531,1** | **237 396,8** | **95,5** |
|
| 1) на улучшение жил. условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов | 3 748,1 | 3 748,1 | 100,0 | 5 859,2 | 5 859,2 | 100,0 |
| 2) на финансовую поддержку молодым семьям для приобретения (строительства) жилья | 2 760,6 | 2 760,6 | 100,0 | 3 838,4 | 3 838,4 | 100,0 |
| 3) на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности | - | - | - | 2 000,0 | 2 000,0 | 100,0 |
| 4) на формирование жилищного фонда для специалистов Чукотского автономного округа | - | - | - | 7 034,3 |  | 0,0 |
| 5) на возмещение организациям ЖКХ разницы в стоимости топлива | 33 807,4 | 33 807,4 | 100,0 | 29 700,0 | 29 700,0 | 100,0 |
| 6) на возмещение организациям ЖКХ части расходов по приобретенной тепловой энергии | 35 508,2 | 35 508,2 | 100,0 | 53 257,7 | 53 257,7 | 100,0 |
| 7) на выполнение рем. работ на объектах коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки к работе в зимних условиях | 25 402,7 | 25 402,7 | 100,0 | 26 408,1 | 26 408,1 | 100,0 |
| 8) на укрепление и оснащение материально-технической базы | 8 691,5 | 8 691,5 | 100,0 | 22 489,7 | 22 489,7 | 100,0 |
| 9) на обеспечение жителей поселений социально значимыми прод. товарами | 38 542,9 | 38 542,9 | 100,0 | 53 120,4 | 53 120,4 | 100,0 |
| 10) на фин. поддержку субъектов предприн. деятельности, осуществляющих деятельность в сельской местности (возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг) | - | - | - | 10 603,2 | 10 603,2 | 100,0 |
| 11) на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции | - | - | - | 282,2 | 282,2 | 100,0 |
| 12) на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба | - | - | - | 17 393,0 | 17 393,0 | 100,0 |
| 13) на модернизацию региональных систем дошкольного образования | 25 057,0 | 25 057,0 | 100,0 | - | - | - |
| 14) реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 3 638,3 | 3 638,3 | 100,0 | 3 675,0 | 3 675,0 | 100,0 |
| 15) создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом | 12 629,6 | 12 629,6 | 100,0 | - | - | - |
| 16) на развитие и поддержку национальных видов спорта | - | - | - | 3 000,0 | 3 000,0 | 100,0 |
| 17) из средств резервного фонда Правительства Чукотского АО на непредвиденные расходы | 5 024,5 | 5 024,5 | 100,0 | 9 869,9 | 5 769,9 | 58,5 |

Из Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы в 2015 году в районный бюджет субсидий поступило в сумме 5 024,5 тыс. рублей, в том числе: 2 404,9 тыс. рублей – для оплаты расходов, связанных с ремонтом дамбы на реке Лорэн; 2 619,6 тыс. рублей – на частичную оплату расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в с. Лаврентия. В 2016 году из средств Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы в районный бюджет поступило 9 869,9 тыс. рублей, в том числе: 3 047,2 тыс. рублей – на ремонт дамбы на реке Лорэн, 1 950,0 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара и 772,7 тыс. рублей - на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского муниципального района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета, 4 100,0 тыс. рублей – на проведение кадастровых работ в целях формирования земельных участков. В проверяемом периоде средства Резервного фонда использованы в полном объеме и в соответствии с целями их предоставления, за исключением субсидии на проведение кадастровой оценки земель (средства не использованы и возвращены 25 января 2017 года в окружной бюджет в объеме 4 100,0 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде субсидий, установлено следующее.

**Субсидии на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции**

Управление финансов с Муниципальным унитарным предприятием «Лаврентьевский» (далее – МУП «Лаврентьевский») заключено Соглашение о предоставлении финансовой поддержки на производство мясной и молочной продукции в 2016 году на территории Чукотского муниципального района (далее – Соглашение). Субсидия Управлением финансов перечислена в сумме 285,1 тыс. рублей (из них 282,2 тыс. рублей – средства окружного бюджета).

В соответствии с пунктом 1.4. Порядка предоставления и распределения субсидии из районного бюджета (утвержден Постановлением Администрации №183), субсидия направляется на возмещение производителю продукции части затрат на приобретение электроэнергии и на доставку сырья при производстве мясной и молочной продукции, при этом перечень сырья Соглашением не предусмотрен, что привело к необоснованному предоставлению субсидии на возмещение затрат на доставку сырья в сумме 50,7 тыс. рублей.

Соглашением определено, что при предоставлении субсидии МУП «Лаврентьевский» обязуется обеспечить достижение значения объема производства продукции не менее 28,8 тонн. Фактически МУП «Лаврентьевский» за отчетный период произвел 21,4 тонн кисломолочной продукции, эффективность производства составила 74,3%. Таким образом, при фактическом использовании субсидий 98,9% от предусмотренных Соглашением объемов субсидии целевой индикатор значения показателя результативности предоставления субсидии – «производство продукции не менее 28,8 т» не достигнут, что говорит об отсутствии экономических расчетов, обосновывающих размер субсидии. Дополнительное Соглашение к Соглашению об изменении суммы субсидии и значения целевого показателя результативности между Управлением финансов и МУП «Лаврентьевский» не заключалось.

**Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом**

Субсидия из районного бюджета Управлением социальной политики получена в объеме 12 642,3 тыс. рублей (12 129,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 500,0 тыс. рублей – окружного бюджета и 12,7 тыс. рублей – районного бюджета) и направлена Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа с. Лорино» (далее МБОУ «СОШ с. Лорино») в рамках заключенного соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

МБОУ «СОШ с. Лорино» заключен муниципальный контракт (далее – муниципальный контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «ЕРКОН» на выполнение работ «Ремонт спортивного зала в здании МБОУ «СОШ с. Лорино», стоимостью 12 515,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.1. муниципального контракта, срок окончания работ – август 2015 года, фактическая дата выполнения работ 16 сентября 2015 года (формы КС-2, КС-3 от 16.09.2015 г., Акт рабочей комиссии по приемке выполненных работ по объекту МБОУ «СОШ с. Лорино» от 16.09.2015 г.), муниципальный контракт ООО «Еркон» в установленный срок не исполнен. В нарушение части 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ МБОУ «СОШ с.Лорино» требование исполнителю муниципального контракта об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательства, предусмотренного муниципальным контрактом, не направлено.

**Субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов**

Субсидии предоставлялись на основании заключенных Департаментом промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа и Администрацией соглашений, которыми определены показатели результативности предоставления субсидии на 2015 год – 5 семей, планирующих улучшить жилищные условия, в том числе – 5 молодых семей (молодых специалистов); на 2016 год – 6 семей, в том числе – 4 молодые семьи (молодых специалистов).

В 2015 году пять семей получили свидетельства на предоставление социальной выплаты на общую сумму 3 748,1 тыс. рублей, в 2016 году – 6 семей (в том числе 4 молодые семьи) на общую сумму 5 859,2 тыс. рублей. На 1 января 2016 года показатель результативности предоставления субсидии выполнен на 20% от установленного:

- жилищные условия улучшены одной семье;

- четыре семьи, получившие свидетельства, не успели приобрести жилье в срок до 1 января 2016 года, из них две семьи приобрели жилье в 2016 году;

- в 2016 году средства в сумме 1 444,1 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет (2 семьи).

В 2016 году показатель результативности предоставления субсидии не достигнут, так как все семьи, получившие свидетельства, не успели приобрести жилье в срок до 1 января 2017 года, из них 3 семьи приобрели жилье в 2017 году. В 2017 году средства в сумме 3 032,4 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет (3 семьи).

**В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены следующие нарушения бюджетного законодательства, не имеющие финансовой оценки и допущенные главными распорядителями средств районного бюджета при использовании субсидий, полученных из окружного бюджета.**

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса:

1) В решении о бюджете не отражены полученные из Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа субсидии:

- на 2015 год для частичной оплаты расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в селе Лаврентия в сумме 2 619,6 тыс. рублей;

- на 2016 год на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского муниципального района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета, в сумме 904,2 тыс. рублей;

2) отсутствуют положения о критериях отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, в Порядках предоставления субсидий:

- на поддержку организаций жилищно-коммунального хозяйства на укрепление и оснащение материально-технической базы организаций жилищно-коммунального хозяйства от 24.06.2015 г. №95;

- на обеспечение жителей поселений социально значимыми продовольственными товарами от 27.08.2015 г. №122;

- на частичную оплату расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в селе Лаврентия от 05.11.2015 г. №139;

- на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского муниципального района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета от 07.12.2016 г. №371.

Отсутствие в порядках предоставления субсидий положения о критериях отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий указывает на высокие коррупционные риски, связанные с выбором получателя субсидий.

3) отсутствуют положения об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями в:

* Соглашениях о предоставлении субсидий:

- на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба;

- на поддержку организаций жилищно-коммунального хозяйства на выполнение ремонтных работ на объектах коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки к работе в зимних условиях с МУП «Айсберг» (от 14.12.2015 г. №28-15; от 14.07.2016 г. №37-16);

- на поддержку организаций жилищно-коммунального хозяйства на укрепление и оснащение материально-технической базы организаций жилищно-коммунального хозяйства с МУП «Айсберг» (от 14.07.2015 г. №24-15; от 28.06.2016 г. №29-16);

- на обеспечение жителей поселений социально значимыми продовольственными товарами с ООО «Берингов Пролив» (от 01.07.2014 г. №09-14; от 01.01.2015 г. №01-15, от 01.07.2015 г. №27-15; от 07.08.2015 г.; от 19.11.2015 г. №39-15; от 01.01.2016 г. №01-16, от 09.06.2016 г. №26-16, от 01.07.2016 г. №39-16, от 21.07.2016 г. №40-16, от 25.11.2016 г. №48-);

* Порядках о предоставлении субсидий:

- на частичную оплату расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в селе Лаврентия от 05.11.2015 г. №139;

- на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского муниципального района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета от 07.12.2016 г. №371.

**2.3. Иные межбюджетные трансферты**

Иные межбюджетные трансферты поступили из окружного бюджета в бюджет Чукотского муниципального района в 2015 году в объеме 348 388,8 тыс. рублей, в 2016 году - 150,0 тыс. рублей. Снижение объема предоставленных в 2016 году иных межбюджетных трансфертов по отношению к 2015 году обусловлено тем, что с 2016 года средства окружного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования предоставляются из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований за счет субвенций.

Кассовые расходы произведены в 2015 году в объеме 344 435,4 тыс. рублей (98,9 %), в 2016 году – 150,0 тыс. рублей (100,0 %).

Анализ использования иных межбюджетных трансфертов, полученных из окружного бюджета за 2015 -2016 годы приведен в таблице №5

Таблица № 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид иных межбюджетных трансфертов** | **2015 год** | | | **2016 год** | | |
| **Получено** | **Использовано** | **% (гр3/гр2)** | **Получено** | **Использовано** | **% (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Иные межбюджетные трансферты, передаваемые на:** | **348 388,8** | **344 435,4** | **98,9** | **150,0** | **150,0** | **100,0** |
| 1) государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 50,0 | 50,0 | 100,0 | 50,0 | 50,0 | 100,0 |
| 2) ) государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3) обеспечение гос. гарантий реализации прав на по лучение общедоступного и бесплатного дошкольного образования | 348 238,8 | 344 285,4 | 98,9 | - | - | - |

В ходе выборочной проверки использования главными распорядителями средств, поступивших из окружного бюджета в районный бюджет в виде иных межбюджетных трансфертов, нарушений не установлено.

**3. Анализ реализации долговой политики муниципального образования за 2015-2016 годы и ее влияния на исполнение бюджета Чукотского муниципального района.**

Проведенный анализ нормативного правового обеспечения вопросов формирования и управления муниципальным долгом в 2015-2016 годах показал, что в Чукотском районе разработаны и утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие регулирование и осуществление муниципальных заимствований, обслуживание и управление муниципальным долгом с учетом требований Бюджетного кодекса, при этом выявлено несоблюдение норм Положения о бюджетном процессе.

Положением о бюджетном процессе предусмотрено, что Порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом утверждается Советом депутатов (пункт 1 статьи 4), Порядок ведения муниципальной долговой книги - Главой Чукотского муниципального района (пункт 4 статьи 4). При этом, в проверяемом периоде в отсутствие полномочий Администрация района, Постановлениями от 14.10.2011г. №72 и 12.12.2007 г. №242, утвердила (приняла) вышеуказанные порядки.

В проверяемом периоде муниципальный долг Чукотского района составлял:

на 1 января 2015 года ‐ 19 880,3 тыс. рублей;

на 1 января 2016 года ‐ 64 880,3 тыс. рублей;

на 1 января 2017 года ‐ 29 000,0 тыс. рублей.

Данные об объемах привлеченных и погашенных бюджетных кредитов за 2015-2016 годы приведены в таблице №6.

Таблица №6

(тыс. рублей)

| Период | Объем бюджетных кредитов на начало года | Привлечено бюджетных кредитов за год | Погашено бюджетных кредитов за год | Объем бюджетных кредитов на конец года |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2015 год | 19 880,3 | 45 000,0 | – | 64 880,3 |
| 2016 год | 64 880,3 | – | 35 880,3 | 29 000,0 |

В проверяемом периоде привлечение районным бюджетом заемных средств составило 45 000,0 тыс. рублей (кредит, полученный из окружного бюджета для частичного покрытия дефицита районного бюджета), погашение основной суммы долга по долговым обязательствам – 35 880,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года муниципальный долг по бюджетнымкредитам составлял 19 880,3 тыс. рублей. На 1 января 2017 года долговые обязательства района по бюджетным кредитам составили 29 000,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг по бюджетным кредитам из окружного бюджета для частичного покрытия дефицита районного бюджета за проверяемый период с 1 января 2015 года по 1 января 2017 года увеличился на 9 119,7 тыс. рублей или на 45,9%.

Структура муниципального долга района в 2015‐2016 годах характеризуется отсутствием долговых обязательств по муниципальным гарантиям Чукотского муниципального района в общем объеме муниципального долга и долговых обязательств в форме кредитов от кредитных организаций. На отчетные даты проверяемого периода муниципальный долг района в полном объеме состоял из задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа.

Согласно отчетным данным просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим муниципальный долг района, в проверяемом периоде отсутствовала.

В ходе анализа соблюдения норм бюджетного законодательства в процессе управления муниципальным долгом Чукотского района установлено следующее.

Согласно статье 106 Бюджетного кодекса предельный объем муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования. По результатам исполнения районного бюджета за 2015 год требования статьи 106 Бюджетного кодекса нарушены - превышение объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита районного бюджета, по результатам исполнения бюджета за 2015 год составило 14 479,9 тыс. рублей.

В 2016 году требования статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдены, фактические объемы заимствований района не превысили объемы средств бюджета, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

Данные об утвержденных и фактических объемах заимствований Чукотского района и объемах средств районного бюджета, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств в 2015-2016 годах, представлены в таблице №7.

Таблица № 7 (тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2015 год | | 2016 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено | Исполнено | Утверждено | Исполнено |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем заимствований | 45 000,0 | 45 000,0 | – | – |
| Объем средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств, в том числе на: | 48 857,8 | 30 520,1 | 35 880,3 | 35 880,3 |
| *дефицит районного бюджета* | *48 857,8* | *30 520,1* | – | – |
| *погашение долговых обязательств* | – | – | *35 880,3* | *35 880,3* |
| Превышение объема средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств, к объему заимствований | 3 857,8 | - 14 479,9 | – | – |

Сведения о предельных объемах муниципального долга района, объемах доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета Чукотского района в 2015‐2016 годах приведены в таблице №8.

Таблица №8

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2015 год | | 2016 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено | Исполнено | Утверждено | Исполнено |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений | 60 063,9 | 58 922,2 | 65 090,4 | 70 822,6 |
| Предельный объем муниципального долга/Объем муниципального долга | 64 880,3 | 64 880,3 | 65 090,4 | 29 000,0 |
| Отношение предельного объема муниципального долга к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, % | 108,0 | 110,1 | 100,0 | 40,9 |
| Превышение предельного объема муниципального долга над годовым объемом доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (+,–) | – 4 816,4 | – 5 958,1 | – | 41 822,6 |

Предельный объем муниципального долга Чукотского района на 2015 год установленный Решением о районном бюджете на 2015 год в сумме 64 880,3 тыс. рублей превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса (утвержденный годовой объем доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений 60 063,9 тыс. рублей). Поскольку, объем муниципального долга не превышает объем бюджетных  кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января 2015 года (19 880,3   тыс. рублей), и в  составе источников финансирования дефицита окружного бюджета утверждены бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы  Российской Федерации (45 000,0  тыс. рублей), то допущенное превышение не противоречит требованиям указанной статьи Бюджетного кодекса.

Решениями о районном бюджете на 2015 год, 2016 год утверждены верхние пределы муниципального долга, которые приведены в таблице №9

Таблица №9

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | По состоянию на | |
| --- | --- | --- |
| 01.01.2016 г. | 01.01.2017 г. |
| 1 | 2 | 3 |
| Верхний предел муниципального долга | 60 063,9 | 29 000,0 |
| *в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям* | – | – |
| Фактический объем муниципального долга | 64 880,3 | 29 000,0 |
| Превышение фактического объема муниципального долга над утвержденным верхним пределом муниципального долга (+,–) | – 4 816,4 | – |

При исполнении бюджета за 2015 год, объем муниципального долга на 4 816,4 тыс. рублей превысил верхний предел долга, утвержденный Решением о бюджете на 2015 год.

В нарушение пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Решениями о бюджете на 2015 и 2016 годы не установлены верхние пределы долга по муниципальным гарантиям района.

Эффективность долговой политики, проводимой Администрацией района, оценивалась по трем критериям, разработанным Счетной палатой и утвержденные программой проведения мероприятия:

- уровень долговой нагрузки;

- качество управления структурой государственного долга;

- открытость сведений о состоянии государственного долга.

По результатам анализа эффективности долговой политики, проводимой Администрацией района, установлено следующее.

1). В 2015 году темпы прироста муниципального долга Чукотского района значительно опережали темпы прироста налоговых и неналоговых поступлений – 226,4% против 23,4% соответственно. В 2016 году наблюдается снижение объемов муниципального долга при увеличении собственных доходов по отношению к 2015 году, при этом увеличение объема налоговых и неналоговых доходов происходило менее быстрыми темпами по сравнению с долгом – 23,4% против (-55,3)%. В результате коэффициент долговой нагрузки составил в 2015 году – 110,1%, в 2016 году – 40,9%, то есть снизился в 2,7 раза.

Показатели долговой нагрузки бюджета в проверяемом периоде имеют выраженную тенденцию к снижению и характеризуются высоким уровнем муниципального долга в объеме налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

2). В проверяемом периоде объем муниципального долга снизился с 64 880,3 тыс. рублей в 2015 году до 29 000,0 тыс. рублей в 2016 году. Значительно снизился и темп прироста муниципального долга в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 55,3% (в 2015 году – 226,4%; в 2016 году – минус 55,3%);

3). Структура муниципального долга в проверяемом периоде не меняется, по видам и срокам погашения долговых обязательств состоит в полном объеме из среднесрочных бюджетных кредитов. В 2015-2016 годах кредиты от кредитных организаций и краткосрочные заимствования не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись;

4). Информация об объеме и структуре муниципального долга размещена Управлением финансов на сайте Чукотского муниципального района chukotraion.ru в разделе «Бюджет для граждан» в сети Интернет. Однако, информация о сроках погашения долговых обязательств, о процентных ставках и стоимости обслуживания муниципального долга на сайте района в сети Интернет не размещалась, что свидетельствует о недостаточном уровне открытости сведений о состоянии муниципального долга Чукотского муниципального района.

5). В проверяемом периоде заимствования являлись главным источником финансирования дефицита районного бюджета. В качестве инструментов заимствований применялись бюджетные кредиты из окружного бюджета.

Результаты оценки влияния проводимой Администрацией долговой политики на исполнение районного бюджета показали, что повышение уровня долговой нагрузки на бюджет является существенным риском для исполнения районного бюджета при недостатке собственных средств для финансирования расходных обязательств.

**4. Соблюдение действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг**

В ходе проверки соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг проверено 13 муниципальных контрактов на общую сумму 30 494, 4 тыс. рублей, из них, при заключении четырех муниципальных контрактов на общую сумму 15 653,5 тыс. рублей установлены следующие процедурные, не имеющие финансовой оценки, нарушения Федерального закона №44-ФЗ:

1) части 7 статьи 34 – не установлены правила расчета размера неустойки в случае просрочки исполнения обязательств поставщиком, в соответствии с пунктом 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. №1063 (далее – Правила №1063) в следующих муниципальных контрактах:

- на приобретение квартиры в сельском поселении Лаврентия Чукотского района Чукотского автономного округа от 01.06.2015 г. №18-15 и №19-16;

- на приобретение жилого помещения (квартиры) в сельском поселении Лаврентия Чукотского района Чукотского автономного округа от 16.09.2016 г. №34-16;

- на выполнение работ «Ремонт спортивного зала в здании МБОУ «СОШ с. Лорино» от 14.08.2015 г.;

- на выполнение работ по ремонту дамбы на реке Лорэн от 10.09.2015г. №27-15;

2) части 3 статьи 103 – сведения об исполнении внесены в Реестр контрактов, заключенных заказчиками в срок, превышающий три рабочих дня, по следующим муниципальным контрактам:

- на выполнение работ по ремонту дамбы на реке Лорэн от 10.09.2015г. и от 15.12.2016 г.;

- на выполнение работ «Ремонт спортивного зала в здании МБОУ «СОШ с. Лорино» от 14.08.2015 г.;

- на оказание услуг по отлову и содержанию, эвтаназии и утилизации безнадзорных животных на территориях сельских поселений района от 01.04.2016 г.;

3) статьи 21 - планы - графики закупок для обеспечения нужд Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств с. Лаврентия" не утверждались;

4) части 6 статьи 34 МБОУ «СОШ с.Лорино» требование исполнителю муниципального контракта об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательства, предусмотренного муниципальным контрактом, не направлено.

**Выводы:**

1. В нарушение статей 34 и 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 22, 39.1, 39,3 Устава определено, что в структуру органов местного самоуправления муниципального района входят Управление финансов и Управление социальной политики, которые являются органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные функции и наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

2. В течение 2015 года корректировка районного бюджета произведена четыре раза, в 2016 году – три раза в связи с изменением его основных характеристик, в части приведения к фактическим показателям исполнения районного бюджета по доходам и с изменением объемов финансовой помощи из окружного бюджета.

3. На 2015 год Решением о районном бюджете доходы утверждены в объеме 1 176 259,1 тыс. рублей, расходы бюджета - 1 225 116,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 48 857,8 тыс. рублей или 81,3% к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, согласно которому дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

4. В 2015 году районный бюджет исполнен по доходам в объеме 1 168 113,1 тыс. рублей, расходам – 1 198 633,2  тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) на 30 520,1 тыс. рублей, что составляет 51,8% от объема полученных доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и превышает установленные Бюджетным кодексом (пункт 4 статьи 92.1) ограничения для дефицита местного бюджета.

На 2016 год Решением о районном бюджете доходы утверждены в объеме 1 428 869,9 тыс. рублей, расходы - 1 403 369,0 тыс. рублей. Профицит бюджета утвержден в сумме 25 500,9 тыс. рублей. В 2016 году районный бюджет исполнен по доходам в объеме 1 399 356,5 тыс. рублей, расходам – 1 331 765,2 тыс. рублей, с профицитом в сумме 67 591,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по муниципальным программам «Устойчивое развитие сельских территорий Чукотского муниципального района на 2015-2020 годы», «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Чукотский муниципальный район на 2014-2016 годы» (мероприятие «Субсидии организациям жилищно-коммунального хозяйства на выполнение ремонтных работ на объектах коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки к работе в зимних условиях») на 2016 год, не соответствует объему финансирования, утвержденному Решением о районном бюджете на 2016 год.

5. В 2015 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 1 067 539,1 тыс. рублей, в том числе: в том числе: 508 758,9 тыс. рублей – дотации; 194 810,8 тыс. рублей – субсидии; 15 580,6 тыс. рублей – субвенции; 348 388,8 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты. Кассовые расходы в 2015 году за счет межбюджетных трансфертов, составили 1 059 046,3 тыс. рублей.

В 2016 году из окружного бюджета в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 1 159 990,7 тыс. рублей, в том числе: 518 082,3 тыс. рублей – дотации; 248 531,1 тыс. рублей – субсидии; 393 227,3 тыс. рублей – субвенции; 150,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты. Кассовые расходы в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов, составили 1 144 119,0 тыс. рублей.

6. При использовании бюджетных средств главными распорядителями средств районного бюджета допущены нарушения действующего законодательства на общую сумму 898,7 тыс. рублей, так:

- Администрацией необоснованно перечислены МУП «Айсберг» 848,0 тыс. рублей за счет средств субвенции на реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, так как факт оказания услуг МУП "Айсберг" в полном объеме и в соответствии с условиями Муниципального контракта, документально не подтвержден;

- Управлением финансов необоснованно возмещены МУП «Лаврентьевский» расходы по доставке сырье в объеме 50,7 тыс. рублей за счет средств субсидии на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции, так как перечень сырья, расходы по доставке которого подлежат возмещению, не установлен.

7. Не достигнуты целевые показатели, установленные Соглашениями на предоставление следующих субсидий:

- на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции - при предоставлении субсидии МУП «Лаврентьевский» определен объем производства продукции не менее 28,8 тонн, фактически произведено 21,4 тонн кисломолочной продукции, эффективность производства составила 74,3% при фактическом использовании субсидий на 98,9% от предусмотренных Соглашением объемов субсидии;

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности - на 1 января 2016 года показатель результативности предоставления субсидии выполнен на 20% от установленного. В 2016 году показатель результативности предоставления субсидии не достигнут, так как все семьи, получившие свидетельства, не успели приобрести жилье в срок до 1 января 2017 года, из них 3 семьи приобрели жилье в 2017 году. В 2017 году средства в сумме 3 032,4 тыс. рублей возвращены в окружной бюджет.

8. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены нарушения бюджетного законодательства, не имеющие финансовой оценки и допущенные главными распорядителями средств районного бюджета при использовании субсидий, полученных из окружного бюджета.

Так, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса:

1) В решении о бюджете не отражены полученные из Резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на 2015 год субсидии для частичной оплаты расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в селе Лаврентия, в сумме 2 619,6 тыс. рублей и  на 2016 год - субсидии на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского муниципального района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета в сумме 904,2 тыс. рублей;

2) в Порядках предоставления четырех субсидий отсутствуют положения о критериях отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Отсутствие в порядках предоставления субсидий положения о критериях отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий указывает на высокие коррупционные риски, связанные с выбором получателя субсидий.

3) отсутствуют положения об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями в 15 Соглашениях о предоставлении субсидий и двух Порядках о предоставлении субсидий.

9. Положением о бюджетном процессе предусмотрено, что Порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом утверждается Советом депутатов (пункт 1 статьи 4), Порядок ведения муниципальной долговой книги - Главой Чукотского муниципального района (пункт 4 статьи 4). При этом, в проверяемом периоде в отсутствие полномочий, Администрация района Постановлениями от 14.10.2011г. №72 и 12.12.2007 г. №242 утвердила вышеуказанные порядки.

10. По состоянию на 1 января 2015 года муниципальный долг по бюджетнымкредитам составлял 19 880,3 тыс. рублей. На 1 января 2017 года долговые обязательства района по бюджетным кредитам составили 29 000,0 тыс. рублей. Муниципальный долг по бюджетным кредитам из окружного бюджета для частичного покрытия дефицита районного бюджета за проверяемый период с 1 января 2015 года по 1 января 2017 года увеличился на 9 119,7 тыс. рублей или на 45,9%.

Структура муниципального долга района в 2015‐2016 годах характеризуется отсутствием долговых обязательств по муниципальным гарантиям Чукотского муниципального района в общем объеме муниципального долга и долговых обязательств в форме кредитов от кредитных организаций. На отчетные даты проверяемого периода муниципальный долг района в полном объеме состоял из задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа.

11. По результатам исполнения районного бюджета за 2015 год нарушены требования статьи 106 Бюджетного кодекса: превышение объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита районного бюджета, составило 14 479,9 тыс. рублей.

12. При исполнении бюджета за 2015 год, объем муниципального долга на 4 816,4 тыс. рублей превысил верхний предел долга, утвержденный Решением о бюджете на 2015 год.

13. В нарушение пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Решениями о бюджете на 2015 и 2016 годы не установлены верхние пределы долга по муниципальным гарантиям района.

14. В проверяемом периоде заимствования являлись главным источником финансирования дефицита районного бюджета. В качестве инструментов заимствований применялись бюджетные кредиты из окружного бюджета. Результаты оценки влияния проводимой Администрацией долговой политики на исполнение районного бюджета показали, что повышение уровня долговой нагрузки на бюджет является существенным риском для исполнения районного бюджета при недостатке собственных средств для финансирования расходных обязательств.

15. В ходе проверки соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг при заключении государственных контрактов установлены нарушения статьи 21, части 6 и части 7 статьи 34, части 3 статьи 103 и Федерального закона №44-ФЗ.

**Предложения:**

1. Утвердить отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из окружного бюджета бюджету Чукотского муниципального района за 2015-2016 годы, с учетом анализа реализации долговой политики муниципального образования за 2015-2016 годы и анализа ее влияния на исполнение бюджета Чукотского муниципального района».

2. Направить представление Счетной палаты Чукотского автономного округа в адрес Главы Администрации Чукотского муниципального района.

3. Отчет направить в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Н.В. Головачёва

Приложение 1

к отчету от 25 сентября 2017 года

**Анализ использования межбюджетных трансфертов,**

**предоставленных районному бюджету из окружного бюджета в 2015 и 2016 годах**

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2015 год | | | | | 2016 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Окружной бюджет | | Районный бюджет | | | Окружной бюджет | | Районный бюджет | | |
| Утверждено | Исполнено | Утверждено | Исполнено | | Утверждено | Исполнено | Утверждено | Исполнено | |
| (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (%) | (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (тыс. рублей) | (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **Дотации всего** | **508 758,9** | **508 758,9** | **508 758,9** | **508 758,9** | **100,0** | **518 082,3** | **518 082,3** | **518 082,3** | **518 082,3** | **100,0** |
| 1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 402 108,9 | 402 108,9 | 402 108,9 | 402 108,9 | **100,0** | 425 382,3 | 425 382,3 | 425 382,3 | 425 382,3 | **100,0** |
| 2) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 106 650,0 | 106 650,0 | 106 650,0 | 106 650,0 | **100,0** | 92 700,0 | 92 700,0 | 92 700,0 | 92 700,0 | **100,0** |
| **Субсидии всего** | **196 959,9** | **194 810,8** | **196 959,6** | **194 810,8** | **98,9** | **242 747,8** | **248 531,1** | **248 664,4** | **237 396,8** | **95,5** |
| 1) на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов | 3 800,5 | 3 748,1 | 3 800,5 | 3 748,1 | **98,6** | 5 859,2 | 5 859,2 | 5 859,2 | 5 859,2 | **100,0** |
| 2) на финансовую поддержку молодым семьям для приобретения (строительства) жилья, всего | 2 760,7 | 2 760,6 | 2 760,6 | 2 760,6 | **100,0** | 3 838,4 | 3 838,4 | 3 838,4 | 3 838,4 | **100,0** |
| 3) на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности | – | – | – | – | – | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | **100,0** |
| 4) на формирование жилищного фонда для специалистов Чукотского автономного округа | – | – | – | – | – | 7 034,3 | 7 034,3 | 7 034,3 | – | – |
| 5) на возмещение организациям ЖКХ разницы в стоимости топлива | 33 807,4 | 33 807,4 | 33 807,4 | 33 807,4 | **100,0** | 29 701,3 | 29 700,0 | 29 701,3 | 29 700,0 | **100,0** |
| 6) на возмещение организациям ЖКХ части расходов по приобретенной тепловой энергии | 35 508,3 | 35 508,2 | 35 508,2 | 35 508,2 | **100,0** | 53 257,7 | 53 257,7 | 53 257,9 | 53 257,7 | **100,0** |
| 7) на выполнение ремонтных работ на объектах коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки к работе в зимних условиях | 25 408,4 | 25 402,7 | 25 408,4 | 25 402,7 | **100,0** | 26 408,2 | 26 408,1 | 26 408,2 | 26 408,1 | **100,0** |
| 8) на укрепление и оснащение материально-технической базы | 8 691,5 | 8 691,5 | 8 691,5 | 8 691,5 | **100,0** | 22 489,7 | 22 489,7 | 22 489,7 | 22 489,7 | **100,0** |
| 9) на обеспечение жителей поселений социально значимыми продовольственными товарами | 40 633,6 | 38 542,9 | 40 633,6 | 38 542,9 | **94,9** | 53 120,4 | 53 120,4 | 53 120,4 | 53 120,4 | **100,0** |
| 10) на финансовую поддержку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сельской местности (возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг) | – | – | – | – | – | 7 734,2 | 10 603,2 | 10 603,3 | 10 603,2 | **100,0** |
| 11) на финансовую поддержку производства мясной и молочной продукции | – | – | – | – | – | 282,2 | 282,2 | 282,2 | 282,2 | **100,0** |
| 12) на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба | – | – | – | – | – | 17 393,0 | 17 393,0 | 17 393,0 | 17 393,0 | **100,0** |
| 13) на модернизацию региональных систем дошкольного образования | 25 057,0 | 25 057,0 | 25 057,0 | 25 057,0 | **100,0** | – | – | – | – | – |
| 14) реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 3 638,3 | 3 638,3 | 3 638,3 | 3 638,3 | **100,0** | 3 675,0 | 3 675,0 | 3 675,0 | 3 675,0 | **100,0** |
| 15) создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом | 12 629,6 | 12 629,6 | 12 629,6 | 12 629,6 | **100,0** | – | – | – | – | – |
| 16) на развитие и поддержку национальных видов спорта | – | – | – | – | – | 3 000,0 | 3 000,0 | 3 000,0 | 3 000,0 | **100,0** |
| 17) из средств резервного фонда Правительства Чукотского автономного округа на непредвиденные расходы, всего, в том числе: | 5 024,6 | 5 024,5 | 5 024,5 | 5 024,5 | **100,0** | 6 954,2 | 9 869,9 | 10 001,5 | 5 769,9 | **57,7** |
| *на ремонт дамбы на реке Лорэн* | *2 405,0* | *2 404,9* | *2 404,9* | *2 404,9* | **100,0** | – | *3 047,2* | *3 047,3* | *3 047,2* | **100,0** |
| *на частичную оплату расходов, связанных с приобретением водоочистной станции в селе Лаврентия* | *2 619,6* | *2 619,6* | *2 619,6* | *2 619,6* | **100,0** | – | – | – | – | – |
| *на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара* | – | – | – | – | – | *1 950,0* | *1 950,0* | *1 950,0* | *1 950,0* | **100,0** |
| *на оплату расходов по доставке воздушным судном социально значимых грузов из села Лаврентия в отдаленные села Чукотского района, связанных с приобретением авиационного топлива и оказанием услуг по обслуживанию и заправке вертолета* | – | – | – | – | – | *904,2* | *772,7* | *904,2* | *772,7* | **85,5** |
| *на проведение кадастровых работ в целях формирования земельных участков* | – | – | – | – | – | *4 100,0* | *4 100,0* | *4 100,0* | – | – |
| **Субвенции всего** | **18 327,2** | **15 580,6** | **18 327,2** | **11 041,2** | **60,2** | **412 280,2** | **388 489,9** | **412 280,2** | **388 489,9** | **94,2** |
| 1) на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 1 521,9 | 1 521,9 | 1 521,9 | 1 491,5 | **98,0** | 1 539,1 | 1 525,8 | 1 539,1 | 1 525,8 | **99,1** |
| 2) на обеспечение деятельности административных комиссий | 95,4 | 95,4 | 95,4 | 92,3 | **96,8** | 92,0 | 87,7 | 92,0 | 87,7 | **95,3** |
| 3) на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних | 1 346,6 | 1 338,0 | 1 346,6 | 1 323,0 | **98,2** | 1 375,0 | 1 353,1 | 1 375,0 | 1 353,1 | **98,4** |
| 4) на осуществление учета граждан в связи с переселением | 20,6 | 20,2 | 20,6 | 20,2 | **98,1** | 20,4 | 20,3 | 20,4 | 20,3 | **99,5** |
| 5) на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных | – | – | – | – | – | 848,0 | 848,0 | 848,0 | 848,0 | **100,0** |
| 6) на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма | 9 151,2 | 6 413,6 | 9 151,2 | 1 922,7 | **21,0** | 20 175,3 | 1 527,9 | 20 175,3 | 1 527,9 | **7,6** |
| 7) на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году | – | – | – | – | – | 375,7 | – | 375,7 | – | – |
| 8) по предоставлению мер социальной поддержки работникам бюджетной сферы, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Чукотского автономного округа, на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 6 191,5 | 6 191,5 | 6 191,5 | 6 191,5 | **100,0** | 6 998,0 | 6 998,0 | 6 998,0 | 6 998,0 | **100,0** |
| 9) на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования | – | – | – | – | – | 380 856,7 | 376 129,1 | 380 856,7 | 376 129,1 | **98,8** |
| **Иные межбюджетные трансферты всего** | **348 388,8** | **348 388,8** | **348 424,9** | **344 435,4** | **98,9** | **150,0** | **150,0** | **150,0** | **150,0** | **100,0** |
| 1) на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | **100,0** | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | **100,0** |
| 2) на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | **100,0** | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | **100,0** |
| 3) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов | 348 238,8 | 348 238,8 | 348 274,9 | 344 285,4 | **98,9** | – | – | – | – | – |
| **ВСЕГО Межбюджетных трансфертов** | **1 072 434,8** | **1 067 539,1** | **1 072 470,6** | **1 059 046,3** | **98,7** | **1 173 260,3** | **1 159 990,7** | **1 179 176,9** | **1 144 119,0** | **97,0** |