**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

───────────────────────────────────────────────

г.Анадырь 2 марта 2017 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка использования субсидий из окружного бюджета на выполнение государственного задания Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации» за 2016 год»

**Основание для проведения контрольного мероприятия**:пункт 1.5.1. Плана работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия**: процесс использования бюджетных средств, направленных на выполнение государственного задания Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации».

**Объект контрольного мероприятия**: Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации» (далее – Учреждение).

**Цель контрольного мероприятия:** определить законность и результативность использования Учреждением бюджетных средств, направленных на выполнение государственного задания.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 2 по 22 февраля 2017 года.

**Краткая информация о проверяемой сфере и объекте**

Учреждение подведомственно Департаменту образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа (далее – Департамент образования), в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава. Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти в сфере образования, науки и культуры, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чукотского автономного округа. Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по дополнительным

профессиональным программам на основании государственных лицензий, выданных Департаментом образования в установленном порядке.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 3 ноября 2006 года №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Уставом создан орган управления Учреждением – Наблюдательный совет.

Штатное расписание Учреждения на 2016 год с численным составом 75 штатных единиц рассчитано исходя из планового количества слушателей курсов повышения квалификации в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 22 декабря 2015 года №619 и утверждено в установленном порядке. Штатное замещение (с учетом совмещения) на 1 января 2016 года составило 98,7%, на 1 декабря 2016 года – 69,7%.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**Законность и результативность использования Учреждением бюджетных средств, направленных на выполнение государственного задания**

В 2016 году Учреждению на выполнение основной уставной деятельности – осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, Департаментом образования утверждено государственное задание:

- с количественным показателем: 29,28 тысяч человеко-часов из расчета планового количества слушателей – 610 человек и плановой продолжительности курса – 48 часов;

- качественным показателем: «доля лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации равная 100%, от общего числа лиц, нуждающихся в данном обучении».

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось в виде субсидии из окружного бюджета на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждению на 2016 год (далее – Соглашение) от 28 декабря 2015 года №02-15/225, заключенного между Учреждением и Департаментом образования, и составило 53 966,4 тыс. рублей. Субсидия исчислена на основании Методики формирования в 2016 году нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных организаций, входящих в Чукотский (надмуниципальный) образовательный округ, утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 2 февраля 2016 года №50.

В проверяемом периоде план финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) Учреждения формировался на основании заключений Наблюдательного совета и в соответствии с порядком, установленным Департаментом образования. Плановый объем финансового обеспечения выполнения плана ФХД на 2016 год составил 60 646,1 тыс. рублей, в том числе: субсидия из окружного бюджета на выполнение государственного задания – 53 966,4 тыс. рублей, субсидии из окружного бюджета на иные цели – 4 219,7 тыс. рублей, средства от приносящей доход деятельности – 2 460,0 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным Учреждения за 2016 год, выполнение государственного задания сложилось следующим образом:

- количественный показатель: объем государственной услуги составил 44,06 тысяч человеко-часов и превысил плановое значение показателя на 50,5%; обучение прошли 1 048 человек, что превысило плановое значение показателя в 1,72 раза (610 человек). Значительное превышение планового показателя объема государственной услуги при выполнении государственного задания свидетельствует о недостатках в его планировании;

- качественный показатель: «доля лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации равная 100%, от общего числа лиц, нуждающихся в данном обучении» достигнут.

В рамках выполнения государственного задания Учреждением реализованы 24 дополнительные профессиональные программы общей продолжительностью 1 122 часа, из них 3 программы – в очной форме, 1 – в форме семинара, 20 – с использованием дистанционных образовательных технологий.

Информация об исполнении Учреждением плановых назначений, предусмотренных в плане ФХД на выполнение государственного задания, согласно отчетным данным, приведена в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов на выполнение государственного задания | Утверждено | Кассовое исполнение | Исполнение, % (гр.3/гр.2) |
| 1 | 2 | 3 | 5 |
| Субсидия из окружного бюджета на выполнение государственного задания, в том числе: | 53 966,41 | 53 966,40 | 100,0 |
| Фонд оплаты труда | 33 461,21 | 33 461,21 | 100,0 |
| Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением ФОТ | 129,63 | 129,63 | 100,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | 9 110,35 | 9 110,35 | 100,0 |
| Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 11 260,37 | 11 260,37 | 100,0 |
| Уплата налога на имущество организаций и земельного налога | 2,48 | 2,48 | 100,0 |
| Уплата прочих налогов и сборов | 0,87 | 0,87 | 100,0 |
| Уплата иных платежей | 1,50 | 1,50 | 100,0 |

В ходе проверки установлено, что Учреждением в 2016 году в нарушение бюджетного законодательства (абзац 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса) и условий Соглашения (пункт 4.3.1.) за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (вид расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)») в объеме 1 357,9 тыс. рублей произведены расходы на оплату услуг по договорам гражданско-правового характера в рамках оказания образовательных услуг, не предусмотренных государственным заданием (на цели не связанные с выполнением государственного задания).

В связи с отсутствием в штатном расписании Учреждения должностей преподавателей, для выполнения работ, связанных с реализацией дополнительных профессиональных программ в рамках выполнения государственного задания, в проверяемом периоде привлекались специалисты необходимой квалификации, работающие в образовательных учреждениях округа и за его пределами, а также работники Учреждения, с которыми заключались договоры возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке правильности начисления заработной платы и среднего заработка для оплаты отпусковработникам Учреждения установлено, что в нарушение абзаца 3 части 1 пункта 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года №922, не произведена индексация отпускных сумм в связи с повышением должностных окладов работникам Учреждения с 1 июля 2016 года, в результате чего, отпускные выплаты ряда сотрудников занижены.

В ходе контрольного мероприятия, на основании приказа от 17 февраля 2017 года №03-02/66, Учреждением нарушения устранены – произведен перерасчет отпускных сумм работникам учреждения, в общей сумме 159,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года в оперативном управлении Учреждения находилось государственное имущество на общую сумму 18 914,5 тыс. рублей, в том числе особо ценное – на сумму 7 868,2 тыс. рублей. Перечень объектов особо ценного движимого имущества утвержден в установленном порядке. Амортизация основных средств на конец года 2016 год составила 97% от балансовой стоимости основных средств.

Учреждением используется недвижимое имущество общей площадью 1 361,3 м2 (служебные и ведомственные жилые помещения (общежитие) по адресу: г.Анадырь, ул. Беринга, дом 5, 7. В ходе контрольного мероприятия установлено, что жилые помещения в общежитии предоставлялись лицам, обучающимся по дополнительным профессиональным программам, а также работникам Учреждения, в рамках уставной деятельности, не относящейся к основным видам деятельности и в соответствии с установленным порядком предоставления и использования ведомственных служебных жилых помещений Учреждения. Доходы, полученные от оплаты коммунальных услуг проживающими в общежитии гражданами, направлялись на оплату Учреждением коммунальных услуг. Задолженности по расчетам с работниками и лицами, обучающимися по дополнительным профессиональным программам, за проживание в общежитии не числится.

При проверке соблюдения законодательства при использовании государственного имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения нарушений не выявлено.

Закупка товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялась Учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее – Положение о закупках), утвержденным на заседании Наблюдательного совета Учреждения от 16 февраля 2016 года и Планом закупки товаров, работ, услуг на 2016 год, утвержденным приказом от 21 декабря 2015 года №01-06/112-1(далее – План закупок). Положение о закупках и План закупок размещены Учреждением в единой информационной системе.

В ходе контрольного мероприятия, нарушений при осуществлении в 2016 году закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения в рамках выполнения государственного задания, не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 22 февраля 2017 года, подписанный должностными лицами без разногласий.

ВЫВОДЫ

1. Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам на основании государственных лицензий, выданных Департаментом образования в установленном порядке.

2. В 2016 году Учреждению на выполнение основной уставной деятельности – осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, Департаментом образования утверждено государственное задание с финансовым обеспечением 53 966,4 тыс. рублей, количественным показателем: 29,28 тысяч человеко-часов из расчета планового количества слушателей – 610 человек и плановой продолжительности курса – 48 часов, качественным показателем: «доля лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации равная 100%, от общего числа лиц, нуждающихся в данном обучении».

3. Государственное задание по количественному показателю выполнено в объеме 44,06 тысяч человеко-часов, что превысило плановое значение на 50,5%, по качественному показателю: «доля лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации равная 100%, от общего числа лиц, нуждающихся в данном обучении» значения достигнуты в полном объеме. В проверяемом периоде Учреждением реализованы 24 дополнительные профессиональные программы, общей продолжительность 1 122 часа, из них 3 программы – в очной форме, 1 – в форме семинара, 20 – с использованием дистанционных образовательных технологий. Прошли обучение 1 048 человек, что превысило плановое значение показателя в 1,72 раза (610 человек).

4. По результатам, выявленных Счетной палатой нарушений при расчетах по оплате труда с работниками Учреждения, произведен перерасчет и выплата отпускных сумм в общей сумме 159,9 тыс. рублей.

5. В ходе проверки установлено, что Учреждением в 2016 году в нарушение бюджетного законодательства (абзац 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса) и условий Соглашения (пункт 4.3.1.) за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (вид расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)») в объеме 1 357,9 тыс. рублей произведены расходы на оплату услуг по договорам гражданско-правового характера в рамках оказания образовательных услуг, не предусмотренных государственным заданием (на цели не связанные с выполнением государственного задания).

6. Счетной палатой установлено, что несмотря на неполное замещение штата, и отвлечение средств субсидии в сумме 1 357,9 тыс. рублей на расходы, не предусмотренные государственным заданием, фактический объем оказанной государственной услуги при выполнении государственного задания значительно превысил плановое значение показателя, что свидетельствует о недостаточно обоснованном формировании государственного задания и завышении потребности в его финансовом обеспечении.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий из окружного бюджета на выполнение государственного задания Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации» за 2016 год».

2. Направить Представление Счетной палаты Чукотского автономного округа Департаменту образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа.

3. Отчет направить Думе и Губернатору Чукотского автономного округа.

Аудитор Счетной палаты

Чукотского автономного округа Л.А.Петрусева