В соответствии с Планом работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2019 год в Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов капитальных вложений за счет средств окружного бюджета, произведенных в объекты, строительство которых не начиналось, по состоянию на 1 января 2019 года», в результате которого установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2019 года, согласно данным бюджетной отчетности Департамента (с учетом подведомственных учреждений – государственные казённые учреждения «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа» и «Управление капитального строительства Чукотского автономного округа») по форме «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», количество объектов, строительство которых не начиналось, составляет 52 объекта.

Общая сумма капитальных вложений, строительство по которым не начиналось, составила 450 327,54 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2018 года на 108 748,42 тыс. рублей, или на 31,8%.

По результатам анализа бюджетной отчетности Департамента (с учетом подведомственных учреждений) установлено, что данные по отдельным показателям в ней отсутствуют или являются недостоверными.

В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» инвентаризация объектов по счету «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» в Государственном казённом учреждении «Управление автомобильных дорог Чукотского автономного округа» (далее – Управление автомобильных дорог) по состоянию на 1 января 2019 года не проводилась.

В бюджетной отчетности Департамента по состоянию на 1 января 2019 года отражены 44 объекта на общую сумму 425 923,44 тыс. рублей, финансовое обеспечение которых приостановлено (82,7% от общего количества объектов капитальных вложений в объекты незавершенного строительства).

В качестве объектов капитальных вложений, строительство которых не начиналось, по состоянию на 1 января 2019 года, в бюджетной отчетности Департамента числится 40 объектов на общую сумму вложений 236 961,74 тыс. рублей, финансирование которых начато более 3 лет назад:

- по 9 объектам - в период 1993-2004 годов;

- по 31 объектам – в период 2005-2015 годов.

Сумма вложений в данные объекты составляет 105 573,24 тыс. рублей и 131 388,50 тыс. рублей соответственно.

Результаты проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации в количестве 49 единиц с объемом вложений 437 860,48 тыс. рублей не используются, строительство объектов, для которых выполнялись указанные работы, по состоянию на 1 января 2019 года не начиналось.

Наличие большого объема неиспользуемых проектно-сметной документации и результатов проектно-изыскательских работ свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной, в связи с чем потребуется ее корректировка либо разработка новой документации, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

Так, по данным проверки установлено в составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 210 363,33 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 34 объектам Управления автомобильных дорог, которая остается невостребованной более трех лет (с 1993 года), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности проектной документации.

Количество объектов, строительство которых не начиналось по состоянию на 1 января 2019 года, не уменьшилось и сохранилось на уровне начала 2018 года. Из чего следует, что система планирования и использования бюджетных средств на строительство (реконструкцию) не направлена на концентрацию финансовых средств на финансирование объектов, по которым проведены проектно-изыскательские работы и разработана проектно-сметная документация, достаточных для начала строительства в целях достижения социально-экономических результатов, которые предусматривались при обосновании необходимости капитальных вложений.

Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Чукотского автономного округа, по выявлению, сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства показал, что в Чукотском автономном округе не приняты достаточные меры, направленные на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе связанные с проведением инвентаризации, функционированием комиссий, в полномочия которых входят анализ объектов незавершенного строительства и принятие решений по их дальнейшему использованию.

Структура, объем и количество выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостаточности результативности мер, принимаемых Департаментом, направленных на выявление и сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлена необходимость проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства (в том числе объектов, по которым строительство не начиналось) и установления состава и структуры указанных объектов, формирования конкретных мер по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства Чукотского автономного округа с использованием бюджетных средств.

С учетом вышеизложенного, Правительству Чукотского автономного округа предложено:

- провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства (в том числе объектов, по которым строительство не начиналось) и установить состав и структуру указанных объектов, по результатам которого сформировать конкретные меры по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства Чукотского автономного округа с использованием бюджетных средств, аналогично мероприятиям, предусмотренным Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 года №Пр-1138ГС;

- определить орган исполнительной власти Чукотского автономного округа, ответственный за координацию, мониторинг и анализ результатов деятельности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа по реализации мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства (включая объекты капитальных вложений, строительство которых не начиналось), а также ведение реестра объектов незавершенного строительства, при которых использованы бюджетные средства;

- разработать и утвердить поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных средств с учетом утверждения главными распорядителями средств окружного бюджета ведомственных планов по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, находящихся на их балансе и балансах подведомственных учреждений.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа и направлен в адрес Думы и Губернатора Чукотского автономного округа.

В целях устранения выявленных нарушений в Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа направлено представление, а также информационные письма в Правительство и Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа с предложениями по принятию мер по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных средств.